

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в удовлетворении ходатайства по делу  
об административном правонарушении № 130А/2015

05 мая 2015

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, рассмотрев в присутствии Б, ранее занимавшего должность заместителя главы муниципального образования город Краснодар, начальника правового управления администрации муниципального образования город Краснодар (паспорт серия № выдан, дата рождения: года, адрес регистрации: ул.), ходатайство (вх. № 4924 от 05.05.2015) о прекращении административного производства, возбужденного в отношении Б. по ч.1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по основаниям п.1 ч. 1 ст. 24.5 и п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛ:

05.05.2015 в ходе рассмотрения дела 130А/2015 Б. заявлено ходатайство (вх. № 4924 от 05.05.2015) о прекращении административного производства, возбужденного в отношении Б по ч.1 ст.14.9 КоАП РФ, по основаниям п.1 ч. 1 ст. 24.5 и п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Б. считает, что решение об отказе Д. в допуске к участию в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48, в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара, было принято Комиссией по приему заявок при Департаменте муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар 02.12.2013, в заседании которой он не принимал участия. Данное заседание проводил заместитель председателя Комиссии – директор Департамента А. (место проведения каб. № 4 – кабинет директора департамента муниципальной собственности). В дальнейшем, Б. как председателем Комиссии был утвержден протокол № 37 от 02.12.2013, который лишь удостоверил принятое решение в соответствии с установленным делопроизводством. В компетенцию Б. не входило принятие решений о допуске либо об отказе в допуске к участию в торгах,

а так же пересмотр принятых Комиссией решений. Таким образом, Б. считает, что в его действиях отсутствует событие административного правонарушения и в соответствии с п.1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ исключает производство по делу об административном правонарушении.

Кроме того, согласно протоколу факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен в действиях Департамента муниципальной собственности и городских земель. Данный Департамент является самостоятельным юридическим лицом и Б., занимая должность в администрации муниципального образования город Краснодар, не состоял в трудовых отношениях с Департаментом и не являлся его работником, таким образом, последний не является и не может являться субъектом административного правонарушения, установленного в действиях Департамента (его должностных лиц), что исключает дальнейшее производство по делу об административном правонарушении и в соответствии с п.2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

05.05.2015 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России рассмотрено данное ходатайство и установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, является вступление в силу решение комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия (часть 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Решение Комиссии Краснодарского УФАС России № 93/2014 изготовлено в полном объеме 30.05.2014 года.

Согласно нормам статьи 14.9 КоАП РФ административной ответственности подлежат должностные лица органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

Решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 30.05.2014 года по делу № 93/2014 установлен факт нарушения ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар.

Департамент муниципальной собственности и городских земель является структурным подразделением администрации муниципального образования город Краснодар. В свою очередь, Администрация муниципального образования город Краснодар постановлением от 25.10.2013 № 8213 утвердила состав комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар и положение о комиссии по проведению конкурсов и аукционов на

право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества муниципального образования город Краснодар. Согласно вышеуказанным актам администрации муниципального образования город Краснодар, Б. входит в состав комиссии и является ее председателем.

Согласно решению Арбитражного суда Краснодарского края от 30.09.2011 по делу № А32-21392/2011, ответственное должностное лицо за исполнение конкретного поручения должно определяться администрацией самостоятельно, с учетом внутренних актов и должностных инструкций сотрудников администрации.

По информации, представленной Администрацией муниципального образования город Краснодар (вх. № 2836/9 от 18.03.2015 г.), Б – ранее занимавший должность заместителя главы муниципального образования город Краснодар, начальника правового управления администрации муниципального образования город Краснодар является лицом, ответственным за осуществление действий, выразившихся в неправомерном отказе Д в допуске к участию в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48 в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара.

В соответствии с частью 11 Положения о комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества муниципального образования город Краснодар, утвержденных Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 20.05.2010 № 3369:

- Работа Комиссии осуществляется в форме заседаний. Комиссию возглавляет председатель. Заседания Комиссии проводит председатель, в его отсутствие первый заместитель председателя Комиссии, а в отсутствие первого заместителя председателя Комиссии – заместитель председателя Комиссии.

Согласно Постановлению Администрации муниципального образования город Краснодар от 25.10.2013 г. № 8213 «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар» от 09.08.2005 № 1394 «О создании комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар», утвержден состав комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар, председателем которой являлся Б – заместитель главы муниципального образования город Краснодар, начальник правового управления администрации муниципального образования город Краснодар.

Согласно протоколу от 02.12.2013 № 37 приема заявок комиссией по проведению

торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар по лоту № 753-З, Д, отказано в признании участником аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48, в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара. Вышеуказанные обстоятельства признаны нарушающими антимонопольное законодательство согласно решению Комиссии Краснодарского УФАС России от 30.05.2014 года по делу № 93/2014.

Из протокола от 02.12.2015 № 37 следует, что на заседании комиссии присутствовал в том числе, Б – заместитель главы муниципального образования город Краснодар, начальник правового управления администрации муниципального образования город Краснодар - председатель комиссии. Данный протокол утвержден лично Б. 02.12.2013, о чем свидетельствует его подпись.

Таким образом, Б, был обязан исполнять свои должностные обязанности и требования действующего законодательства Российской Федерации, однако, последним при исполнении своих должностных обязанностей не были предприняты все зависящие и возможные от него меры по соблюдению норм и требований действующего законодательства Российской Федерации.

Так, Б, как председатель Комиссии, принимая участие в заседании Комиссии и утверждая протокол от 02.12.2015 № 37 приема заявок комиссией по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар по лоту № 753-З, является лицом виновным в отказе Д. в допуске к участию в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48, в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара, установленном решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 30.05.2014 года по делу № 93/2014 и соответственно, в его действиях установлено событие и состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании вышеизложенного, в соответствии с вышеуказанными нормами КоАП РФ доводы заявителя, изложенные в ходатайстве являются неосновательными и не подлежат удовлетворению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.4, п.1,2 ст.28.1, 29.6, п.6 ч.1 ст.29.7, 29.12 КоАП РФ,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

Б. в удовлетворении ходатайства (вх. № 4924 от 05.05.2015) о прекращении административного производства по делу об административном правонарушении № 130А/2015, отказать.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко