

АКТ ПРОВЕРКИ №__ в отношении Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан

28 июня 2016 года г. Казань

PX-06/8887 от 28.06.2016 года

На основании приказа от 18.05.2016 года №01/175-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая проверка Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан.

Проверка начата 08 июня 2016 года, окончена 28 июня 2016 года.

Акт составлен: <...>

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(Ф.И.О, руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием даты, времени ознакомления)

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: <...>

Члены инспекции: <...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.06.2013 года по 01.06.2016 года.

Срок проведения проверки с 01.06.2016 года по 29.06.2016 года включительно.

Адрес проверяемой организации: 422820, Республика Татарстан, Камско-Устьинский район, пгт. Камское Устье, ул. Калинина, д. 31.

Место проведения проверки: 422820, Республика Татарстан, Камско-Устьинский район, пгт. Камское Устье, ул. Калинина, д. 31.

Исполнительный комитет Камско-Устьинского муниципального

района Республики Татарстан является исполнительно-распорядительным органом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан и действует на основании Положения, утвержденного решением Камско-Устьинского муниципального района №32 от 01 февраля 2006 года.

<...>

За проверяемый период Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан издано:

- 3125 Постановлений;
- 377 Распоряжений;
- 27380 входящей корреспонденции;
- 7820 исходящей корреспонденции;
- 2114 обращений граждан.

В ходе проведения проверки установлено:

1. В ходе изучения документации, а именно выданных разрешений на размещение наружной рекламы на территории Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

25.01.2016 года, на основании заявления ООО «Аксолит», Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан было выдано разрешение №1 от 25.01.2016 года на размещение наружной рекламы на территории муниципального образования, а именно по адресу: пгт. Камское Устье, на сторонах А и Б щита расположенного за стелой «Камское Устье».

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В силу части 5.1. указанной статьи заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно части 5.6 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» аукцион или конкурс на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, которое находится в государственной или муниципальной собственности и на котором на основании договора между соответственно органом государственной власти, органом местного самоуправления и владельцем рекламной конструкции установлена рекламная конструкция, проводится по истечении срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В случае если к участию в аукционе или конкурсе допущен один участник, аукцион или конкурс признается не состоявшимся и договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается с лицом, которое являлось единственным участником аукциона или конкурса.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются также при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5, 6, 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно части 9.2. статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» разрешения, выданные органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа с нарушением требований [частей 5.1, 5.6, 5.7](#) настоящей статьи, подлежат аннулированию на основании предписания антимонопольного органа.

Исходя из вышеуказанной нормы следует, что выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без проведения конкурсных процедур не допускается.

Таким образом, указанное бездействие Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан содержит признаки

нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части непроведения аукциона при выдаче разрешения на размещение наружной рекламы ООО «Аксолит» по адресу пгт. Камское Устье, на сторонах А и Б щита расположенного за стелой «Камское Устье».

2. В ходе изучения документации Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан были установлены следующие обстоятельства.

Согласно постановлению Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан от 10.04.2013 года №401 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка (далее - ГПЗУ).

Согласно части 2.2 вышеуказанного Административному регламента при предоставлении муниципальной услуги по выдаче ГПЗУ органами местного самоуправления Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан запрашиваются документы не предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представление документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Отношения в сфере предоставления муниципальной услуги «предоставление градостроительного плана земельного участка» урегулированы Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2014).

Градостроительный Кодекс устанавливает, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1-16 ст. 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не требуется.

Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы (п. 17 ст. 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не

обусловленной необходимостью обоснования целей истребования ГПЗУ и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица.

Несмотря на то, что законодательством не предусмотрено предоставление со стороны заявителя дополнительных документов для получения градостроительного плана земельного участка, Исполнительный комитет Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан самостоятельно установил перечень документов в Административном регламенте, который, по его мнению, необходим для получения градостроительного плана земельного участка, чем создал препятствия в получении бесплатной муниципальной услуги.

Таким образом, создание дополнительных административных барьеров при получении хозяйствующими субъектами и физическими лицами муниципальной услуги является нарушением действующего антимонопольного законодательства.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с указанным законом, муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с [Федеральным законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

В соответствии с данными документами, согласно действующему законодательству органу местного самоуправления не предоставлены полномочия требовать от заявителя предоставления наряду с заявлением каких либо иных документов, за исключением документов, подтверждающих статус физического лица или юридического лица.

На основании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления перечня документов, не предусмотренных законодательством РФ при предоставлении муниципальной услуги по разработке и выдаче градостроительного плана земельного участка, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной или муниципальной услуги, что выразилось в вынесении Постановления Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан №401 от 10 апреля 2013 года согласно которому утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче градостроительного плана

земельного участка, в соответствии с частью 2.2 которого установлен перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче ГПЗУ в виде отдельного документа, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. В ходе изучения Постановлений, а также договоров аренды Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан установлено, что на основании заявления <...> было принято Постановление Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан №361 от 26.05.2016 года о предоставлении <...> земельного участка с кадастровым номером 16:22:170101:99, расположенного по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, пгт. Куйбышевский Затон, ул. Светлая, д. 35 площадью 690 кв.м., разрешенное использование – для ведения личного подсобного хозяйства.

26.05.2016 года между Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан и <...> заключен договор аренды №25/16 сроком на 20 лет.

Информация о предоставлении данного земельного участка публиковалась в районной газете «Волжские зори» (№70 (8989) от 25.09.2015 года). Вместе с тем, Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что публикация на сайте www.torgi.gov.ru, в указанном случае, не осуществлялась.

