

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-474/15

30 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

СПб ГУП "Ритуальные услуги" (далее – Организатор торгов),

ООО «Технологии Безопасности» (далее – Заявитель, ООО «ТБ»);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №20590 от 23.09.2015) ООО «ТБ» на действия СПб ГУП «Ритуальные услуги» при организации и проведении запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Крематория Санкт-Петербурга в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. Е, лит.Т) (извещение №31502773073, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 сентября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502773073 о проведении запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Крематория Санкт-Петербурга в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. Е, лит.Т) (далее – Извещение), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП "Ритуальные услуги", утвержденным 01.07.2015 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120002797,

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	931 888,72 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.09.2015 (МСК)
3.	Дата публикации текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	24.09.2015 (МСК)
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.09.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	28.09.2015 в 15:00 (МСК)
6.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе	191036, Санкт-Петербург, ул. 1-ая Советская д. 8

На момент рассмотрения жалобы Организатором торгов на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение об отказе от проведения Закупке от 28.09.2015г.

В жалобе ООО «ТБ» обжалует действия Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации Закупки.

Доводы жалобы:

ООО «ТБ» в жалобе сообщает, что опубликованные Организатором торгов на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru Извещение и Документация не содержат проектной документации на производство работ, являющейся неотъемлемой частью технического задания Документации (п. 13.2. Приложение № 2. «Проектная документация»).

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу. Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1061 от 28.09.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП "Ритуальные услуги" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.3 Закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

18.09.2015 года на Официальном сайте в сети Интернет опубликовано извещение №31502773073 и Документация. В составе Документации было опубликовано техническое задание (приложение №1 к Извещению, далее – Техническое задание) и проект договора (приложение №2 к Извещению).

В п. 5.2 Технического задания установлено, что работы должны быть выполнены в строгом соответствии с требованиями проектной документации, представленной в Приложении №2 к Техническому заданию, а в пункте 13.2 Технического задания указано, что неотъемлемой частью Технического задания является приложение № 2 - Техническая документация.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Организатор торгов на момент подачи жалобы не разместил на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектную документацию, указанную в пункте 5.2 Технического задания.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации Закупки нарушение п.1 ч.1 ст.3, п.1 ч.10 ст.4 и ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в размещении на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектной документации, являющейся неотъемлемой частью Документации по Закупке.

4. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно Извещению Закупка проводилась в форме запроса котировок.

В соответствии с п. 18.4 Положения о закупках размещение извещения о проведении запроса котировок в единой информационной системе осуществляется Комиссией не менее чем за пять дней до срока окончания подачи котировочных заявок.

Как следует из п. 18.7 Положения о закупках, комиссия в течение не более десяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что согласно сведениям, указанным на Официальном сайте, действующая редакция Извещения опубликована 24.09.2015 (МСК), вместе с тем, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 28.09.2015 в 10:00 (МСК), а дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика) -28.09.2015 в 15:00 (МСК).

Таким образом, Организатором торгов извещение о проведении запроса котировок в единой информационной системе было размещено менее чем за пять дней до срока окончания подачи котировочных заявок, а рассмотрение заявок назначено на дату, которая не соответствует установленному в п. 18.7 Положения о закупках периоду в десять рабочих дней, следующих за днем окончания срока

подачи котировочных заявок, т.к. проводится непосредственно в день окончания срока подачи заявок.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ, допущенное путем несоблюдения требований Положения о закупках при организации запроса котировок.

5. Рассмотрев жалобу (вх.№20590 от 23.09.2015) ООО «ТБ» на действия СПб ГУП «Ритуальные услуги» при организации и проведении запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Крематория Санкт-Петербурга в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. Е, лит.Т) (извещение №31502773073), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" нарушение порядка организации Закупки, а также нарушение прав и законных интересов неограниченного круга потенциальных участников Закупки, выразившееся в размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектной документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№20590 от 23.09.2015) ООО «ТБ» на действия СПб ГУП «Ритуальные услуги» при организации и проведении запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Крематория Санкт-Петербурга в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. Е, лит.Т) (извещение №31502773073), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" при организации и проведении запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Крематория Санкт-Петербурга в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. Е, лит.Т) (извещение №31502773073) нарушения:
 - п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 5, п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru проектной документации в составе Документации;
 - ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в несоблюдении требований Положения о закупках при организации Закупки.

3. Не выдавать Организатору торгов - СПб ГУП "Ритуальные услуги" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения запроса котировок на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по созданию установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании Крематория Санкт-Петербурга в 2015 году (Санкт-Петербург, Шафировский пр. д. 12 лит. Е, лит.Т) (извещение №31502773073) вследствие опубликованного 28.09.2015г. на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения об отказе от проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении СПб ГУП "Ритуальные услуги".

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.