

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №04-03/1187

13 марта 2014 г.

г.Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Радаева Марина Владимировна, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Магомеднабиев Тимур Магомедович, главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Торопова Екатерина Валентиновна, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Дунаев Илья Владимирович, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Молодцов Алексей Владимирович, специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №04-03/1187 по признакам нарушения Администрацией городского округа город Кострома Костромской области (156000, Костромская область, Костромской район, г.Кострома, ул.Советская, д.1, ИНН:4401012770, ОГРН:1024400534619), Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы (156002, Костромская область, г.Кострома, ул.Депутатская, д.47, ИНН:4401097364, ОГРН:1084401012706) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила.

Определением о назначении дела №04-03/1187 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 27.01.2014 г. и определением об отложении рассмотрения указанного дела от 14.02.2014 г., Комиссией от сторон - участников по делу, были запрошены требующиеся для рассмотрения дела документы, сведения и материалы. Запрошенные Комиссией вышеуказанными определениями по делу документы, сведения и материалы, были представлены сторонами - участниками по делу не в полном объеме.

Кроме этого, в рамках заседания по рассмотрению дела Администрацией городского округа город Кострома Костромской области, было заявлено устное ходатайство об исключении ее из состава лиц, привлеченных к участию в деле в качестве ответчиков, как ненадлежащего ответчика, в виду того, что при рассматриваемых обстоятельствах дела, она не может являться стороной - участником по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы дела, заслушав присутствующих на его рассмотрении представителей сторон, Комиссия пришла к выводу о том, что рассмотрение дела №04-03/1187 подлежит отложению на новую дату, так как в целях выяснения всех обстоятельств по делу, Комиссии необходимо получить от сторон - участников по делу, ранее запрошенные в определениях от 27.01.2014 г. и 14.02.2013 г. по настоящему делу, но представленные к очередной дате его рассмотрения не в полном объеме, документы, сведения и материалы, а так же иные дополнительные сведения, имеющие важное для Комиссии значение, относящиеся к рассматриваемым вопросам дела и требующиеся для его дальнейшего рассмотрения или письменные объяснения от сторон - участников по делу, относительно того, почему запрошенные Комиссией документы, сведения и материалы, не могут быть представлены.

Решение вопроса с рассмотрением заявленного Администрацией городского округа город Кострома Костромской области ходатайства, Комиссия откладывает до следующего заседания по рассмотрению дела №04-03/1187, по причине необходимости получения от Администрации городского округа город Кострома Костромской области дополнительно истребуемых документов, позволяющих его рассмотреть и дать оценку ее статуса, как участника, привлеченного в качестве ответчика.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела №04-03/1187.

2. Назначить рассмотрение дела №04-03/1187 на 10 часов 08.04.2014 г.

3. Администрации городского округа город Кострома Костромской области в срок до 04.04.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, почему предметом и целью организуемых, согласно пункта 1.1 Постановления Администрации города Костромы от 15.04.2013 г. №667 «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы», работ, было определено: «организовать работу по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы, в случаях, если у них отсутствуют близкие родственники или отсутствуют сведения о близких родственниках к моменту транспортировки (одинокие невостребованные граждане и неопознанные лица без определенного места жительства, трупы, обнаруженные в общественных местах)», в частности, чем обусловлена обозначенная в предмете необходимость (цель перевозки) - «установление причин смерти граждан, тела которых перевезены в морг», с приложением копий подтверждающих документов. Какова была (в чем заключалась) и почему возникла у Администрации городского округа город Кострома Костромской области необходимость в издании указанного постановления (что легло в основу его издания). Почему было решено организовать данные работы через издание Постановления Администрации города Костромы от 15.04.2013 г. №667 «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы», предписывающего Комитету городского хозяйства Администрации города Костромы заключить договор на выполнение работ (оказание услуг) по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, чем была обусловлена необходимость включения в Постановление Администрации города Костромы от 15.04.2013 г. №667 пункта 3 постановления, в соответствии с которым утрачивали силу отдельные акты или их отдельные положения. В чем заключалось их противоречие указанному постановлению или его отдельным положениям и необходимость их отмены;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, как до принятия Постановления Администрации города Костромы от 15.04.2013 г. №667 «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы» был регламентирован и решен вопрос организации