1 марта 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2014 г. N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии с которым исключена возможность предоставления земельного участка в порядке предварительного согласования места размещения объекта строительства (без проведения торгов), когда процедура предоставления земельного участка начинается с его выбора и принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта.

Согласно ст. 39.6 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, передаются в аренду, в том числе для целей строительства, а равно для целей, не связанных со строительством, на торгах, проводимых в форме аукциона.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на

официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно пункту 27 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы.

При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определен сайт www.torgi.gov.ru.

Извещение о возможном предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:22:170101:99, расположенного по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, пгт. Куйбышевский Затон, ул. Светлая, д. 35, общей площадью 690 кв.м., не было опубликовано на официальном сайте по размещению торгов torgi.gov.ru., что противоречит ЗК РФ и Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. №909.

Размещение информации о предоставлении земельного участка лишь в районной газете «Волжские зори» (№70 (8989) от 25.09.2015 года) и не размещение данного извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru ограничивает количество потенциальных участников торгов и ущемляет законные права и интересы лиц, заинтересованных в приобретении данного имущества.

Отсутствие публикации извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru. о предоставлении земельных участков лишает потенциальных приобретателей на равных правах принимать участие в распределении муниципальных земельных участков, препятствуя реализации цели выставления земельных участков на публичную продажу, ущемляет права и свободы неограниченного круга лиц, заинтересованных в приобретении земельных участков.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

По смыслу публикации информационного сообщения о предоставлении земельных участках, а равно проведение торгов по продаже земельных участков, указанные действия направлены на выявление наличия потенциальных претендентов на передаваемые муниципальные земельные участки.

Следовательно, одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении муниципального имущества, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить данный участок является выгодным условием для органов местного самоуправления.

В рассматриваемой ситуации публикация информационного сообщения требовала также иного способа донесения информации до потенциальных приобретателей, а именно посредством опубликования ее также на официальном сайте www.torgi.gov.ru. Соответственно были нарушены принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могли проявить интерес и участвовать в процедуре предоставления земельного участка.

Не опубликование извещений о предоставлении в аренду земельных участков на официальном сайте www.torgi.gov.ru нарушает права хозяйствующих субъектов на информацию, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Учитывая вышеизложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что действия Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:22:170101:99 общей площадью 690 кв.м., расположенного по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, пгт. Куйбышевский Затон, ул. Светлая, д. 35, без публикации информационного сообщения на сайте www.torgi.gov.ru, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4. В ходе изучения Постановлений Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан были установлены следующие обстоятельства.

08.10.2014 года, на основании заявления <...> Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано информационное сообщение в районной газете «Волжские зори» (№75 (8896) от 08.10.2014 года) и «Идел таннары» (№75 (8891) от 08.10.2014 года) о намерении предоставить в аренду земельный участок с кадастровым номером 16:22:140101:466 общей площадью 1112 кв.м. расположенный по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, Сюкеевское сельское поселение, с. Сюкеево, ул. Колхозная, разрешенное использование: «для ведения личного подсобного хозяйства».

24.10.2014 года <...> было подано повторное заявление о предоставлении вышеуказанного земельного участка.

В этой связи, 31.10.2014 года, по истечении 23 дней после публикации информационного сообщения в районной газете, Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан было принято постановление №907 от 31.10.2014 года о предоставлении <...> земельного участка с кадастровым номером 16:22:140101:466 общей площадью 1112 кв.м. расположенный по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, Сюкеевское сельское поселение, с. Сюкеево, ул. Колхозная в аренду сроком на 3 (три) года.

В дальнейшем, Постановлением №1126 от 24.12.2014 года указанное выше Постановление (№907 от 31.10.2014 года) было признано недействительным, а земельный участок с кадастровым номером 16:22:140101:466 общей площадью 1112 кв.м. расположенный по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, Сюкеевское сельское поселение, с. Сюкеево, ул. Колхозная предоставлен <...> повторно на тот же срок.

24.12.2014 года, на основании Постановления №1126 от 24.12.2014 года, между Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан и <...> был заключен договор аренды №99/14 от 24.12.2014 года земельного участка с кадастровым номером 16:22:140101:466 общей площадью 1112 кв.м. расположенный по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, Сюкеевское сельское поселение, с. Сюкеево, ул. Колхозная, разрешенное использование: «для ведения личного подсобного хозяйства», сроком на 3 (три) года.

В действиях Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (в редакции, действующей до 01.03.2015 г., далее – ЗК РФ) земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

В соответствии с частью 1 статьи 5 ЗК РФ участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Статьей 11 ЗК РФ установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель. Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Согласно части 2 статьи 38 ЗК РФ в качестве продавца земельного участка или права на заключение договора аренды такого земельного участка выступает исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса.

Земельные участки могут быть предоставлены их собственниками в аренду в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

Статьей 607 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) установлено, что в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

Законом могут быть установлены виды имущества, сдача которого в аренду не допускается или ограничивается.

Согласно части 1 статьи 34 ЗК РФ, органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;

- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Частью 3 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что в двухнедельный срок со дня получения заявления гражданина о предоставлении в аренду земельного участка исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, может опубликовать сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка под индивидуальное жилищное строительство с указанием местоположения земельного участка, его площади, разрешенного использования в периодическом печатном издании, определяемом должностным лицом муниципального образования, а также разместить сообщение о приеме указанных заявлений на официальном сайте соответственно уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, субъекта Российской Федерации, муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети «Интернет».

