Резолютивная часть решения оглашена "09" сентября 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "13" сентября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрела дело № 126, возбужденное в отношении Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области (ул. Комсомольская, 10, с. Ильинское, Катайский район, Курганская область 641720) по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Установила:

В рамках возбужденного в отношении ООО "Коммунальщик" дела № 97 по признакам нарушения антимонопольного законодательства было установлено, что между Администрацией Ильинского сельсовета и ООО "Коммунальщик" был заключен договор аренды № 4 от 01.01.2011 года, на основании которого Администрация Ильинского сельсовета передала в аренду сроком на 11 месяцев 29 дней ООО "Коммунальщик" следующего муниципального имущества:
- здания котельной (2007 г.);
- трубопровод (теплотрасса) (1976 г.);
- котел водогрейный КВЗа-128Г — 2 шт. (2007 г.);
- насос сетевой К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007г.);
- насос сетевой (запасный) К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007 г.);
- насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
- насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
- горелка тип Р-72 — 2 шт. (2007 г.);
- маниометр — 17 шт.;
- термометр;
- задвижки;
- ГРУ-ОЗМ-У1 (2007 г.);
- бак расширительный мембранный — 2 шт.;
- РДСК-50М (2007 г,);
- счетчик газовый "Ирвис РС-4" (2007 г.);
- фильтр газовый ФС-30-ВО (2007 г.);
- клапан магнитный КЗГЭМ-50 ЦЗ-1 (2007г.);
- газоанализатор СЗ-2;
- бак подпитывающий — 7 кб.м. (2007 г.);
- клапан рычажный — 4 шт.;
- грязевик;
- электрощит, эл.счетчик;
- бойлер;
- система дозирования реагентов "Комплексон-6" (2007 г.).

В рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при передаче в аренду муниципального имущества Курганским УФАС России был сделан запрос в Администрацию Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области о законности передачи в аренду муниципального имущества Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области ООО "Коммунальщик".
Документы, подтверждающие проведение торгов или основания заключения вышеуказанного договора без проведения торгов, Администрацией Ильинского сельсовета представлены не были.
В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Курганским УФАС России возбуждено дело в отношении Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.
В ходе рассмотрения дела № 126 представитель Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области - <...> пояснил, что ранее договор аренды муниципального имущества (указанного в договоре № 4 от 01.01.2011 года) был заключен с муниципальным предприятием Катайского района "Теплоресурс". После реорганизации вышеуказанного предприятия договор аренды сроком на 11 месяцев и 29 дней был заключен с ООО "Коммунальщик". В последующем договор аренды муниципального имущества с ООО "Коммунальщик" был неоднократно перезаключен на новый срок (на 11 месяцев и 29 дней).
<...> также отметил, что в настоящий момент оформляются все необходимые документы на

котельную для того, чтобы провести торги на передачу муниципального имущества в аренду. Глава Ильинского сельсовета предоставил копию расписки в получении документов на государственную регистрацию права собственности.
Представитель ООО "Коммунальщик" — <...> пояснил, что муниципальное предприятие Катайского района "Теплоресурс" было признано банкротом в 2009 году. На этот момент ООО "Коммунальщик" уже существовало, но не оказывало услуги по теплоснабжению. От Администрации Ильинского сельсовета поступило предложение заключить договор на аренду муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению. Других претендентов на заключение данного договора в то время не существовало. В связи с этим ООО "Коммунальщик" дало согласие на заключение данного договора и приступило к подготовке документов для заключения данного договора. В том числе ООО "Коммунальщик" была получена лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. Кроме того ООО "Коммунальщик" является единственным хозяйствующим субъектом в Катайском районе, имеющим данную лицензию, следовательно только ООО "Коммунальщик" обладает правом на осуществление деятельности по теплоснабжению с помощью газовой котельной.
Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства по делу, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.
Согласно п. 3 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.
В соответствии с пп. 4 и 8 ч.1 ст.14 Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к вопросам местного значения поселения.
29.07.2009 года Ильинская сельская Дума в целях обеспечения населения муниципального образования Ильинского сельсовета услугами центрального отопления решила подать заявление о приеме в состав учредителей ООО "Коммунальщик" и разрешить Главе администрации Ильинского сельсовета передачу необходимого для осуществления деятельности ООО "Коммунальщик" имущества на условиях договора аренды на период оказания услуг (Решение Ильинской сельской Думы от 29.07.2009 года № 115 "Об участии в составе учредителя ООО "Коммунальщик).
После принятия вышеуказанного решения Ильинской сельской Думы между Администрацией Ильинского сельсовета и ООО "Коммунальщик" был заключен договор, на основании которого Администрация Ильинского сельсовета передала в аренду ООО "Коммунальщик" следующее муниципальное имуществл:
- здание котельной (2007 г.);
- трубопровод (теплотрасса) (1976 г.);
- котел водогрейный КВЗа-128Г — 2 шт. (2007 г.);
- насос сетевой К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007г.);
- насос сетевой (запасный) К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007 г.);
- насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
- насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
- горелка тип Р-72 — 2 шт. (2007 г.);
- маниометр — 17 шт.;
- термометр;
- задвижки;
- ГРУ-ОЗМ-У1 (2007 г.);
- бак расширительный мембранный — 2 шт.;
- РДСК-50М (2007 г,);
- счетчик газовый "Ирвис РС-4" (2007 г.);
- фильтр газовый ФС-30-ВО (2007 г.);
- клапан магнитный КЗГЭМ-50 ЦЗ-1 (2007г.);
- газоанализатор СЗ-2;
- бак подпитывающий — 7 кб.м. (2007 г.);
- клапан рычажный — 4 шт.;
- грязевик;
- электрощит, эл.счетчик;
- бойлер;

