

РЕШЕНИЕ № Т-150/18
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Динская мусороуборочная
компания» на нарушение процедуры торгов
и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 16.08.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 13 в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

– ООО «Динская мусороуборочная компания»: <...>;

– Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев жалобу ООО «Динская мусороуборочная компания» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 310318/11426559/02) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Динская мусороуборочная компания» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 310318/11426559/02) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Документация открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности, утвержденная приказом Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 06.07.2018 № 255 (далее – Конкурсная документация), и входящая в ее состав Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26.09.2016 № 747 (далее – Территориальная схема), содержат сведения, не позволяющие претенденту на участие в Конкурсе сформировать конкурсное предложение и подать заявку на участие в Конкурсе.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

06.07.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 06.07.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 27.07.2018; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 30.07.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 10 лет.

Согласно Жалобе Конкурсная документация и входящая в ее состав Территориальная схема не соответствуют действительности в части наличия полигона в городе Тихорецке.

Кроме того, ввиду отсутствия в Конкурсной документации сведений, предусмотренных Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), участнику Конкурса не представляется возможным рассчитать приведенную стоимость услуги регионального оператора.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Конкурсной документацией и входящей в ее состав Территориальной схемой предусмотрено размещение твердых коммунальных отходов на Тихорецком полигоне, однако на запрос Заявителя в администрацию Тихорецкого района Заявителем был получен ответ, что в настоящее время полигон в городе Тихорецке отсутствует, в связи с чем соблюсти схему потоков отходов,

предусмотренную Конкурсной документацией и входящей в ее состав Территориальной схемой, не представляется возможным.

Таким образом, по мнению Заявителя, ввиду несоответствия данных, приведенных в Конкурсной документации и входящей в ее состав Территориальной схеме, действительности невозможно рассчитать приведенную стоимость услуги регионального оператора и установить единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, и, следовательно, сформировать заявку на участие в Конкурсе.

Кроме того, в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Заявителя также сообщил, что в нарушение подпункта «л» пункта 12 Правил Конкурсная документация не содержит информации о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов.

Таким образом, по мнению Заявителя, Конкурсная документация и входящая в ее состав Территориальная схема составлены таким образом, что у участника Конкурса отсутствует возможность рассчитать затраты регионального оператора на осуществление деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Закона об отходах в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема обращения с отходами).

Согласно части 4 статьи 13.3 Закона об отходах территориальная схема обращения с отходами разрабатывается, проходит процедуру общественного обсуждения, включающую представление заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проекту этой территориальной схемы и подготовку органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам рассмотрения таких предложений и замечаний соответствующего заключения, утверждается и корректируется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения комиссией антимонопольного органа жалоб на нарушение процедуры проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Таким образом, соответствие Территориальной схемы законодательству

Российской Федерации не может быть рассмотрено Комиссией ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 10 Правил организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе.

Требования к содержанию документации об отборе установлены пунктом 12 Правил.

В соответствии с подпунктом «л» пункта 12 Правил документация об отборе содержит информацию о порядке расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 7.6 Конкурсной документации расчет единого тарифа на услугу регионального оператора производится в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Информация о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов расположена в сети интернет на официальном сайте Региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края (<http://www.rek23.ru/urovni-tarifov/ut-utilizatsiua-zakhoronenie-tbo/>).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представителем Заявителя были представлены сведения о тарифах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами по состоянию на 05.07.2018, размещенные на официальном сайте Региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.rek23.ru/urovni-tarifov/ut-utilizatsiua-zakhoronenie-tbo/> (далее – официальный сайт Региональной энергетической комиссии).

Вместе с тем из информации, размещенной на официальном сайте Региональной энергетической комиссии, по состоянию на 05.07.2018 видно, что сведения о тарифе в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Тихорецкой зоне, где расположен Тихорецкий МЭОК, указанный в Территориальной схеме как место размещения отходов, отсутствуют.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Конкурсная документация не содержит сведений о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Тихорецкой зоне деятельности регионального оператора, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при утверждении Конкурсной документации Организатором торгов был нарушен подпункт «л» пункта 12 Правил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Динская мусороуборочная компания» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 310318/11426559/02) обоснованной.

Выдать организатору торгов – Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>

2018-99997(1)

2018-99997(1)