

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Приоритет-Строй» (далее – Заявитель, ООО «Приоритет-Строй») на действия ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Заказчик, Филиал ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на строительно-монтажные работы для установки РМС на а/д Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239° (извещение № 32312083030, <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: Филиал ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» - (доверенность); ООО «Приоритет-Строй» - (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

17.03.2023г. в Самарское УФАС России из Московского УФАС России направлена жалоба ООО «Приоритет-Строй» на действия Филиал ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, в нарушение норм действующего законодательства заявка ООО «Приоритет-Строй» уклонившимся от заключения договора. Кроме того, Протокол признания участника уклонившемся от заключения договора №32312083030-05 опубликован с нарушениями сроков размещения.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса, представил

документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 20.03.2023г. № 1879/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен отвечать требованиям к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способ закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Условия заключения и исполнения договора установлены разделом X Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 2 ст. 47 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Статья 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» определяет условия обеспечения исполнения договора.

Следовательно, Заказчик ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» может заключать договор с победителем конкурентной закупки только при условии подписания проекта договора и представления надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями, установленными Положением о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

02.02.2023г. Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на строительно-монтажные работы для установки РМС на а/д Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239°. По итогам рассмотрения и оценки заявок, ООО «Приоритет-Строй» признано победителем Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 47 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» не позднее 7 (семи) календарных дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов конкурентной закупки заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора без своей подписи.

21.02.2023г. Заказчиком направлен проект договора победителю закупки - ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ».

Пунктом 2 части статьи 47 Положения о закупке установлено, что в течение пяти дней с даты направления проекта договора заказчиком участником закупки, с которым заключается договор, направляет заказчику проект договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещение об осуществлении закупки и документацией о закупке, либо направляет заказчику протокол разногласий в случае наличия разногласий по проекту договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки.

24.02.2023 победителем закупки ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» был направлен протокол разногласий, который был принят Заказчиком.

В соответствии с пунктом 3 части 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», в случае направления участником закупки, с которым заключается договор, протокола разногласий заказчик в течение трех дней с даты направления протокола разногласий рассматривает протокол разногласий и без своей подписи направляет участнику закупки, с которым заключается договор, доработанный проект договора, либо повторно направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания, а участник закупки, с которым заключается договор, в течение трех дней с даты направления заказчиком указанным документов, направляет проект договора, подписанный подписью лица, имеющегося право действовать от имени такого участника закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было

предусмотрено извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке.

27.02.2023 победителю закупки ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» был направлен доработанный проект договора.

Согласно части 6 статьи 20 Положения о закупках Обеспечения исполнения договора может предоставляться участником закупки, с которым заключается договор, с которым заключается договор, путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником договора, с которым заключается договор.

Требования к банковской гарантии установлены статьей 20.2 Положения о закупках.

Согласно материалам жалобы, ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» обратилось к Заказчику для согласования двух банковских гарантий на сумму равную сумме обеспечения исполнения договора. Однако ввиду того, что предоставление двух банковских гарантий не предусмотрено законодательством Российской Федерации и Положением о закупках Заказчика, банковские гарантии утверждены не были.

В течение трех дней с даты направления Заказчиком доработанного проекта договора в установленный регламентированный срок (02.03.2023) победитель закупки - ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» не подписал предложенный проект договора и не предоставило обеспечение исполнения договора, необходимость предоставления которых предусмотрена ч. 5 ст. 47 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Частью 8 статьи 47 Положения о закупке установлено, что участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого участника такой закупки, или не направил протокол разногласий, или не исполнил требования об обеспечении исполнения договора, если требование об обеспечении исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке. В этом случае комиссия по осуществлению закупок составляет протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора. Протокол размещается заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания протокола.

Протоколом заседания комиссии по вопросу признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам конкурентной закупки Строительно-монтажные работы для установки РМС на а/д

Чебоксары с МКпос-059° и МКпос-239° (Извещение №32312083030) от 06.03.2023г. ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» признано уклонившимся от заключения договора.

Вопреки доводам Заявителя, указанный протокол опубликован в единой информационной системе в регламентированный срок – 09.03.23г.

В связи с тем, что ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, Заказчиком правомерно принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора

Доводы ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРИОРИТЕТ-СТРОЙ» необоснованной.