Данные положения призваны обеспечить реализацию гражданами в разумный срок принципов участия в решении вопросов, касающихся прав на землю, а также сочетания интересов общества и отдельных граждан (подпункты 4 и 11 пункта 1 статьи 1 Кодекса).

По смыслу перечисленных норм указанная информация направлена не только на защиту интересов населения, но и на выявление наличия потенциальных претендентов на данный земельный участок.

Следовательно, одним из основных условий законности предоставления земельных участков является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении земельных участков, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить спорный участок порождает проблему выбора лиц среди неограниченного круга заявителей, находящихся в равном положении.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Без публикации извещений о предоставлении земельных участков в аренду, соответственно без информирования неопределенного круга лиц о возможности получения земельных участков, невозможно определить круг потенциальных заявителей, имевших намерение получить данные земельные участки во владение и пользование.

Вместе с тем, наличие нескольких заявок на предоставление земельных участков в аренду обязывает органы местного самоуправления проводить торги на реализацию указанного права.

Особенности предоставления земельных участков для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности определены статьей 30.1 Земельного Кодекса РФ.

Согласно части 3 данной статьи Предоставление земельного участка в аренду для индивидуального жилищного строительства может осуществляться на основании заявления гражданина, заинтересованного в предоставлении земельного участка.

В случае, если по истечении месяца со дня опубликования сообщения о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка заявления не поступили, исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные [статьей 29](#) настоящего Кодекса, принимает решение о предоставлении такого земельного участка для жилищного строительства в аренду гражданину, указанному в абзаце первом настоящего пункта. Договор аренды земельного участка подлежит заключению с указанным гражданином в двухнедельный срок после государственного кадастрового учета такого земельного участка.

Кроме того, порядок организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства урегулирован статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции,

действующей до 01.03.2015 года).

Согласно части 9 данной статьи извещение о проведении аукциона размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в сети "Интернет" и публикуется организатором аукциона в периодическом [печатном издании](#), определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, должностным лицом муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В указанном случае, принимая Постановление о предоставлении в аренду земельного участка раньше положенного 30-тидневного срока, Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан были нарушены сроки, установленные земельным законодательством.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:22:140101:466 общей площадью 1112 кв.м. расположенный по адресу: РТ, Камско-Устьинского район, Сюкеевское сельское поселение, с. Сюкеево, ул. Колхозная с нарушением действующего законодательства, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

5. По результатам изучения представленных документов Татарстанским УФАС России установлено, что органами местного самоуправления Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан в период с 01.01.2014 г. и на момент фактического представления документов в антимонопольный орган неоднократно заключались договора (контракты) с единственными поставщиками по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (договоры до 100 тысяч рублей), то есть без проведения конкурентных процедур.

Вместе с тем, Татарстанским УФАС России установлены факты неоднократного заключения органами местного самоуправления Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан нескольких договоров (контрактов) на идентичный предмет в незначительный промежуток времени на сумму, превышающую в совокупности 100 тысяч рублей.

5.1. Между Исполнительным комитетом Тенишевского сельского поселения и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонт обелиска, а именно:

- договор №4 от 04.08.2014 г. на сумму 86 331 руб. 00 коп.

- договор №5 от 05.08.2014 г. на сумму 99 569 руб. 00 коп.
- договор №6 от 06.08.2014 г. на сумму 99 199 руб. 00 коп.
- договор №9 от 08.08.2014 г. на сумму 97 165 руб. 00 коп.

5.2. Между Исполнительным комитетом Большебуртасского сельского поселения и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонтobeliska, а именно:

- договор №6 от 05.08.2014 г. на сумму 96 661 руб. 00 коп.
- договор №7 от 06.08.2014 г. на сумму 99 591 руб. 00 коп.
- договор №8 от 07.08.2014 г. на сумму 96 507 руб. 00 коп.
- договор №9 от 08.08.2014 г. на сумму 86 595 руб. 00 коп.
- договор №10 от 09.08.2014 г. на сумму 74 022 руб. 00 коп.

5.3. Между Исполнительным комитетом пгт. Куйбышевский Затон Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонтobeliska, а именно:

- договор №11 от 29.09.2014 г. на сумму 95 461 руб. 00 коп.
- договор №12 от 29.09.2014 г. на сумму 97 782 руб. 00 коп.
- договор №13 от 29.09.2014 г. на сумму 56 089 руб. 00 коп.

5.4. Между Исполнительным комитетом Уразлинского сельского поселения и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонтobeliska, а именно:

- договор №14 от 13.08.2014 г. на сумму 90 941 руб. 00 коп.
- договор №15 от 14.08.2014 г. на сумму 91 199 руб. 00 коп.
- договор №16 от 15.08.2014 г. на сумму 57 483 руб. 00 коп.
- договор №27 от 20.08.2014 г. на сумму 60 142 руб. 00 коп.
- договор №28 от 21.08.2014 г. на сумму 44 503 руб. 00 коп.

5.5. Между Исполнительным комитетом Большекармалинского сельского поселения и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонтobeliska, а именно:

- договор №27 от 12.08.2014 г. на сумму 63 112 руб. 00 коп.
- договор №28 от 13.08.2014 г. на сумму 99 122 руб. 00 коп.
- договор №29 от 14.08.2014 г. на сумму 92 334 руб. 00 коп.