работы по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы, в случаях, если у них отсутствуют близкие родственники или отсутствуют сведения о близких родственниках к моменту транспортировки (одинокое невостребованные граждане и неопознанные лица без определенного места жительства, трупы, обнаруженные в общественных местах), с приложением копий подтверждающих документов;

- письменные пояснения о том, с какой целью и на каком основании в Постановление Администрации города Костромы от 15.04.2013 г. №667 был включен пункт 1.3, предписывающий Комитету городского хозяйства Администрации города Костромы уведомить органы внутренних дел и организации здравоохранения города Костромы о лице, с которым заключен договор на выполнение работ (оказание услуг), по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы, в случаях, если у них отсутствуют близкие родственники или отсутствуют сведения о близких родственниках к моменту транспортировки (одинокое невостребованные граждане и неопознанные лица без определенного места жительства, трупы, обнаруженные в общественных местах);

- письменные пояснения с правовым обоснованием и документальным подтверждением о том, чем была обусловлена необходимость Администрации городского округа город Кострома Костромской области установить в Постановлении Администрации города Костромы от 20.12.2012 г. №2677 «Об установлении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» в качестве одного из тарифов для Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» – тариф «Транспортировка тела умершего в морг»;

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Администрации города Костромы, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Администрацией города Костромы, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

4. Комитету городского хозяйства Администрации города Костромы в срок до 04.04.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, производился ли расчет стоимости выполнения работ (оказания услуг), при определении цены договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г., если да, то необходимо представить копии подтверждающих документов, если нет, то об этом обстоятельстве необходимо сообщить, представив письменные пояснения;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, производился ли Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы мониторинг цен на услуги «перевозки тел умерших граждан в морги» (проходил ли анализ рынка указанных услуг) при формировании цены договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г., предшествующий их заключению, если да, то необходимо представить копии подтверждающих документов, если нет, то об этом обстоятельстве необходимо сообщить, представив письменные пояснения;

- письменные пояснения о том, решались ли Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы и каким образом, вопросы контроля (проверки) хода и качества работ (услуг), выполняемых (оказываемых) Муниципальным

предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», в рамках договоров: «на перевозку тел граждан, умерших в общественных местах, родственники которых не установлены» и «на перевозку невостребованных умерших», с приложением копий подтверждающих документов;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, какому статусу соответствует перевозка в морг тел граждан, умерших (погибших) на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города), до момента их идентификации как лиц, статус которых определен Постановлением Администрации города Костромы №667 от 15.04.2013 г. «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы»;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, предусматривались ли Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы компенсации затрат Муниципальному предприятию города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», понесенных в ходе выполнения работ (оказания услуг), в рамках заключенных с предприятием договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г., на тот случай, если при перевозке в морг доставлялись тела граждан, статус которых, не соответствовал статусу лиц, определенных данными договорами и Постановлением Администрации города Костромы №667 от 15.04.2013 г. «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы» (если в рамках указанных договоров, заключенных комитетом с предприятием, были перевезены тела, имеющие отношение к компетенции правоохранительных органов и иных государственных органов, служб и организаций);

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, имеются ли у Комитета городского хозяйства Администрации города Костромы достигнутые с иными государственными органами, службами и организациями соглашения, по вопросу разделения полномочий и сфер регулирования отношений, связанных с организацией работ (оказанием услуг) по перевозке в морг тел граждан, умерших (погибших) на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города), если да, то необходимо представить копии подтверждающих документов, если нет, то об этом обстоятельстве необходимо сообщить, представив письменные пояснения;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, как (каким образом) и в соответствии с чем Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы была организована (чем регламентирована) работа по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы, в случаях, если у них отсутствуют близкие родственники или отсутствуют сведения о близких родственниках к моменту транспортировки (одинокие невостребованные граждане и неопознанные лица без определенного места жительства, трупы, обнаруженные в общественных местах), до принятия Постановления Администрации города Костромы №667 от 15.04.2013 г. Как, с кем и на основании чего заключались договора на выполнение (оказание) указанных работ (услуг), до принятия вышеуказанного постановления, с приложением копий подтверждающих документов;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, как и на основании чего был определен (в соответствии с чем утвержден) перечень мест

