

Резолютивная часть решения оглашена 8 августа 2017г.

В полном объеме решение изготовлено 14 августа 2017г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 02-02/03-2017 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Одоевское жилищно-коммунальное хозяйство» – Тульская обл., пос. Одоев, ул. Ленина, д. 13 (далее МУП «Одоевское ЖКХ») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «Торговый дом «Богучарово-Маркет» (далее – ООО «ТД «Богучарово-Маркет») путем предъявления Обществу требования об установке прибора сточных вод или определения объема сточных вод расчетным способом,

в присутствии на заседании представителей ООО «ТД «Богучарово –Маркет» (доверенность б/н от 05.04.2017г.), Иванушкина С.Н. (доверенность б/н от 05.04.2017г.), (доверенность б/н от 05.04.2017г.),

в отсутствие законного представителя МУП «Одоевское ЖКХ», уведомленного надлежащим образом (почтовое отправление с идентификатором 30000012467984 вручено Предприятию 23.06.2017г.),

УСТАНОВИЛА:

На территории пос. Одоев Тульской области МУП «Одоевское ЖКХ» осуществляет деятельность по водоотведению с использованием централизованных систем (систем коммунальной инфраструктуры), соответственного, исходя из положений статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», его положение на данном товарном рынке признается доминирующим и к нему применяются требования статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

17.01.2017г. в Управление поступило заявление ООО «ТД «Богучарово-Маркет» по вопросу нарушения МУП «Одоевское ЖКХ» антимонопольного законодательства путем предъявления требований, не предусмотренных

действующим законодательством.

Один из консервных заводов ООО «ТД «Богучарово-Маркет» расположен в пос. Одоев Тульской области, его водоснабжение осуществляется из двух артезианских скважин, принадлежащих Обществу.

Учет воды, поднятой ООО «ТД «Богучарово-Маркет», ведется государственным водоизмерительным прибором, установленным в узле учета после выхода из резервуара чистой воды объемом 500м³.

Водоотведение завода осуществляется путем сброса сточных вод в систему водоотведения, обслуживаемую в настоящее время МУП «Одоевское ЖКХ», прибор учета сточных вод не установлен.

Предприятие настаивает на установке ООО «ТД «Богучарово – Маркет» прибора учета на источник сточных вод, в противном случае предлагает осуществлять расчет объема сточных вод расчетным способом. Согласно расчетам МУП «Одоевское ЖКХ» объем ежемесячно сбрасываемых Обществом сточных вод составляет около 100 000 м³, за основу своих расчетов Предприятием принята мощность глубинных насосов, установленных на скважинах ООО «ТД «Богучарово –Маркет».

Пунктом 22 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных постановлением Правительства РФ № 776 от 04.09.2013 (далее – Правила № 776), определены случаи, при которых коммерческий учет сточных вод осуществляется расчетным способом:

а) при отсутствии прибора учета, в том числе в случае самовольного присоединения и (или) пользования централизованной системой водоотведения;

б) в случае неисправности прибора учета;

в) при нарушении в течение более 6 месяцев сроков представления показаний прибора учета организации, осуществляющей водоотведение, за исключением случаев предварительного уведомления абонентом такой организации о временном прекращении сброса сточных вод.

Согласно части 7 статьи 20 Федерального закона от 07.12.2011г. № 416 – ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» абоненты и организации, эксплуатирующие канализационные сети, обязаны оборудовать принадлежащие им канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения приборами учета сточных вод в случаях, определенных [правилами](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 83 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства № 644 от 29.07.2013г., абоненты и организации, осуществляющие транспортировку сточных вод, обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу настоящих

Правил оборудовать принадлежащие им канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения приборами учета отводимых сточных вод в следующих случаях:

- расчетный объем водоотведения по канализационным выпускам (для транзитных организаций - по канализационной сети) с учетом расчетного объема поступающих в канализационную сеть поверхностных сточных вод составляет более 200 куб. метров в сутки;
- абонент или транзитная организация используют собственные источники водоснабжения, не оборудованные приборами учета воды, введенными в эксплуатацию в установленном порядке.