- договор №35 от 05.08.2014 г. на сумму 76 879 руб. 00 коп.
- договор №36 от 06.08.2014 г. на сумму 51 180 руб. 00 коп.
- договор №37 от 07.08.2014 г. на сумму 99 571 руб. 00 коп.

5.6. Между Исполнительным комитетом Малосалтыковского сельского поселения и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонтobeliska, а именно:

- договор №30 от 11.08.2014 г. на сумму 99 662 руб. 67 коп.
- договор №31 от 12.08.2014 г. на сумму 94 977 руб. 00 коп.
- договор №131 от 12.11.2014 г. на сумму 42 040 руб. 36 коп.

5.7. Между Исполнительным комитетом Кирельского сельского поселения и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонтobeliska, а именно:

- договор №31 от 05.08.2014 г. на сумму 93 990 руб. 00 коп.
- договор №32 от 06.08.2014 г. на сумму 87 174 руб. 00 коп.
- договор №33 от 07.08.2014 г. на сумму 99 173 руб. 00 коп.
- договор №34 от 08.08.2014 г. на сумму 86 773 руб. 00 коп.

5.8. Между Исполнительным комитетом Староказеевского сельского поселения и ООО «Инвестстрой» установлен факт заключения договоров (контрактов) на ремонтobeliska, а именно:

- договор №40 от 05.08.2014 г. на сумму 95 198 руб. 00 коп.
- договор №41 от 05.08.2014 г. на сумму 90 871 руб. 00 коп.
- договор №42 от 05.08.2014 г. на сумму 70 039 руб. 00 коп.
- договор №43 от 20.08.2014 г. на сумму 86 287 руб. 00 коп.
- договор №44 от 24.08.2014 г. на сумму 95 393 руб. 22 коп.
- договор №45 от 25.08.2014 г. на сумму 99 550 руб. 04 коп.
- договор №46 от 26.08.2014 г. на сумму 90 329 руб. 74 коп.

6.1. Между Исполнительным комитетом Осинниковского сельского поселения и ИП Вафиным Д.Ф. установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №18 от 26.08.2014 г. на сумму 82 500 руб. 00 коп.
- договор №19 от 26.08.2014 г. на сумму 67 500 руб. 00 коп.
- договор №19 от 22.08.2015 г. на сумму 3 191 руб. 64 коп.

- договор №20 от 26.08.2015 г. на сумму 52 850 руб. 00 коп.

- договор №21 от 26.08.2015 г. на сумму 98 150 руб. 00 коп.

6.2. Между Исполнительным комитетом Малосалтыковского сельского поселения и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №282 от 26.08.2014 г. на сумму 97 500 руб. 00 коп.

- договор №283 от 26.08.2014 г. на сумму 80 000 руб. 00 коп.

6.3. Между Исполнительным комитетом Сюкеевского сельского поселения и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №758 от 29.12.2014 г. на сумму 93 750 руб. 00 коп.

- договор №759 от 29.12.2014 г. на сумму 93 750 руб. 00 коп.

- договор №760 от 29.12.2014 г. на сумму 75 300 руб. 00 коп.

- договор №533 от 04.09.2015 г. на сумму 98 150 руб. 00 коп.

- договор №534 от 04.09.2015 г. на сумму 90 600 руб. 00 коп.

- договор №535 от 04.09.2015 г. на сумму 75 500 руб. 00 коп.

6.4. Между Исполнительным комитетом Кирельского сельского поселения и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №248 от 14.08.2014 г. на сумму 49 996 руб. 95 коп.

- договор №247 от 18.08.2014 г. на сумму 99 997 руб. 63 коп.

- договор №357 от 19.09.2014 г. на сумму 74 625 руб. 00 коп.

- договор №441 от 15.10.2014 г. на сумму 60 000 руб. 00 коп.

- договор №715 от 24.12.2014 г. на сумму 97 500 руб. 00 коп.

- договор №716 от 24.12.2014 г. на сумму 81 000 руб. 00 коп.

- договор №538 от 28.08.2015 г. на сумму 98 150 руб. 00 коп.

- договор №539 от 31.08.2015 г. на сумму 52 850 руб. 00 коп.

6.5. Между Исполнительным комитетом Уразлинского сельского поселения и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №288 от 26.08.2014 г. на сумму 82 500 руб. 00 коп.

- договор №289 от 26.08.2014 г. на сумму 67 500 руб. 00 коп.

- договор №536 от 28.08.2015 г. на сумму 98 150 руб. 00 коп.

- договор №537 от 04.09.2015 г. на сумму 90 600 руб. 00 коп.

6.6. Между Исполнительным комитетом Б.Буртасского сельского поселения и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №267 от 26.08.2014 г. на сумму 96 000 руб. 00 коп.

- договор №268 от 26.08.2014 г. на сумму 90 000 руб. 00 коп.

- договор №269 от 26.08.2014 г. на сумму 76 500 руб. 00 коп.

- договор №359 от 19.09.2014 г. на сумму 75 000 руб. 00 коп.

- договор №360 от 19.09.2014 г. на сумму 54 997 руб. 50 коп.

- договор №582 от 09.12.2014 г. на сумму 90 000 руб. 00 коп.

- договор №583 от 09.12.2014 г. на сумму 90 000 руб. 00 коп.

- договор №584 от 09.12.2014 г. на сумму 75 000 руб. 00 коп.

6.7. Между МКУ «Местная администрация Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан» и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №720 от 01.12.2014 г. на сумму 99 750 руб. 00 коп.