перевозки тел граждан, чем был обусловлен выбор данных мест, указанных в заключенных договорах: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г. Куда перевозились тела, по договорам, заключение которых состоялось до принятия Постановления Администрации города Костромы №667 от 15.04.2013 г., с приложением копий подтверждающих документов;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, каким образом Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы определялись и формулировались предметы договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г.;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, каким образом Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы был исполнен пункт 1.3 Постановления Администрации города Костромы от 15.04.2013 г. №667, предписывающий Комитету городского хозяйства Администрации города Костромы уведомить органы внутренних дел и организации здравоохранения города Костромы о лице, с которым заключен договор на выполнение работ (оказание услуг), по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы, в случаях, если у них отсутствуют близкие родственники или отсутствуют сведения о близких родственниках к моменту транспортировки (одинокие невостребованные граждане и неопознанные лица без определенного места жительства, трупы, обнаруженные в общественных местах). Как и каким образом Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы были проинформированы (уведомлены) органы внутренних дел и организации здравоохранения города Костромы о лице, с которым заключен договор на выполнение (оказание) вышеуказанных работ (услуг), с приложением копий подтверждающих документов;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, каким образом в рамках заключенных договоров (договора: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г.) планировалось реализовать пункт 1.3 Постановления Администрации города Костромы от 15.04.2013 г. №667, а также организовать прием и фиксацию исполнителем выполняемых работ (оказываемых услуг) - Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», поступающих заявок на перевозку тел умерших (погибших) граждан. Как, откуда и от кого в адрес Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» должна была поступать (поступала/поступает) информация об умерших (погибших) гражданах, обнаруженных на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города) и каким образом должно фиксироваться поступление указанной информации, с целью дальнейшего ее использования предприятием при выполнении работ (оказании услуг), по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы, обнаруженных на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города), с приложением копий подтверждающих документов;

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Комитета городского хозяйства Администрации города Костромы, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

5. Муниципальному предприятию города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» в срок до 04.04.2014 г. представить следующую информацию и документы:

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, с учетом какого объема выполняемых работ (оказываемых услуг), была определена стоимость оплаты по договорам: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г., и производился ли расчет стоимости выполнения работ (оказания услуг), при определении цены указанных договоров, если да, то необходимо представить копии подтверждающих документов, если нет, то об этом обстоятельстве необходимо сообщить, представив письменные пояснения;

- информацию о том, как и откуда в адрес Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» поступала (поступает) информация об умерших (погибших) гражданах, обнаруженных на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города) и каким образом фиксируется поступление указанной информации (повтор);

- информацию о том, что служит правовым основанием для перевозки в морг тел умерших (погибших) граждан (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- информацию о том, какие фактические затраты несет Муниципальное предприятие города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», при выполнении работ (оказании услуг), связанных с перевозкой в морг тел граждан, умерших (погибших) на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города), включая перевозку, по результатам которой, она признается не соответствующей условиям заключенных договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г., с приложением копий подтверждающих документов (повтор);

- информацию о заключенных Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» договорах с правоохранительными органами и иными государственными органами, службами и организациями на выполнение работ (оказание услуг) по перевозке в морг (в т.ч. для установления причин смерти) тел граждан, умерших (погибших) на территории муниципального образования город Кострома (в т.ч. в общественных местах города), приложив копии договоров, со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (повтор);

- информацию об используемых Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» тарифах на выполнение работ (оказание услуг) по перевозке тел граждан в морг (в т.ч. на выполнение работ (оказание услуг) по перевозке в морг тел граждан, умерших (погибших) на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города), в рамках заключенных договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г.), а также о порядке определения оплаты за выполняемые работы (оказываемые услуги), включая структуру тарифа и его обоснование (калькуляцию), приложив копии подтверждающих документов (повтор);

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», запрашиваемые Комиссией

документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

6. Обществу с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ» в срок до 04.04.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- информацию с документальным подтверждением по уточненному в рамках заседания по делу от 13.03.2014 г., тарифу (утвержденного Обществом с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ» тарифа на выполнение работ (оказание услуг) по перевозке тел граждан в морг, применимого к территории муниципального образования город Кострома), включая порядок определения оплаты за выполняемые работы (оказываемые услуги), а также структуру тарифа и его обоснование (калькуляцию), приложив копии подтверждающих документов;

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Общества с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ», имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Обществом с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ», запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии _____ М.В. Радаева

Члены Комиссии: _____ Т.М. Магомеднабиев

_____ Е.В. Торопова

_____ И.В. Дунаев

_____ А.В. Молодцов

- [opred. ob otlozh. vd kom adm 2 no04-03 1187.doc](#)