- система дозирования реагентов "Комплексон-6" (2007 г.).
Ранее право на пользование данным имуществом было передано муниципальному предприятию Катайского района "Теплоресурс". В 2009 году муниципальное предприятие Катайского района "Теплоресурс" было признано банкротом. После чего Администрация Ильинского сельсовета заключила договор аренды вышеуказанного муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению, на срок 11 месяцев и 29 дней с ООО "Коммунальщик". В связи с этим, 09.10.2009 года ООО "Коммунальщик" получило лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов в селе Ильинское.
В последующем договор аренды муниципального имущества с ООО "Коммунальщик" был неоднократно перезаключен на новый срок. Последний договор аренды вышеуказанного имущества был заключен между Администрацией Ильинского сельсовета и ООО "Коммунальщик" 01.01.2011 года на срок 11 месяцев и 29 дней.
Как было установлено в ходе рассмотрения дела, на момент заключения договора аренды муниципального имущества между Администрацией Ильинского сельсовета и ООО "Коммунальщик", на котельную, переданную в аренду в соответствии с вышеуказанным договором, Администрацией Ильинского сельсовета не было оформлено право собственности. В настоящий момент данные документы находятся в стадии оформления. Глава Ильинского сельсовета предоставил копию расписки в получении документов на государственную регистрацию права собственности.
В соответствии с ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключениями предоставления указанных прав на такое имущество, указанными в ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.
В ходе рассмотрения дела документы, подтверждающие проведение торгов или документы, подтверждающие законные основания заключения вышеуказанного договора без проведения торгов, Администрацией Ильинского сельсовета представлены не были. Также не были представлены документы, подтверждающие прекращение антимонопольного законодательства.
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Признать в действиях Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области (ул. Комсомольская, 10, с. Ильинское, Катайский район, Курганская область 641720) нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче в аренду сроком на 11 месяцев 29 дней по договору № 4 от 01.01.2011 года ООО "Коммунальщик" без проведения процедуры торгов следующего муниципального имущества:
здание котельной (2007 г.);
трубопровод (теплотрасса) (1976 г.);
котел водогрейный КВЗа-128Г — 2 шт. (2007 г.);
насос сетевой К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007г.);
насос сетевой (запасный) К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007 г.);
насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
горелка тип Р-72 — 2 шт. (2007 г.);
маниометр — 17 шт.;
термометр;
задвижки;
ГРУ-ОЗМ-У1 (2007 г.);
бак расширительный мембранный — 2 шт.;
РДСК-50М (2007 г,);
счетчик газовый "Ирвис РС-4" (2007 г.);
фильтр газовый ФС-30-ВО (2007 г.);
клапан магнитный КЗГЭМ-50 ЦЗ-1 (2007г.);
газоанализатор СЗ-2;
бак подпитывающий — 7 кб.м. (2007 г.);

клапан рычажный — 4 шт.;
грязевик;
электрощит, эл.счетчик;
бойлер;
система дозирования реагентов "Комплексон-6" (2007 г.);
2. Выдать Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года "О защите конкуренции».
3. Передать материалы дела уполномоченному лицу Курганского УФАС России для возбуждения производства по делу об административном правонарушении.
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 126 от 13.09.2011 года

Предписывает:

1.Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области (ул. Комсомольская, 10, с. Ильинское, Катайский район, Курганская область 641720) в срок до 31.12.2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», выразившееся в передаче в аренду сроком на 11 месяцев 29 дней по договору № 4 от 01.01.2011 года ООО "Коммунальщик" без проведения процедуры торгов следующего муниципального имущества:
здание котельной (2007 г.);
трубопровод (теплотрасса) (1976 г.);
котел водогрейный КВЗа-128Г — 2 шт. (2007 г.);
насос сетевой К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007г.);
насос сетевой (запасный) К 100-65-200 А с эл. двигателем (2007 г.);
насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
насос дополнительный КМ-50-32125 с эл. двигателем (2007 г.);
горелка тип Р-72 — 2 шт. (2007 г.);
маниометр — 17 шт.;
термометр;
задвижки;
ГРУ-ОЗМ-У1 (2007 г.);
бак расширительный мембранный — 2 шт.;
РДСК-50М (2007 г,);
счетчик газовый "Ирвис РС-4" (2007 г.);
фильтр газовый ФС-30-ВО (2007 г.);
клапан магнитный КЗГЭМ-50 ЦЗ-1 (2007г.);
газоанализатор СЗ-2;
бак подпитывающий — 7 кб.м. (2007 г.);
клапан рычажный — 4 шт.;
грязевик;
электрощит, эл.счетчик;
бойлер;
система дозирования реагентов "Комплексон-6" (2007 г.).
2.Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области совершить действия, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок по оказанию услуг по теплоснабжению при получении права владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры, находящимися в муниципальной собственности Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области.

3.Администрации Ильинского сельсовета Катайского района Курганской области представить в Курганское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.