- договор №729 от 25.12.2014 г. на сумму 99 750 руб. 00 коп.

6.8. Между Исполнительным комитетом пгт. Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан» и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №395 от 07.10.2014 г. на сумму 78 750 руб. 00 коп.

- договор №396 от 07.10.2014 г. на сумму 71 250 руб. 00 коп.

- договор №454 от 20.10.2014 г. на сумму 90 000 руб. 00 коп.

- договор №455 от 20.10.2014 г. на сумму 90 000 руб. 00 коп.

- договор №456 от 20.10.2014 г. на сумму 45 000 руб. 00 коп.

6.9. Между Исполнительным комитетом Клянчевского сельского поселения и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №619 от 01.09.2015 г. на сумму 78 750 руб. 00 коп.

- договор №620 от 01.09.2015 г. на сумму 71 250 руб. 00 коп.

6.10. Между Исполнительным комитетом пгт. Куйбышевский Затон Камско-

Устьинского муниципального района Республики Татарстан и ИП <...> установлен факт заключения договоров (контрактов) на поставку щебня, а именно:

- договор №205 от 10.10.2014 г. на сумму 75 000 руб. 00 коп.
- договор №206 от 10.10.2014 г. на сумму 75 000 руб. 00 коп.
- договор №207 от 10.10.2014 г. на сумму 75 000 руб. 00 коп.
- договор №752 от 29.12.2014 г. на сумму 64 400 руб. 00 коп.
- договор №753 от 29.12.2014 г. на сумму 60 000 руб. 00 коп.
- договор №754 от 29.12.2014 г. на сумму 75 000 руб. 00 коп.
- договор №755 от 29.12.2014 г. на сумму 75 000 руб. 00 коп.
- договор №756 от 29.12.2014 г. на сумму 53 700 руб. 00 коп.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 статьи 24 Федерального закона N 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пункт 2 данной нормы содержит исчерпывающий перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): - конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс); - аукционы

(аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); - запрос котировок; - запрос предложений.

Статьей 93 Федерального закона N 44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

В соответствии с частями 13, 17, 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, устанавливаемыми федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2. методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что работы в рассматриваемых случаях являются идентичными по своей направленности, в связи с чем их можно было исполнить в рамках одного-двух договоров (контрактов) с непосредственной публикацией извещения, проведением торгов, а также привлечением максимального числа заинтересованных лиц, то есть в рамках действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Самостоятельные действия хозяйствующих субъектов, не подразумевают предоставления им органом местного самоуправления конкурентного преимущества перед иными хозяйствующими субъектами без каких либо правовых оснований.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства

экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Целью заключения указанных контрактов был не поиск лица для выполнения подрядных работ, а только получение финансирования из бюджета и передача денежных средств определенным хозяйствующим субъектам.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 ФЗ «О защите конкуренции» выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Осуществление согласованных действий предполагает в качестве условия прямое или косвенное взаимодействие между хозяйствующими субъектами и органами государственной или муниципальной власти.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия

(бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вышеуказанные действия должностных лиц органов местного самоуправления Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности.

Таким образом, действия органов местного самоуправления Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Инвестстрой», органов местного самоуправления Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан и ИП <...> содержат признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части осуществления согласованных действий при заключении муниципальных контрактов на идентичный предмет в незначительный промежуток времени на сумму, превышающую в совокупности 100 тысяч рублей, с определенными хозяйствующими субъектами без проведения конкурентных процедур, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

7. 19.09.2013 года между Исполнительным комитетом Камско-Устьинского муниципального района РТ и ОАО «Новинка» (ИНН1657005350) был заключен договор аренды №81/13 земельного участка с кадастровым номером 16:22:091602:88 общей площадью 5 648 кв.м., сроком до 18.09.2016 года.

Разрешенное использование земельного участка – сельскохозяйственное производство.

В дальнейшем на основании заявления ОАО «Новинка» (ИНН1657005350), в соответствии с публичными слушаниями, Постановлением Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района РТ от 14.03.2016 года №141 разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером 16:22:091602:88 общей площадью 5 648 кв.м. было изменено с «сельскохозяйственного производства» на «для базы отдыха».

Указанные действия Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района РТ противоречат требованиям земельного и антимонопольного законодательства.

Статьей 607 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) установлено, что в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

Законом могут быть установлены виды имущества, сдача которого в аренду не допускается или ограничивается.

В п.2 ст.7 ЗК РФ предусмотрено, что правовой режим земель определяется, исходя из принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территории, то есть разрешенное использование

должно определяться в результате зонирования территории.

Конкретное целевое назначение земельного участка представляет собой установление цели использования участка земли и определение объема прав и обязанностей лица, которому принадлежит земельный участок, на основании прямого указания в законе на допустимые цели использования земельного участка в составе соответствующей категории земель.

Назначение земельного участка определяется на основе норм законодательства, которые закрепляют цели допустимого использования земель соответствующей категории.

В соответствии со статьей 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, а также соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей.

Действующее законодательство не предусматривает использование земельного участка для базы отдыха, ранее предоставленного для сельскохозяйственного производства.

Более того, согласно части 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции действующей на момент предоставления земельного участка), органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;
- уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;
- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Извещение о предоставлении земельного участка 16:22:091602:88 общей

площадью 5 648 кв.м., было опубликовано в печатном издании «Волжские Зори» 02 августа 2013 года.

Вместе с тем, данное извещение содержало информацию о целях, для которых земельный участок испрашивался в аренду, а именно для сельскохозяйственного производства.

