

Постановление Правительства РФ от 28.12.2021 N 2499"О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения"(вместе с "Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме")

ООО Строительная компания
«Лидер»

ул. Петропавловская, д. 99, офис 1,
г. Пермь, 614068

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

ул. Попова, д. 11, офис 311,
Ленинский р-н, г. Пермь,
Пермский край, 614000

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер., д. 12,
стр. 9, г. Москва, 119435

РЕШЕНИЕ 04/10/18.1-92/2023

**по результатам рассмотрения жалобы ООО Строительная компания
«Лидер»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Дата принятия решения: 21.03.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО Строительная компания «Лидер»: <...> – директор, решение единственного учредителя ООО Строительная компания «Лидер» <...> от 15.02.2021 № 4;

– Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края: <...> – доверенность от 15.03.2023 № 30-01-10-55;

– АО «Сбербанк-АСТ»: <...> – доверенность от 13.01.2023 № 353-23,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО Строительная компания «Лидер» от 14.03.2023 № 1, направленную письмом Пермского УФАС России от 16.03.2023 № 2379/23 (вх. № 38529-ЭП/23

от 16.03.2023, № 42173/23 от 22.03.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ»

при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи доломитов для производства строительного щебня на Дубовском месторождении в Березовском муниципальном округе Пермского края (извещение № 22000137540000000022, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО Строительная компания «Лидер» (далее – Заявитель) от 14.03.2023 № 1, направленная письмом Пермского УФАС России от 16.03.2023 №

2379/23

(вх. № 38529-ЭП/23 от 16.03.2023, № 42173/23 от 22.03.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи доломитов для производства строительного щебня на Дубовском месторождении в Березовском муниципальном округе Пермского края (извещение № 22000137540000000022, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

06.02.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 07.02.2023 в 11:00 (МСК+2), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 10.03.2023 в 17:00 (МСК+2), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 20.03.2023, дата и время проведения Аукциона 27.03.2023 в 09:00 (МСК+2), начальная цена продажи – 4 449 060,00 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 4 449 060,00 руб., шаг Аукциона – 444 906,00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами

проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – Правила), Решением о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи доломитов для производства строительного щебня на Дубовском месторождении в Березовском муниципальном округе Пермского края, утвержденным Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 06.02.2023 № 30-01-02-98 (далее – Решение), Порядком о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи доломитов для производства строительного щебня на Дубовском месторождении в Березовском муниципальном округе Пермского края, утвержденным Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 06.02.2023 № 30-01-02-98 (далее – Порядок), Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» 06.02.2023 (далее – Регламент), Регламентом универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором 10.11.2021.

Согласно Жалобе Заявитель, ознакомившись с Порядком, принял решение об участии в Аукционе.

В соответствии с Порядком заявка и приложенные к ней документы на участие в Аукционе подаются посредством функционала сайта Оператора. Формирование заявки осуществляется средствами сайта Оператора путем заполнения заявителем соответствующих полей и форм, приложения документов, перечень которых установлен Порядком.

Для участия в Аукционе согласно Порядку необходимо не позднее 18:00 (по пермскому времени) 10.03.2023 внести задаток в размере 100% от стартового размера разового платежа, а также сбор за участие в Аукционе, который составляет 53 721,00 руб.

Заявителем 10.03.2023 необходимые для участия в Аукционе денежные средства были внесены по реквизитам, указанным в Порядке. Указанные

денежные средства поступили на расчетный счет Заявителя на сайте Оператора 10.03.2023

в 17:28 по пермскому времени, после чего Заявитель 10.03.2023 в 17:46 осуществил попытку подачи заявки на участие в Аукционе.

Вместе с тем по неустановленной причине Оператор прекратил прием заявок

в 17:20 по пермскому времени, при проверке сайта Оператора в поле «Дата

и время окончания подачи заявок на участие» было указано «10.03.2023 в 15:00».

По мнению Заявителя, Оператор разместил недостоверную информацию о времени окончания подачи заявок – 15:00 10.03.2023, причем Заявителю не ясно, указано московское время или пермское, разница часовых поясов составляет 2 часа. При любом подсчете время «15:00», указанное на сайте Оператора, не соответствует пермскому времени «18:00», так как в таком случае должно быть указано время «16:00».

Таким образом, по мнению Заявителя, в результате допущенной Оператором ошибки во времени окончания срока приема заявок на участие в Аукционе, Заявитель был лишен возможности подать заявку на участие в Аукционе.

В подтверждении вышеизложенного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя.

Согласно статье 13.1 Закона о недрах аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки

из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии

с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Организация и проведение аукциона осуществляются посредством

программно-аппаратных средств оператора электронной площадки, а внесение задатка и сбора за участие в аукционе производится на счет оператора электронной площадки в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 11 Правил время создания, получения, размещения и отправки электронных документов, информации и уведомлений на электронной площадке, а также время проведения аукциона соответствует местному времени, в котором функционирует электронная площадка.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона), наименование и сайт электронной площадки для проведения аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с подпунктами «г» и «л» пункта 21 Правил оператор электронной площадки в соответствии с регламентом электронной площадки обеспечивает подачу заявителями заявок, а также невозможность их подачи в случаях, предусмотренных пунктом 44 Правил, возможность внесения заявителями на расчетный счет оператора электронной площадки в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Законом о контрактной системе, сумм задатка и сбора за участие в аукционе.

Согласно пункту 32 Правил перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в аукционе в размере и по реквизитам, которые указаны в порядке и условиях проведения аукциона. Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 36 Правил прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно пункту 40 Правил подавая заявку, заявитель соглашается

с положениями, приведенными в решении о проведении аукциона, порядком и условиями проведения аукциона.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 44 Правил программно-аппаратными средствами оператора электронной площадки предусматриваются случаи, влекущие невозможность подачи заявителем заявки: подача заявки с нарушением требований, установленных регламентом электронной площадки

Согласно Разделу III Решения перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в Аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в Аукционе в размере и по реквизитам, указанным в Порядке. Форма и содержание заявки, состав документов, прилагаемых к заявке, и требования к их содержанию определены в Требованиях к аукционной документации.

