

РЕШЕНИЕ

15.04.2016
2016

Дело № 13 116/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов - ведущего специалиста-эксперта Губайдуловой Д.А.;
- специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;

в присутствии: - от АО «Авиастр-СП»:
- «...». (Доверенность б/н от 23.07.2015 г.);
- от Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком»:
- «...». (Доверенность № 0608/29/2-15 от 15.01.2015 г.);
- от ООО «Телеком.ру»:
- «...» (решение № 10 от 30.11.2014 г.),
- «...» (Доверенность № 18 от 14.04.2016 г.);

рассмотрев дело № 13 116/03-2016, возбужденное по жалобе Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» (далее – заявитель) на действия заказчика при проведении закупки у единственного поставщика № 31603489203 на оказание услуг по обслуживанию местной, внутризоновой телефонной связи (заказчик – Акционерное общество «Авиастар-СП», далее – АО «Авиастар-СП»; НМЦ – 13 188 717,00 руб.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2049 от 06.04.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» на действия АО «Авиастар-СП» при проведении закупки у единственного поставщика № 31603489203.

Содержание жалобы Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» составляет указание на следующее.

Закупка у единственного источника, осуществляемая путём заключения договора с конкретным поставщиком без рассмотрения конкурирующих предложений, проведена в рамках подпункта № 2 е) пункта № 8.5.8 раздела № 3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «Авиастар-СП», которое предусматривает такую возможность в случае, если поставщику принадлежат исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг). Ни одним из действующих нормативно-правовых актов не предусмотрено никаких исключительных прав в отношении оказания услуг местной, внутризоновой телефонной связи для какого-либо из операторов связи. Единственным ограничивающим фактором является наличие лицензии на оказание тех или иных услуг связи, однако такая лицензия так же не является чем-то исключительным. Таким образом, указанная закупка не могла производиться у единственного поставщика. Оказание услуг связи, помимо получения лицензии, обусловлено наличием у оператора связи технической возможности оказания услуг. Однако наличие технической возможности у одного из операторов связи не означает её отсутствие у других операторов. Тем более, что в материалах закупки не приводится ни одного документа, подтверждающего наличие технической возможности оказания услуг связи только у ООО «Телеком.ру». Более того, по адресу оказания услуги (г. Ульяновск, пр-т Антонова, д. 1) у ПАО «Ростелеком» также имеется техническая возможность оказания услуг местной, внутризоновой телефонной связи.

На заседание Комиссии 14.04.2016 г. представитель Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» поддержала доводы, изложенные в жалобе, а также представила дополнение к жалобе, содержащее указание, в том числе, на следующее.

Положением о закупках ЗАО «Авиастар-СП» предусмотрено, что заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке, стоимость которой не превышает 100 000, 00 руб., в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 000 000 000, 00 руб., заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 000, 00 руб.

Исходя из изложенного, закупки свыше 100 000, 00 руб. (500 000, 00 руб., в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 000 000 000, 00 руб.) не могут проводиться как закупка у единственного поставщика.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 14.04.2016 г. не согласилась с доводами, изложенными в жалобе и представителем Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком», представила письменные возражения, содержащие указание на следующее.

Закупка у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию местной, внутризоновой телефонной связи проводилась заказчиком в соответствии с нормами законодательства о закупках и Положения о закупках.

Закупка у единственного поставщика № 31603489203 фактически является пролонгацией существующего договора, заключенного с ООО «Телеком.ру».

Обоснование необходимости данной закупки с ООО «Телеком.ру» как с единственным поставщиком отражено в справке-обосновании № 179/2, согласно которой выбор поставщика обусловлен наличием ряда обстоятельств, в том числе: в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги общедоступной электросвязи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно подпункту 7 пункта 8.5.8 Положения о закупках ЗАО «Авиастар – СП» в отношении данных услуг может быть проведена закупка у единственного поставщика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:00 15.04.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 30.03.2016 г. были опубликованы извещение и документация закупки у единственного поставщика № 31603489203 на оказание услуг по обслуживанию местной, внутризоновой телефонной связи (НМЦ – 13 188 717,00 руб.).

30.03.2016 г. размещен протокол № 317 от 24.03.2016г. в соответствии с которым принято решение об утверждении единственного поставщика ООО «Телеком.ру» на оказание услуг по обслуживанию местной, внутризоновой телефонной связи по договору № 34942.

30.03.2016г. размещен договор № 34942, заключенный между ЗАО «Авиастар – СП» и ООО «Телеком.ру».

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ПАО «Ростелеком» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации,

субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов. Следовательно, ЗАО «Авиастар-СП» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров ЗАО «Авиастар – СП» было утверждено Положение № 400/4.14.6477.1-2014 «О закупках товаров, работ, услуг ЗАО «Авиастар – СП» (далее - Положение о закупках).

Пунктом 8.5.8 раздела III «Способы закупок и их особенности» Положения о закупках (в ред. № 2 Протокола № 22 от 28.07.2014 г.) установлен перечень случаев, при которых осуществляется закупка у единственного источника путем заключения договора с конкретным поставщиком без рассмотрения конкурирующих предложений.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8.5.8 Положения о закупках закупка у единственного источника без использования конкурентных процедур закупки может проводиться по решению Комиссии в случае если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи.

В справке – обосновании № 179/2 отражено, что основанием заключения договора с ООО «Телеком.ру» является подпункт 7 п.8.5.8 Положения о закупках.

Таким образом, учитывая, что в Положении о закупках ЗАО «Авиастар – СП» предусмотрено основание заключение договора с единственным исполнителем в случае оказания услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, заключение договора № 34942 с ООО «Телеком.ру» без проведения конкурентных процедур не противоречит нормам Положения о закупках и не является нарушением законодательства о закупках.

Вместе с тем, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает следующее.

Указание в извещении № 31603489203 и в протоколе № 317 от 24.03.2016г. в качестве основания заключения договора подпункт 2 е) пункта 8.5.8 раздела № 3 Положения о закупках является неправомерным, поскольку предоставление определенного ресурса нумерации ООО «Телеком.ру» не является основанием для признания наличия у общества исключительных прав по смыслу статьи 1229 Гражданского

Кодекса РФ в отношении закупаемых услуг.

Учитывая, что правомерное основание осуществления закупки № 31603489203 было отражено в справке – обосновании № 179/2, а также то, что фактически основанием для проведения закупки у единственного источника явилась закупка услуг электросвязи, которые относятся к сфере деятельности естественных монополий, нарушений законодательства о закупках Комиссией Ульяновского УФАС не установлено.

Таким образом, жалоба ПАО «Ростелеком» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ПАО «Ростелеком» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Д.А. Губайдулова

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.