Разрешенное использование земельного участка является его существенными характеристиками, исходя из чего следует, что спрос на земельный участок с кадастровым номером 16:22:091602:88 общей площадью 5 648 кв.м. формировался на разрешенное использование для сельскохозяйственного производства.

При этом спрос на земельный участок с разрешенным использованием для сельскохозяйственного производства безусловно будет отличаться от спроса на земельный участок с разрешенным использованием для базы отдыха.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

Без доступа к информации хозяйствующие субъекты лишаются возможности участия в процедуре предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, в аренду, что приводит к ограничению конкуренции и противоречит основным целям опубликования информации о предоставлении земельного участка в аренду, которые заключаются в информировании населения и привлечении наибольшего количества лиц, имеющих намерение получить данный земельный участок в аренду.

Более того, земельный участок с кадастровым номером 16:22:091602:88 общей площадью 5 648 кв.м., частично расположен в прибрежной полосе реки Кама, проходной путь к прибрежной полосе проходит через данный земельный участок.

Пункт 3.2 статьи 22 ЗК РФ устанавливает, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в пределах береговой полосы водного объекта общего пользования, заключается с пользователем водным объектом при условии обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

Вместе с тем, земельный участок с кадастровым номером 16:22:091602:88 общей площадью 5 648 кв.м. предоставлен без каких либо обременений, в том числе установления публичных сервитутов, что существенно ограничивает права неопределенного круга лиц на беспрепятственный проход к прибрежной полосе.

В результате действий Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района РТ, ОАО «Новинка» получило возможность использовать земельный участок с кадастровым номером 16:22:091602:88 общей площадью 5 648 кв.м. для организации базы отдыха.

Вместе с тем, факт предоставления земельных участков, не соответствующих действующим требованиям к предоставлению указанных земельных участков, не может не влиять на конкуренцию, поскольку процедура предоставления земельных

участков, в том, числе для организации базы отдыха осуществляется на основании иных требований ЗК РФ, не исключающих, в том числе необходимость проведения конкурентных процедур, в случае наличия нескольких претендентов на земельный участок.

Указанный земельный участок имеет выгодное географическое месторасположение в непосредственной близости у реки Кама, организация базы отдыха на данном земельном участке предполагает высокий потребительский спрос.

Поскольку указанный земельный участок находится в распоряжении ОАО «Новинка», земельный участок оказался выведен из оборота, а, следовательно, иные хозяйствующие субъекты лишены возможности получения данных земельных участков для организации базы отдыха, без посреднических услуг ОАО «Новинка».

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Рынок аренды муниципальных земельных участков на территории Камско-Устьинского муниципального района РТ является конкурентным, с безусловным наличием иных хозяйствующих субъектов, заинтересованных в получении муниципальных земельных участков на более выгодных для них условиях.

В соответствии со [статьей 15](#) Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, действия Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района РТ являются нарушением части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в незаконном изменении разрешенного вида использования земельного участка с кадастровым номером 16:22:091602:88 общей площадью 5 648 кв.м. с «сельскохозяйственного производства» на «для базы отдыха», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

8. 01.06.2013 года между Исполнительным комитетом «пгт. Камское Устье» Камско – Устьинского муниципального района Республики Татарстан и муниципальным унитарным предприятием «УЮТ» Исполнительного комитета пгт. Камское Устье Камско – Устьинского муниципального района Республики Татарстан (далее МУП «УЮТ») заключен договор аренды муниципального имущества №11.

В соответствии с указанным договором, МУП «УЮТ» приняло в аренду муниципальное имущество – помещение в административном здании, общей площадью 13,3 кв.м., расположенное по адресу: РТ, Камско - Устьинский муниципальный район, пгт. Камское Устье, ул. Карла Маркса, д.105, для размещения офисного помещения.

Срок аренды установлен с 01.06.2013 года по 01.05.2014 года.

02 июля 2008 года вступил в действие Федеральный закон от 20.06.2008г. № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.05.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – закон 108-ФЗ), в соответствии с которым в Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» внесена статья 17.1 «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного или муниципального имущества».

В соответствии со ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции» заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Исходя из вышеизложенного, передача прав владения, пользования и распоряжения (т.е. права собственности) в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями, должна осуществляться с использованием публичных процедур, обеспечивающих равный доступ к данному ресурсу для хозяйствующих субъектов - торгов (конкурсов, аукционов).

В ходе осуществления Инспекцией Татарстанского УФАС России выезда на указанное помещение, было установлено, что на момент проведения проверки помещение занимает МУП «УЮТ» без правоустанавливающих документов.

Пунктом 20 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции» определено, что предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий - представляет собой государственные или муниципальные преференции.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», органы местного самоуправления, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Заявление о согласовании муниципальной преференции МУП «УЮТ» в форме передачи муниципального имущества - помещения в административном здании, общей площадью 13,3 кв.м., расположенного по адресу: РТ, Камско - Устьинский муниципальный район, пгт. Камское Устье, ул. Карла Маркса, д.105 в адрес Татарстанского УФАС России не поступало.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В частности, пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции» запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, действия Исполнительного комитета «пгт. Камское Устье» Камско – Устьинского муниципального района Республики Татарстан по предоставлению преференций в нарушение порядка, установленного статьей 20 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», содержат признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции».

9. В Камско-Устьинском муниципальном районе распространяется общественно-политическая газета Камско-Устьинского муниципального района «Волжские зори».

