

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №30/16-
18.1/Ж

30 ноября 2016 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: <...> -Руководитель Смоленского УФАС России;

Заместитель
Председателя

Комиссии: <...> -начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

Член Комиссии: <...> -главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> – представителя ООО «Лифтсервис» (доверенность, паспорт);

<...> – представителя ООО «Лифтсервис» (доверенность, паспорт),

от Органа по ведению реестра, Комиссии по предварительному отбору
СОМ14091600035:

<...> – консультанта отдела правовой и организационной работы Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (доверенность, паспорт);

<...> – представителя Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (доверенность, паспорт);

<...> - представителя Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Лифтсервис» от 18.11.2016 №б/н (поступила 21.11.2016 вх.№2154/03), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области жалобе на действия комиссии по предварительному отбору на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Смоленской области (номер предварительного отбора на сайте оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru> СОМ14091600035) ООО «Лифтсервис» (далее также – Заявитель, Общество) указывает на несогласие с не включением Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились. Представили письменные возражения по сути жалобы.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просили признать жалобу ООО «Лифтсервис» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Лифтсервис» Комиссией установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ), привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 данной статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по

капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение №615).

В рамках реализации Положения №615 Департаментом Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Департамент) осуществлены следующие мероприятия:

-15.08.2016 Департаментом издан Приказ №89-ОД «О выборе электронной площадки для проведения предварительного отбора», которым ОАО «ЕЭТП» определено оператором электронной площадки в целях привлечения специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-Приказом Департамента от 15.08.2016 №90-ОД создана комиссия по предварительному отбору подрядных организаций, утверждены ее персональный состав и Положение о комиссии;

-Приказом Департамента от 23.08.2016 №92-ОД утверждены формы типовых документов по проведению предварительного отбора в целях формирования реестра квалифицированных подрядных организаций;

-12.09.2016 Приказом Департамента №93-ОД утверждено извещение №01-в/о о проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Смоленской области. Предметом предварительного квалификационного отбора является включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

-14.09.2016 данное извещение и Документация по предварительному отбору размещены на сайте Департамента и электронной площадки АО «ЕЭТП» <https://www.roseltorg.ru>.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора СОМ14091600035) от 11.11.2016, для участия в данном отборе поступило 16 заявок, в том числе и заявка ООО «Лифтсервис».

Также согласно данному Протоколу, заявка ООО «Лифтсервис» не соответствует требованиям документации о проведении предварительного отбора, в связи с несоответствием требованиям, установленным подпунктом «м» пункта 4 Раздела VI Документации – не подтверждено наличие опыта выполнения работ за 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки.

Пунктом 23 Положения №615 установлены требования к участникам предварительного отбора при проведении предварительного отбора.

Одним из таких требований, согласно подпункту «п» указанного пункта Положения №615 является наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» пункта 8 данного Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах "е" и "ж" пункта 8 данного Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Предметом рассматриваемого предварительного отбора являлся предмет электронного аукциона, предусмотренный подпунктом «в» пункта 8 Положения №615 - выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - лифты).

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения №615, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать ряд документов, среди которых копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами "а" - "д" пункта 8 данного Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения.

В Документации по предварительному отбору требования к участникам предварительного отбора приведены в разделе V.

Согласно пункту «м» данного раздела, одним из требований к участникам предварительного отбора по предмету последующего электронного аукциона на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - лифты) устанавливается наличие у Участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. Минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту установлен в подпункте «м» пункта 4 раздела VI Требованиям к содержанию, форме и составу заявки на участие в

предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации о предварительном отборе, в состав Заявки включаются не менее 3 (трех) контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, акты приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту приведен в Таблице №2 в зависимости от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации:

Таблица № 2

№ пп	Стоимость работ по одному договору, указанная в свидетельстве саморегулируемой организации	Минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту
1	Не более 10 млн. рублей	Не менее 10%
2	Не более 60 млн. рублей	Не менее 5%
3	Не более 500 млн. рублей	Не менее 1%
4	Свыше 500 млн. рублей	Не менее 0,5%

Согласно пункту 2.7. Документации о предварительном отборе, решение Комиссии об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие Участника требованиям, установленным в разделе V настоящей Документации о проведении предварительного отбора;
- б) несоответствие Заявки требованиям, установленным в разделе VI Документации о проведении предварительного отбора;
- в) установление факта представления Участником недостоверной информации (сведений, документов) в составе Заявки.

К заявке ООО «Лифтсервис» на участие в предварительном отборе подрядных организации по извещению №01-в от 13.09.2016 (по ремонту лифтов) было приложено Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 14.12.2015 №4410.01-2015-6732110740-С-250, выданное СРО Ассоциация строителей «Региональный строительный альянс», из которого усматривается, что ООО «Лифтсервис» вправе заключать договоры по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых

по одному договору не превышает 10 000 000 (десять миллионов) рублей, то есть может выступать в качестве генерального подрядчика, а следовательно, для подтверждения опыта работы общество должно было представить не менее 3 (трех) контрактов на сумму не менее 1 млн. руб. каждый за 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки, с актами или иными документами, подтверждающими приемку выполненных работ.

По мнению Комиссии Смоленского УФАС России, представленные в составе заявки ООО «Лифтсервис» копии договоров не соответствуют требованиям, установленным для подтверждения опыта работы по заявленному предмету электронных аукционов, то есть Общество не представило не менее 3 (трех) контрактов на сумму не менее 1 млн. руб. каждый за 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки, с актами или иными документами, подтверждающими приемку выполненных работ.

В связи с этим, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о том, что Комиссией по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, принято обоснованное решение об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с тем, что заявка ООО «Лифтсервис» на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям документации о проведении предварительного отбора, установленным подпунктом «м» пункта 4 раздела VI документации в связи с не подтверждением наличия опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лифтсервис» на действия комиссии по предварительному отбору на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Смоленской области (номер предварительного отбора на сайте оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru> COM14091600035) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.