

По результатам рассмотрения материалов проверки, направленных Прокуратурой Оловянинского района, указывающих на нарушение антимонопольного законодательства со стороны МКУ Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловянинский район», выразившееся в заключении договора безвозмездного пользования имуществом от 2.11.2015 с ООО «Коммунальник» без проведения конкурентных процедур, Забайкальским УФАС выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между МКУ Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловянинский район» (Ссудодатель) и ООО «Коммунальник» (Ссудополучатель) заключен Договор от 2.11.2015.

В соответствии с пунктом 1.1. Договора от 2.11.2015 Ссудодатель передает Ссудополучателю имущество согласно Приложению № 1 к настоящему договору в безвозмездное пользование на срок, указанный в договоре, а Ссудополучатель обязуется осуществлять пользование этим имуществом в интересах населения и юридических лиц сельского поселения «Ясинское» (абонентов-потребителей) для оказания услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Срок действия договора – со 2 ноября 2015 по 1 декабря 2015 года. Договор считается продленным на тех же условиях до момента заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества (пунктом 3.1. Договора от 2.11.2015).

С учетом того, что сведений о проведении публичных процедур в отношении имущества, указанного в Приложении № 1 к договору от 2.11.2015, официальный сайт торгов в сети Интернет (<http://torgi.gov.ru>) не содержит, Договор от 2.11.2016 является действующим.

Таким образом, имущество по договору от 2.11.2015 было передано ООО «Коммунальник» на срок с 02.11.2015 по настоящее время.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции" заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с частью 2 статьи 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции", указанный в [части 1](#) настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии [законодательством](#) Российской Федерации о концессионных соглашениях.

В силу [пункта 11 части 1 статьи 4](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Закон о концессионных соглашениях) системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства,

в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения являются объектами концессионного соглашения.

В соответствии с [частью 3 статьи 41.1](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - ФЗ "О водоснабжении и водоотведении") в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Аналогичные положения содержатся в [части 3 статьи 28.1](#) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - ФЗ "О теплоснабжении").

Таким образом, действующим законодательством РФ прямо установлено, что объекты теплоснабжения, водоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности, могут быть переданы во временное владение и (или) пользование только на основе концессионных соглашений (если дата ввода в эксплуатацию передаваемого объекта на момент проведения конкурса составляет более пяти лет, либо дата ввода в эксплуатацию передаваемого объекта не может быть определена на момент проведения конкурса) или договоров аренды (при отсутствии указанных условий).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона "О концессионных соглашениях", концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](#) настоящего Федерального закона.

Следовательно, для передачи подобных объектов нормой закона прямо установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования таких объектов - по договорам аренды или по концессионным соглашениям. Указанные договоры (соглашения) заключаются посредством проведения торгов.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена,

потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся, в том числе сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В рассматриваемом случае действиями Администрации по заключению договора аренды муниципального имущества, могут создаваться преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности ООО «Коммунальник» ввиду предоставления муниципального имущества в отсутствие конкурентных процедур и с нарушением требований действующего законодательства, ограничения доступа на товарный рынок.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 N 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Анализ вышеуказанных положений позволяет сделать вывод о том, что действия собственника государственного или муниципального имущества по передаче муниципального имущества - объектов теплоснабжения, водоснабжения в

нарушение норм Федерального закона "О теплоснабжении", Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении", Федерального закона "О концессионных соглашениях" являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

МКУ Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловянинский район», заключая договор безвозмездного пользования имуществом договор от 2.11.2015, с возможностью пролонгации указанного договора и не обеспечив проведение конкурентных процедур в отношении имущества указанного в Приложении 1 к договору № 29/10 от 2.11.2015, лишил иных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, возможности получить данное имущество в пользование на тех же условиях, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

На основании выше изложенного следует, что действия МКУ Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловянинский район» содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае выявления признаков нарушения статьи [15](#) настоящего Федерального закона выдается предупреждение.

Забайкальское УФАС России на основании статьи 39<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает МКУ Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловянинский район» о необходимости принять меры, направленные на устранение причин и условий нарушения антимонопольного законодательства, путем:

- принятия мер по передаче муниципального имущества для оказания услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населению и юридическим лицам сельского поселения «Яснинское» с соблюдением требований действующего законодательства, в т.ч. предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- недопустимости заключения договоров аренды муниципального имущества, предназначенного для теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения без соблюдения требований действующего законодательства, в том числе Закона № 103-ФЗ, Закона «О теплоснабжении», Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», антимонопольного законодательства;
- обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства при предоставлении во владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населению и юридическим лицам сельского поселения «Яснинское».

Срок исполнения предупреждения **1 сентября 2016 года**.

О выполнении предупреждения сообщить в Забайкальское УФАС России в **течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