СМИ «Вожские зори» действует на основании свидетельства о регистрации СМИ, дата: Эл №ФС77-47523 от 30.11.2011, выданным Федеральной службой по надзору в

сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций.

Учредителем СМИ «Волжские зори» является АО «ТАТМЕДИА».

Согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, установлено, что основным видом деятельности АО «ТАТМЕДИА» является деятельность в области передачи (трансляции) и распределения программ телевидения и радиовещания (код 64.20.2). Также одним из дополнительных видов деятельности АО «ТАТМЕДИА» является издательская деятельность (код 22.1)

Деятельность АО «ТАТМЕДИА» регулируется законом РФ от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации».

По результатам проверки были выявлены следующие факты:

- Реклама, распространявшаяся в СМИ «Волжские зори» от 18 декабря 2015г. (выпуск №93(9012)), с текстом следующего содержания: «Лечение пиявками; с 15 декабря в КЦСОН открылся кабинет гирудотерапии; Лечение проводит сертифицированный врач-гирудотерапевт; Время работы с 12:00 до 19:00; Запись по тел. 89520388736» содержит признаки нарушения требований части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»). В соответствии с частью 7 статьи 24 Закона «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, [медицинских услуг](#), в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства);

- Реклама, распространявшаяся в СМИ «Волжские зори» от 27 ноября 2015г. (выпуск №87(9006)), с текстом следующего содержания: «3 декабря в ДК Камское Устье Не пропустите!!! Только 1 день!!! СКИДКИ 50% на ВСЕ!;...Действует кредит – 0 % первый взнос!* кредит предоставляется ОТП банком № лицензии 2766 от 25 мая 2015!!!» содержит признаки нарушения требований пункта 2 части 2 статьи 28 Закона «О рекламе». В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

10. В ходе выездного мониторинга Камско-Устьинского муниципального района были выявлены следующие факты:

- Рекламная конструкция, размещенная по адресу: РТ, Камско-Устьинский муниципальный район, ул. Карла Маркса , 104, с текстом следующего содержания:

«ЛЕТАЙ ДЕНЬГИ; Выдача займов за 15 минут; 2 этаж» содержит признаки нарушения требований части 1 статьи 28 Закона «О рекламе». В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество);

- Рекламная конструкция, размещенная по адресу: РТ, Камско-Устьинский муниципальный район, улица Гагарина, с текстом следующего содержания: «Деньги в долг; 8(963) 124 88 29; Нужен только паспорт*» содержит признаки нарушения требований части 1 статьи 28 Закона «О рекламе». В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе» Реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

По результатам проверки выявлены следующие факты:

1. Реклама, распространявшаяся в СМИ «Волжские зори» от 18 декабря 2015г. (выпуск №93(9012)), с текстом следующего содержания: «Лечение пиявками; с 15 декабря в КЦСОН открылся кабинет гирудотерапии; Лечение проводит сертифицированный врач-гирудотерапевт; Время работы с 12.00 до 19:00; Запись по тел. 89520388736» содержит признаки нарушения требований части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе».
2. Реклама, распространявшаяся в СМИ «Волжские зори» от 27 ноября 2015г. (выпуск №87(9006)), с текстом следующего содержания: «3 декабря в ДК Камское Устье Не пропустите!!! Только 1 день!!! СКИДКИ 50% на ВСЕ!;...Действует кредит – 0 % первый взнос!* кредит предоставляется ОТП банком № лицензии 2766 от 25 мая 2015!!!» содержит признаки нарушения требований пункта 2 части 2 статьи 28 Закона «О рекламе».
3. Рекламная конструкция, размещенная по адресу: РТ, Камско-Устьинский муниципальный район, ул. Карла Маркса , 104, с текстом следующего содержания: «ЛЕТАЙ ДЕНЬГИ; Выдача займов за 15 минут; 2 этаж» содержит признаки нарушения требований части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».
4. Рекламная конструкция, размещенная по адресу: РТ, Камско-Устьинский муниципальный район, улица Гагарина, с текстом следующего содержания: «Деньги в долг; 8(963) 124 88 29; Нужен только паспорт*» содержит признаки нарушения требований части 1 статьи 28 Закона «О рекламе».
11. Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300010716000019 на предмет: «Услуги специалиста-делопроизводителя для исполнительного комитета пгт Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан» размещено в последней редакции на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 29.02.2016 года.

Уполномоченный орган (Муниципальный заказчик) - Исполнительный комитет Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 48 400,00 руб.

Предметом электронного аукциона является оказание услуг предоставление персонала специалиста-делопроизводителя для Исполнительного комитета пгт Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан.

Федеральным законом Российской Федерации от 05.05.2014г. №116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - №116-ФЗ) внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон №1032-1).