Уплата задатка и сбора за участие в Аукционе является одним из условий допуска к участию в Аукционе.

Прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные Порядком.

Поступившая заявка и прилагаемые к ней документы подлежат регистрации оператором электронной площадки в электронном журнале приема заявок.

Согласно пункту 1 Раздела I Порядка Аукцион проводится в электронной форме на сайте Оператора.

В соответствии с пунктом 11 Раздела I Порядка перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в Аукционе, перечисляет сбор за участие в аукционе и задаток за участие в аукционе в размере и по реквизитам, указанным в Разделе I Порядка.

Разделом 20 Регламента определен порядок проведение аукциона в электронной форме на право пользования участком недр.

Согласно пункту 20.3 Регламента подача, изменение, отзыв претендентом заявки на участие осуществляются в соответствии с разделом 3.2 Регламента с учетом особенностей, указанных в разделе 20 Регламента.

В соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 3.2.10 Регламента заявка не может быть принята оператором в случае отсутствия на лицевом

счете претендента достаточной суммы денежных средств в размере задатка и/или депозита и /или сбора за участие в аукционе, подачи заявки по истечении установленного срока подачи заявок.

Согласно пункту 20.3.1 Регламента денежные средства в сумме задатка, депозита и сбора за участие в аукционе, указанные в извещении, должны быть зачислены на лицевой счет претендента на сайте Оператора до подачи заявки на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 20.3.2 Регламента в момент подачи заявки оператор программными средствами проверяет наличие денежной суммы в размере задатка, депозита и сбора за участие в аукционе на лицевом счете претендента на сайте Оператора, и осуществляет блокирование необходимой денежной суммы.

Согласно пункту 20.3.3 Регламента заявка не может быть принята оператором в случае отсутствия на лицевом счете претендента суммы денежных средств в размере задатка, депозита и сбора за участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 20.3.5 Регламента Оператор в течение одного часа после подачи заявки на участие направляет в личный кабинет Организатора процедуры уведомление о подаче заявки с указанием информации о номере заявки, наименовании Претендента.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что согласно извещению о проведении Аукциона Организатором торгов была установлена сумма денежных средств, необходимых для подачи заявки на участие в Аукционе, в размере 4 508 781,00 руб.

10.03.2023 в 14:44, 14:45, 14:46 (время московское) Заявитель осуществлял попытки подать заявку на участие в Аукционе, однако на лицевом счете Заявителя на сайте Оператора отсутствовали денежные средства в объеме, необходимом для подачи заявки на участие в Аукционе, в связи с чем заявки Заявителя на участие в Аукционе были отклонены Оператором по причине отсутствия на лицевом счете денежных средств, необходимых для подачи заявки на участие в Аукционе.

10.03.2023 в 15:26 (время московское) денежные средства в размере 4 508 781,00 руб. поступили на лицевой счет Заявителя на сайте

Оператора.

10.03.2023 в 15:20, 15:24, 15:35, 15:37, 15:38, 15:40, 15:49 (время московское) Заявитель осуществлял попытки подать заявку на участие в Аукционе, однако заявки Заявителя на участие в Аукционе были отклонены Оператором по причине окончания срока приема заявок на участие в Аукционе.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 10.03.2023 в 17:00 по пермскому времени, что указано в извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальном сайте.

В ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем, Оператором и Организатором торгов Комиссией ФАС России установлено, что согласно извещению о проведении Аукциона дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 10.03.2023 в 17:00 (МСК+2).

В связи с тем, что время создания, получения, размещения и отправки электронных документов, информации и уведомлений на электронной площадке, а также время проведения аукциона соответствует местному времени, в котором функционирует сайт Оператора, на сайте Оператора было указано, что дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 10.03.2023 в 15:00 (МСК).

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отклонении заявки Заявителя на участие в Аукционе, поданной 10.03.2023 в 15:20 (МСК),

15:24 (МСК), 15:35 (МСК), 15:37 (МСК), 15:38 (МСК), 15:40 (МСК), 15:49 (МСК) Оператор действовал в соответствии с Правилами и Регламентом, так как заявка подавалась Заявителем по истечении окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, установленному Организатором торгов в извещении о проведении Аукциона на официальном сайте, и, как следствие, сайте Оператора.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что согласно пункту 3 Раздела I Порядка дата окончания срока подачи заявок – 10.03.2023 в 18:00 (по пермскому времени), что соответствует 16:00 по московскому времени.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что в извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальном сайте, и, как следствие, на сайте Оператора, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе составляет на 1 час меньше, чем в Порядке.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что при подаче заявки на участие в Аукционе Заявитель руководствовался датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, указанными в Порядке, а также что на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что при указании в Порядке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе Организатором торгов была допущена техническая ошибка, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов при указании даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе были нарушены положения Правил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Строительная компания «Лидер» от 14.03.2023 № 1, направленную письмом Пермского УФАС России от 16.03.2023 № 2379/23 (вх. № 38529-ЭП/23 от 16.03.2023, № 42173/23 от 22.03.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи доломитов для производства строительного щебня на Дубовском месторождении в Березовском муниципальном округе Пермского края (извещение № 22000137540000000022, лот № 1), обоснованной в части действий организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

2. Выдать организатору торгов – Министерству природных ресурсов,

лесного хозяйства и экологии Пермского края, оператору электронной площадки –

АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия

решения или выдачи предписания.