П Р Е Д У П Р Е Ж Д Е Н И Е № 04/64-14

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства

12 декабря 2014 года

г. Омск

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) поступило заявление ООО «Холлифуд» (далее - Заявитель) на действия ООО «Межоблгаз», выразившиеся в уклонении от заключения договора о подключении с ООО «Холлифуд» на основании ранее выданных ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий от 06.06.2013 г. № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849», в результате которых ущемлены или могут быть ущемлены интересы Заявителя.

Как следует из материалов проверки, 05.10.2009 выданы разрешения № 21 и № 22 на ввод в эксплуатацию объектов: (1) Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1; (2) Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2.

По акту приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 23.10.2009 принят законченный строительством объект газораспределительной системы «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2».

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» участвовало в приемке объекта в качестве эксплуатационной организации. Заказчиком строительства рассматриваемой газораспределительной системы ООО «Юза-Инвест» не значилось. В качестве представителя заказчика в акте приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы указан Сабалевский Ю.Н., являющийся в тот момент главой администрации Нововаршавского городского поселения.

Объекты: Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1 и Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2 на основании договора от 29.09.2009 № 2009-06/1499 на техническую эксплуатацию систем газоснабжения переданы администрацией Нововаршавского городского поселения на техническую эксплуатацию ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

В соответствии с пунктом 1.1 договора (в редакции дополнительного соглашения от 09.11.2009 № 1) исполнитель обязался обеспечить техническую эксплуатацию газопроводов и газового оборудования в объемах, указанных в приложениях №№ 1 -3 настоящего договора на условиях, определенных договором.

ООО «Холлифуд» является собственником объекта недвижимости - автономной котельной социального рынка ООО «Холифуд», расположенной по адресу: ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области, а также собственником (заказчиком) подводящего газопровода к указанному объекту.

06 июня 2013 года ОАО «Омскгазстройэксплуатация» выдало ООО «Холлифуд» технические условия № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849».

Согласно акту приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы принят объект - «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул.Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области. Наружные газопроводы».

Актом приёмки законченного строительством объекта газораспределительной системы принят объект - «Внутренний газопровод котельной» на объекте «Газоснабжение автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области».

Однако фактического подключения ОАО «Омскгазстройэксплуатация» не осуществило, поскольку согласно акту передачи опасных производственных объектов от 01.08.2013 ОАО «Омскгазстройэксплуатация» передало ООО «Межоблгаз» в эксплуатацию газопроводы (Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1. Шифр проекта - 2009-Ю-849, Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2. Шифр проекта - 2009-Ю-849, Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 4а. Шифр проекта - 2009- Ю-858»), в связи с чем с 01.08.2013 эксплуатационной организацией газораспределительной сети, к которой согласно выданным техническим условиям должен быть подключен объект истца, является ООО «Межоблгаз».

Поскольку, ООО «Холлифуд» выполнило условия, изложенные в выданных технических условиях на присоединение к сети газораспределения автономной котельной социального рынка, со дня выдачи которых (03.06.2013) прошло менее года, ООО «Холлифуд» обратилось к ООО «Межоблгаз» с требованием обеспечить подключение подводящего газопровода.

Отсутствие действий со стороны ООО «Межоблгаз» по подключению подводящего газопровода послужило основанием для обращения ООО «Холлифуд» с заявлением в антимонопольный орган.

Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации (часть 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с названной нормой права Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила определения и

предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 1 Правил № 83 регулируются отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Подключением объекта капитального строительства к сетям инженерно технического обеспечения является процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов.

На дату обращения ООО «Холлифуд» с заявлением об обеспечении подключения подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» пункты 4 и 5 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 (далее – Правила № 83) действовали в редакции, согласно которой подключение строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

- подача заказчиком заявления о подключении с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки;
- заключение договора о подключении с учетом технических условий, ранее полученных заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;
- исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий;
- присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика;

- выполнение условий подачи ресурсов.

Аналогичные условия подключения предусмотрены Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 далее – Правила № 1314 (пункт 3).

Пункт 6 Правил № 83 предусматривает, в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса органа местного самоуправления или правообладателя земельного участка определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (пункт 9 Правил № 83).

Указанные нормативные положения нашли свое отражения и в Правилах №1314, вступивших в силу с 01.03.2014.

Согласно пункту 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

В силу пункта 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Следуя установленному Правилами № 83, № 1314 порядку, на основании заявления ООО «Холлифуд» о выдаче технических условий будучи эксплуатационной организацией ОАО «Омскгазстройэксплуатация» 06.06.2013 выдало Заявителю технические условия №1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849».

Как указывалось выше, на основании договора от 29.09.2009 № 2009-06/1499 на техническую эксплуатацию систем газоснабжения объекты: Расширение сети

газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1 и Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2 переданы

администрацией Нововаршавского городского поселения на техническую эксплуатацию ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

В соответствии с пунктом 1.1 договора, заключенного между ОАО «Омскгазстройэксплуатация» и администрацией Нововаршавского городского поселения (в редакции дополнительного соглашения от 09.11.2009 № 1) исполнитель обязался обеспечить техническую эксплуатацию газопроводов и газового оборудования в объемах, указанных в приложениях №№ 1-3 настоящего договора на условиях, определенных договором.