Согласно, вышеуказанным изменениям №116-ФЗ с 01.01.2016г. вступила в силу статья 18.1 «Осуществление деятельности по предоставлению труда работников (персонала)».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона №1032-1 осуществление деятельности по предоставлению труда работников (персонала) - направление временно работодателем (далее также - направляющая сторона) своих работников с их согласия к физическому лицу или юридическому лицу, не являющимся работодателями данных работников (далее также - принимающая сторона), для выполнения данными работниками определенных их трудовыми договорами трудовых функций в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона №1032-1 договор о предоставлении труда работников (персонала) является договором, по которому исполнитель направляет временно своих работников с их согласия к заказчику для выполнения этими работниками определенных их трудовыми договорами трудовых функций в интересах, под управлением и контролем заказчика, а заказчик обязуется оплатить услуги по предоставлению труда работников (персонала) и использовать труд направленных к нему работников в соответствии с трудовыми функциями, определенными трудовыми договорами, заключенными этими работниками с исполнителем.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

В соответствии со статьей 15 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 года (далее – Трудовой кодекс) трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Согласно, статьи 16 Трудового кодекса трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно, статьи 11 Трудового кодекса если отношения, связанные с использованием личного труда, возникли на основании гражданско-правового договора, но впоследствии в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами, были признаны трудовыми отношениями, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Сторонами трудового договора являются работодатель и работник. Работник обязан подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка, принятым работодателем. В связи с этим работодатель имеет возможность использовать труд работника в целях решения достаточно широкого круга собственных задач. Возможности по использованию работника ограничиваются специальностью и квалификацией или набором должностных обязанностей, которые, в принципе, могут быть сформулированы достаточно широко.

Согласно статье 56 Трудового кодекса обязанности по трудовому договору должны выполняться работником исключительно лично, без возможности формальной замены иным лицом.

Сторонами гражданско-правового договора (в зависимости от вида договора) являются: по договору оказания услуг - заказчик и исполнитель; по договору подряда - заказчик и подрядчик и т.д. При этом стороны гражданско-правового договора находятся по отношению друг к другу в юридически равном положении. Исполнитель (подрядчик и др.), выполняя свои обязанности по договору, не подчиняется заказчику. Заказчик имеет возможность использовать труд исполнителя (подрядчика и др.) исключительно в рамках конкретной, указанной в договоре услуги (работы). В качестве исполнителя (подрядчика и др.) может выступать как физическое, так и юридическое лицо.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 31 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Заказчик обязан установить требование к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Однако муниципальным заказчиком не установлены в документации требование в части аккредитации на осуществление данного вида деятельности.

Таким образом, муниципальным заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", части 2 статьи 18.1. Закон Российской Федерации от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

12. Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300010715000096 на предмет: «Содержание дорог в зимний период в пгт Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 09.12.2015 года.

Уполномоченный орган (Муниципальный заказчик) – Исполнительный комитет Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 500000,00 руб.

Согласно утвержденной документации об аукционе в электронной форме в разделе 1.12. «Требования к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к порядку оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия, оказываемых услуг.»

Услуги, предлагаемые Участниками закупки к оказанию, должны соответствовать требованиям, установленным в части 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе должно содержаться наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В техническом задании, пунктом 2. «Требования к качеству, техническим характеристикам выполняемых работ (оказываемых услуг), требования к их безопасности, требования к результатам работ» а именно:

Качественно выполнить все услуги и работы, предусмотренные Муниципальным контрактом, в полном объеме и в сроки, предусмотренные Муниципальным контрактом, Календарным графиком производства работ, в соответствии с техническими решениями и заданиями Заказчика, действующими нормами и правилами по очистке дорог и проезжей части улиц от снега:

- ежедневно очищать все улицы и хозяйственные проезды, не допускать образования снежных заносов;
- очистка дорог от снега автогрейдерами;
- очистка дорог от снега плужным снегоочистителем на базе трактора;

В техническом задании не установлен, перечень автодорог для уборки с площадями по ним, отсутствуют временные графики, схемы уборки, нет подтверждающих документов, что влечет отсутствие оснований для производства работ в указанных объемах.

В техническом задании, государственным заказчиком некорректно установлены объемы в части: наименования объектов, установление объемов, отсутствие временных графиков, схемы уборки, порядок и время вывоза снега, которые подлежат санитарной ручной и механизированной уборке, что является нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, муниципальным заказчиком нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

13. Были изучены следующие Извещения о проведении электронного аукциона:

№ 0111300010716000047 «Весенне-летнее содержание дорог пгт.Камское Устье

Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан»;

№ 0111300010716000044 «Работы по техническому обслуживанию электрических сетей и электрооборудования установок наружного освещения для нужд пгт Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан»;

№ 0111300010716000045 «Услуги по уборке территории пгт. Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан»;

№ 0111300010716000046 «Услуги по озеленению территории для нужд исполнительного комитета пгт. Камское Устье Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан».

В указанных извещениях о проведении электронных аукционов не установлены ограничения, согласно Постановлению Правительства №1457 от 29.12.2015г.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Указа Президента РФ от 28.11.2015 N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики», в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с федеральными законами от 30.12.2006 N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации должно утвердить прилагаемый перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

В соответствии с утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики» (далее – Постановление N 1457) перечнем отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями,

находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года в том числе, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, заказчик обязан был установить в извещении о проведении электронного аукциона запрет и ограничение к участникам закупки о привлечении к выполнению работ работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками, согласно вышеуказанному постановлению.

Вместе с тем, заказчиком в документации об аукционах в электронной форме разделом 1.7. «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.»

не установлены запреты, ограничения допуска работ, выполняемых иностранным лицами в соответствии с требованиями, установленными в Постановлении N 1457.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают пункт 6 части 1 статьи 63, часть 3 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Запись в Журнале учета проверок юридического лица внесена:

(подпись проверяющего)
юридического лица)

(подпись уполномоченного представителя

Участники инспекции:

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Акт составлен в 2-х экземплярах на 28 листах.

С актом ознакомлен, 2-ой экземпляр акта

на 28 листах получен:

_____ / _____

(исх. от _____ за № _____) (подпись, печать) (должность, Ф.И.О.)

