

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Еврогаз»

ул. Жуковского, д. 9, офис 18,

г. Жуковский, Московская обл.,
Российская Федерация, 140180

e-mail: office@evrogaz.com,
pku@evrogaz.com

Организатор торгов:

Акционерное общество «Тульская
региональная корпорация развития
государственно-частного
партнерства»

ул. Менделеевская, д. 4, г. Тула,
Тульская обл., Российская
Федерация, 300041

e-mail: shestakova@invest-tula.com,
majorov@invest-tula.com

Решение по жалобе N 071/07/3-581/2020

9 июня 2020 год

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	– заместитель руководителя – начальник отдела Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	– главный специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<...>	– ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<...>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), путем использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Еврогаз» (далее – ООО «Еврогаз») от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года) на действия организатора торгов – акционерного общества «Тульская региональная корпорация развития государственно-частного партнерства» (далее – АО «Корпорация развития Тульской области»), единой комиссии по осуществлению конкурентных закупок АО «Корпорация развития Тульской области» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательных работ объекта: «Наружные сети газоснабжения. ОЭЗ ППТ «Узловая». II этап (далее – запрос котировок) (реестровый номер извещения 32009130686), при участии в заседании представителя АО «Корпорация развития Тульской области» по доверенности от 26 ноября 2020 года N 166 заместителя директора юридического департамента по закупкам АО «Корпорация развития Тульской области» Ш<...>, представителя АО «Корпорация развития Тульской области» по доверенности от 18 июля 2019 года N 140 заместителя генерального директора по правовым и общим вопросам АО «Корпорация развития Тульской области» У<...>, представителя ООО «Еврогаз», по доверенности от 9 июня 2020 года N 24 П<...>, генерального директора ООО «Еврогаз» Х<...>(документ, удостоверяющий личность – паспорт),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Еврогаз» от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года) на действия (бездействие) организатора торгов – АО «Корпорация развития Тульской области», единой комиссии по осуществлению конкурентных закупок АО «Корпорация развития Тульской области» при проведении запроса котировок (реестровый номер извещения 32009130686).

Согласно жалобе ООО «Еврогаз» от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

30 апреля 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок (реестровый номер извещения 32009130686).

14 мая 2020 года в 12 часов 08 минут (по московскому времени) ООО «Еврогаз» подана заявка на участие в запросе котировок (реестровый номер извещения 32009130686).

Дата и время окончания подачи заявок – 14 мая 2020 года в 18 часов 00 минут (по московскому времени).

Протоколом заседания единой комиссии по осуществлению конкурентных закупок по рассмотрению и оценке заявок на участие в закупке (подведение итогов) от 15 мая 2020 года заявка ООО «Еврогаз» признана не соответствующей требованиям закупочной документации и не допущена до участия в закупке, поскольку в состав своей заявки ООО «Еврогаз» включил не оригинал выписки из реестра членов СРО.

По мнению ООО «Еврогаз», АО «Корпорация развития Тульской области» неверно выбрало способ закупки в нарушение требований Закона N 223-ФЗ, статей 10, 17 Закона N 135-ФЗ.

На заседании Комиссии ООО «Еврогаз» поддержало доводы своей жалобы от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года). АО «Корпорация развития Тульской области» просило признать жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях от 9 июня 2020 года исх. N И-1113/2020, направленных на уведомление от 5 июня 2020 года исх. N 5/3181.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении запроса

котировок от 5 июня 2020 года исх. N 5/3181 запрос котировок (реестровый номер извещения 32009130686) приостановлен в части подписания контракта (договора) организатором торгов – АО «Корпорация развития Тульской области» до рассмотрения жалобы ООО «Еврогаз» от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года) по существу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «Корпорация развития Тульской области», ООО «Еврогаз» Комиссия пришла к следующим выводам.

Общий порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ.

При этом положения статьи 3 Закона N 223-ФЗ, устанавливающей, в том числе процессуальные основания и правоспособность для обжалования действий (бездействия), являются специальной нормой по отношению к статье 18.1 Закона N 135-ФЗ.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона N 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

По смыслу части 11 статьи 3 Закона N 223-ФЗ законодатель разграничил обжалование действий, совершенных после окончания срока подачи заявок, и оспаривание действий, предшествующих этому сроку, куда относится, в том числе оспаривание положений документации. При этом любые лица, в частности участники закупки вправе оспорить положения документации только до окончания срока подачи заявок, поскольку иное означало бы нарушение принципа равенства участников гражданских правоотношений, установленного частью 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона N 135-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 1 части 9 статьи 4 Закона N 135-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан способ осуществления закупки.

Следовательно, ввиду того, что жалоба ООО «Еврогаз» от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года) подана после даты окончания подачи заявок (дата и время окончания подачи заявок – 14 мая 2020 года в 18 часов 00 минут (по московскому времени), Комиссией не могут быть исследованы доводы ООО «Еврогаз», касающиеся неверного определения способа проведения закупки.

ООО «Еврогаз» не направляло организатору торгов запросы о разъяснении положений документации, касающиеся доводов, изложенных в рамках рассматриваемой жалобы.

Кроме того, на заседании Комиссии представители по доверенности АО «Корпорация развития Тульской области» указали, что договор по результату проведения запроса котировок (реестровый номер извещения 32009130686) N Д163 на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Наружные сети газоснабжения. ОЭЗ ППТ «Узловая». II этап был заключен 3 июня 2020 года.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Учитывая факт заключения договора от 3 июня 2020 года N Д163, требования частей 4, 5 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ о сроках подачи жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом N 223-ФЗ, Комиссия приходит к выводу об истечении сроков обжалования ООО «Еврогаз» действий (бездействия) АО «Корпорация развития Тульской области» и отсутствие полномочий на рассмотрение жалобы ООО «Еврогаз» от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года) по существу.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Еврогаз» от 2 июня 2020 года исх. N 166 (вх. N 3118 от 3 июня 2020 года), касающиеся нарушения статей 10, 17 Закона

№ 135-ФЗ, не относятся к компетенции Комиссии по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии со статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ Комиссия,

р е ш и л а:

1. Оставить жалобу ООО «Еврогаз» (ИНН 5040124971, ОГРН 1135040004780) от 2 июня 2020 года исх. № 166 (вх. № 3118 от 3 июня 2020 года) на действия (бездействие) организатора торгов – АО «Корпорация развития Тульской области» (ИНН 7104046595, ОГРН 1047100332091), единой комиссии по осуществлению конкурентных закупок АО «Корпорация развития Тульской области» при проведении запроса котировок (реестровый номер извещения 32009130686) без рассмотрения.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы от 5 июня 2020 года исх. № 5/3181.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>