

## Решение № 03-10.1/183-2017

о признании жалобы необоснованной

25 июля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Текстильный холдинг Восток-Запад» (далее - ООО «Текстильный холдинг Восток-Запад», заявитель, Общество) на действия аукционной комиссии федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области» (далее - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области», заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря на 2017 год (извещение № 0352100006017000064) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;  
в присутствии представителя заказчика – <...>

У С Т А Н О

**1.** В Омское УФАС России поступила (вх. № 5838 от 18.07.2017) жалоба заявителя, в которой указано, что аукционная комиссия нарушила нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), признав заявку Общества не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5754э от 19.07.2017) заказчиком были представлены (вх. № 5917 от 21.07.2017) письменные возражения на жалобу заявителя, а также материалы закупки, из которых следует, что 20.06.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 469336,52 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 04.07.2017 на участие в аукционе поступило одиннадцать заявок, все участники допущены к участию в электронном аукционе.

Протокол проведения электронного аукциона от 07.07.2017 свидетельствует о том, что наименьшее ценовое предложение в размере 227185,31 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 1 (заявитель).

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 12.07.2017 следует, что заявки трех участников закупки, в том числе заявителя, признаны не соответствующими

требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. № 03-5754Э от 19.07.2017) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

**3.** В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителя заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

На основании части 1 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, **применяется национальный режим** на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются **запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами**, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 17.02.2016 № 108) (далее – Постановление Российской Федерации № 791) установлен запрет на допуск таких товаров легкой промышленности в соответствии с прилагаемым перечнем.

Согласно абзацу 2 пункта 1 Постановления Российской Федерации № 791 **дополнительным требованием к участникам закупки товаров и (или) услуг для обеспечения федеральных нужд**, в том числе в рамках государственного оборонного заказа, **предусмотренных [приложением N 1](#) к настоящему постановлению**, товаров и

(или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, предусмотренных [приложением N 2](#) к настоящему **постановлению, является использование** при производстве товаров и (или) оказании услуг **материалов** или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (далее - материалы или полуфабрикаты). Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство товаров, материалов или полуфабрикатов.

Следовательно, заказчик обязан был установить запрет не только на сам товар, но и на материалы, из которых производится требуемый к поставке товар в соответствии с Постановлением Российской Федерации № 791.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в **извещении** о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, **указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

В разделе «Ограничения и запреты» извещения № 0352100006017000064 указано: *«Установлено: осуществление заказчиками закупки товаров, являющихся предметом настоящей закупки, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров (далее соответственно - товары, услуги) для обеспечения федеральных нужд, не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует (Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд».*

В разделе 15 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ» документации об аукционе указано: *«Установлено: осуществление заказчиками закупки товаров, являющихся предметом настоящей закупки, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров (далее соответственно - товары, услуги) для обеспечения федеральных нужд, не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует (Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 (ред. от 17.02.2016) "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд" – далее – постановление № 791).*

*Дополнительным требованием к участникам закупки товаров и (или) услуг для обеспечения федеральных нужд является использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (далее -*

*материалы или полуфабрикаты). Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство товаров, материалов или полуфабрикатов».*

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Подпунктом «к» пункта 16.4.2 раздела 16 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе установлено, что во вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: «Документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и (или) предлагаемых им товаров условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов – **требуется**. Участник закупки должен в соответствии с дополнительными требованиями, предусмотренными п. 1 Постановления № 791 представить документ, подтверждающий использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (рекомендуется представить декларацию).

*Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство товаров, материалов или полуфабрикатов.*

*Подтверждение отсутствия на территории Российской Федерации производства товаров, материалов или полуфабрикатов, осуществляется уполномоченным органом Российской Федерации в установленном им порядке (В соответствии с [пунктом 3](#) постановления № 791 уполномоченным органом, осуществляющим подтверждение отсутствия на территории Российской Федерации производства товаров, является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации)».*

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 ФЗ настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

В жалобе заявителя указано: «Считаем решение аукционной комиссии неправомерным. ООО «Текстильный холдинг Восток-Запад» в первой части заявки задекларировало, что страной происхождения всего товара является Российская Федерация. Представлены копии сертификатов соответствия для всего наименования предмета закупки».

В свою очередь, в возражениях заказчика указано:

*«12.07.2017 аукционной комиссией было принято решение о несоответствии второй части заявки участника № 1 требованиям пункта 15 документации об аукционе и статье 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно, участником № 1 не выполнено дополнительное требование, установленное Постановлением Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее – ПП № 791): не представлены документы, подтверждающие использование при производстве товара, материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза.*

*Участник № 1 в первой и во второй части заявки представил документ, подтверждающий страну происхождения самого товара, но не представил документ, подтверждающий страну происхождения материалов или полуфабрикатов, используемых при производстве, указанного в заявке товара (ткань, из которой пошит товар). Приложенные участником № 1 сертификаты также подтверждают страну происхождения только готового товара. В ч. 1 ПП № 791 установлены требования как на товар, так и на материал, используемый при производстве товара».*

Изучив заявки всех участников закупки, Комиссия установила, что в составе второй части заявки ООО «Текстильный холдинг Восток-Запад» не представлена декларация о стране происхождения материалов, из которых изготовлены предлагаемые им к поставке товары.

При таких обстоятельствах Комиссия считает вышеуказанные действия аукционной комиссии правомерными, в связи с чем признает жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Текстильный холдинг Восток-Запад» на действия аукционной комиссии ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря на 2017 год (извещение № 0352100006017000064).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.