Согласно свидетельствам о государственной регистрации права серии 55-АА №504133, № 504135 от 02.11.2011 г. на основании разрешений на ввод объектов в эксплуатацию от 05.10.2009 № 21, № 22 за ООО «Юза-Инвест» зарегистрировано право собственности на объекты недвижимости - Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1 и Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2.

В пункте 34 Правил № 1314 предусмотрено, что, в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газопотребления, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое не оказывает услуг по транспортировке газа (далее - основной абонент), технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения которой присоединена сеть газопотребления, принадлежащая основному абоненту.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878, эксплуатационной организации газораспределительной сети является специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной сети и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям.

При этом эксплуатационной организацией может быть организация - собственник этой сети либо организация, заключившая с организацией - собственником сети договор на ее эксплуатацию.

Таким образом, из толкования указанного пункта Правил № 878 следует, что собственник газораспределительной сети приобретает статус эксплуатационной организации только в том случае, когда непосредственно он осуществляет эксплуатацию газораспределительных сетей.

Согласно акту передачи опасных производственных объектов от 01.08.2013 ОАО «Омскгазстройэксплуатация» передало ООО «Межоблгаз» в эксплуатацию газопроводы (Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1. Шифр проекта - 2009-Ю-849, Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2. Шифр проекта - 2009-Ю-849, Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 4а. Шифр проекта - 2009-Ю- 858»), в связи с чем с 01.08.2013 эксплуатационной организацией газораспределительной сети, к которой согласно выданным техническим условиям должен быть подключен объект ООО «Холлифуд», является ООО «Межоблгаз».

В силу пункта 36 Правил № 1314 в случае передачи в собственность или на иных законных основаниях другой газораспределительной организации сети газораспределения, на подключение (технологическое присоединение) к которой какому-либо юридическому или физическому лицу были выданы технические условия, указанная газораспределительная организация обязана заключить договор о подключении с указанным лицом на основании ранее выданных технических условий.

Таким образом, ООО «Межоблгаз» не вправе отказать в подключении объектов ООО «Холлифуд» на том основании, что технические условия выданы иной эксплуатационной организацией.

Пунктом 15 Правил № 83 определено, что подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора.

Так, между ОАО «Омскгазстройэксплуатация» (исполнитель) и ООО «Холлифуд» (заказчик) заключен договор о создании возможности технического присоединения к газораспределительным сетям от 08.05.2013 № 2003-10/705, по условиям которого исполнитель обязался осуществить мероприятия по созданию (обеспечению) возможности технического присоединения к газораспределительным сетям объекта заказчика - автономная котельная социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области.

Как следует из пункта 34 Правил № 1314, в случае если заявителем является лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газопотребления основного абонента, запрос о предоставлении технических условий должен содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газопотребления.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организации - собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 11 Положения об обеспечении доступа организаций к местным распределительным сетям, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1370, поставщики и покупатели газа имеют право на подключение газопроводов-отводов и подводящих газопроводов к местной газораспределительной сети при наличии свободной мощности на ее соответствующих участках.

В соответствии с пунктом пунктом 14 Правил № 1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального

строительства к сети газораспределения исполнителя.

Из систематического толкования указанных положений следует, что при наличии соответствующих технических условий собственник сетей газоснабжения - ООО «Юза-Инвест» обязан предоставить ООО «Холлифуд» возможность присоединения и подключения к его сетям.

На основании изложенного, материалы проверки по заявлению ООО «Холлифуд» свидетельствуют о том, ООО «Межоблгаз» обязанно выдать ООО «Холлифуд» разрешение на осуществление присоединения «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» к газопроводу «Расширение сети газоснабжения в р.п. Нововаршавка Омской области. Этап 2» Шифр проекта-2009-Ю-849, в соответствии с рабочей документацией наружные газопроводы. Основной комплект рабочих чертежей. Шифр:034-388-13-ГСН, изготовленный ООО «ПКФ Сибпроектмонтаж».

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов других лиц.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ООО «Межоблгаз» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

В силу с части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Принимая во внимание приведенные нормы права, Омское УФАС России усматривает в действиях (бездействии) ООО «Межоблгаз» по уклонению от заключения договора о подключении с ООО «Холлифуд» признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Омской области в географических границах принадлежащих ему электрических сетей и на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предупреждает ООО «Межоблгаз» о необходимости прекращения указанных действий путем исполнения требований Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства от 30.12.2013 года № 1314, и направления проекта договора о подключении ООО «Холлифуд» на основании ранее выданных ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий от 06.06.2013 г. № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849» в соответствии со статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации в десятидневный срок со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения надлежит сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

И.о. руководителя управления
В.А. Кабаненко