ООО «ТД «Богучарово-Маркет» представлены балансовые таблицы водопотребления и водоотведения за 2016г. ООП пос. Одоев, согласно которым максимальный объем сточных вод, сбрасываемых Обществом в сутки, не превышает 108,67 м³, кроме того, абонент – ООО «ТД «Богучарово-Маркет» использует источники водоснабжения (артезианские скважины), оборудованные прибором учета воды, введенным в эксплуатацию в установленном порядке.

Вместе с тем, пунктом 23 Правил № 776 прямо предусмотрено, что при отсутствии у абонента прибора учета или неисправности прибора учета (в том числе при демонтаже прибора учета в связи с его проверкой, ремонтом или заменой), нарушении сроков представления показаний приборов учета, за исключением случаев предварительного уведомления абонентом организации, осуществляющей водоотведение, о временном прекращении сброса сточных вод, объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников водоснабжения, в том числе определенному расчетным способом в соответствии с [разделом III](#) настоящих Правил.

В ходе рассмотрения настоящего дела законный представитель МУП «Одоевское ЖКХ» Кобзарев К.А. заявил о возможности применении Предприятием вышеуказанного пункта Правил и осуществления с ООО «ТД «Богучарово – Маркет» расчетов за услуги по водоотведению исходя из объемов поднятой последней воды, только при условии установки Обществом приборов (-а) учета непосредственно в скважинах (-е).

ООО «ТД «Богучарово-Маркет» указало, что установить прибор (-ы) учета холодной воды на прямом участке трубопровода невозможно, без реконструкции оголовка скважин (-ы) и увеличения его размера.

По результатам совместных мероприятий (выход специалистов МУП «Одоевское ЖКХ» на объекты ООО «ТД «Богучарово-Маркет») хозяйствующие субъекты пришли к разным выводам:

- о возможности установки приборов (-а) учета холодной воды в скважинах (-е) – письмо МУП «Одоевское ЖКХ» от 25.05.2017г. (вх.2451);

- о невозможности их (его) установки без модернизации скважин (-ы) – письмо ООО «ТД «Богучарово-Маркет» от 24.05.2017г. (вх.2430).

17.07.2017г. (вх.3402) Управление Росприроднадзора по Тульской области на запрос Управления от 21.06.2017г. (исх.2/2942) сообщило, что для учета добываемой подземной воды артезианские скважины оборудуются приборами учета - расходомерами, установленными непосредственно на скважинах, согласно требованиям постановления Правительства РФ от 11.02.2016г. № 94 «Об утверждении правил охраны подземных объектов» (далее – Правила № 94) и Приказа Минприроды РФ от 08.07.2009г. № 205 «Об утверждении порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества».

В случае отсутствия технической возможности установки средств измерений, объем забранной воды (сбрасываемых сточных вод), определяется исходя из времени работы и производительности технических средств (насосного оборудования), норм водопотребления (водоотведения) или с помощью других методов (ответ Управления Росприроднадзора по Тульской области от 17.07.2017г.).

На основании фотоснимка, представленного ООО «ТД «Богучарово-Маркет», ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Тульской области» пришло к выводу (вх. 3481 от 21.07.2017г.), что установка прибора учета воды в действующих артезианских скважинах технически возможна (в том числе и на горизонтальном трубопроводе длиной 0,9м), при условии соблюдения требований к монтажу средства измерений.

Согласно пункту 15 Правил № 94 **запрещается** добыча подземных вод и размещение в недрах сточных вод, попутных (пластовых) вод, радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности **устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски**, в том числе аварийные.

Поскольку действующими нормативными правовыми актами прямо предусмотрены требования к установке приборов учета холодной воды непосредственно на скважинах, в рассматриваемой ситуации действия МУП «Одоевского ЖКХ» не могут расцениваться как незаконные и ущемляющие интересы ООО «ТД «Богучарово-Маркет». Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП «Одоевское ЖКХ».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48-49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Одоевское ЖКХ» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по водоотведению с использованием централизованных систем (систем коммунальной инфраструктуры) на территории пос. Одоев Тульской области в географических границах, определенных балансовой принадлежностью его оборудования и сетей водоотведения, с долей 100 процентов.

2. Дело в отношении МУП «Одоевское ЖКХ» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействиях).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.