Исх. №04-04/2176 от 25.02.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика «ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» (вх. №1806 от 12.02.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП Тишенко Натальи Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000696 на предмет: Право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции по избирательному праву и избирательному процессу «Актуальные вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса повышения правовой культуры молодежи» с использованием формата видеоконференции ZOOM для нужд Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, в присутствии:

- представитель заявителя – <…> – (должностное лицо) (доверенность №1 от 17.02.2021 г.), <…> – (должностное лицо) (доверенность №2 от 17.02.2021 г.), <…> – (должностное лицо) (представитель уполномоченного органа, доверенность №03/21 от 01.01.2021 г.);

представитель ИП Тишенко Н.В. – не явился, извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика «ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» (вх. №1806 от 12.02.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП Тишенко Натальи Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000696 на предмет: Право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции по избирательному праву и избирательному процессу «Актуальные вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса повышения правовой культуры молодежи» с использованием формата видеоконференции ZOOM для нужд Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заявителя, и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111200000920000696 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 11.11.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 263 200,00 рублей;

Дата и время начала подачи заявок: 11.11.2020 г. 17:19;

Дата и время окончания подачи заявок: 19.11.2020 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме 23.11.2020 г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0111200000920000696 от 24.11.2020 г. ИП Тишенко Н.В. признана победителем закупки. (Таб.1)

Таб.1

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1492285	174 208	ТИШЕНКО НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА (ИНН: 745107771000, Адрес: ОБЛ ЧЕЛЯБИНСКАЯ, Г ЧЕЛЯБИНСК,)
1493888	175 524	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДЖИ ЭМ СИ КОНСАЛТИНГ" (ИНН: 1659095609, КПП: 165501001, Адрес: Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 92401367000; Почтовый индекс: 420111; Субъект РФ: ТАТАРСТАН; Город: Казань; Улица: ЧЕРНЫШЕВСКОГО; Дом: ДОМ 39;)

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

07 декабря 2020 года между заказчиком и ИП Тишенко Н.В. заключен государственный контракт № 40 на Оказание услуг по организации и проведению Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции по избирательному праву и избирательному процессу «Актуальные вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса повышения правовой культуры молодежи» с использованием формата видеоконференции ZOOM.

Условиями технического задания, которое является неотъемлемой частью заключенного контракта установлено, что Исполнитель оказывает услуги по организации и проведению Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции по избирательному праву и избирательному процессу «Актуальные вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса повышения правовой культуры молодежи» с использованием формата видеоконференции ZOOM для иногородних и иных участников в городе Казани (далее –

Конференция), что включает в себя организационно-методическое, техническое и информационное обеспечение Конференции. Ориентировочная дата мероприятия: 10, 11 декабря 2020 года. Продолжительность мероприятия: 2 дня. Заказчик сообщает конкретную дату в течение 1 рабочего дня заключения контракта.

В рамках исполнения контракта, исполнитель должен оказать следующие услуги:

Виды услуг	Требования к оказываемым услугам
1	2
1.1. Разработка проекта программы проведения Конференции и определение состава приглашенных	Исполнителем разрабатывается проект программы проведения Конференции с приглашением не менее 100 участников из не менее чем из 10 образовательных организаций высшего образования Российской Федерации. Исполнителем формируется Президиум Конференции в количестве не менее 10 членов (персональный состав согласовывается с Заказчиком). Программа проведения Конференции рассчитана не менее чем на 6 часов в день с двумя получасовыми перерывами на отдых. Программа Конференции включает: - пленарную часть: не менее 10 докладов (каждый доклад не менее 15 мин) по теме Конференции докторов наук области конституционного права, избирательного права, административного права, политологии, истории: - работу секций: не менее студенческих 16 докладов (каждый доклад не менее 15 мин); - мастер-классы для студентов и аспирантов образовательных организаций высшего образования Республики Татарстан в области избирательного права и процесса, избирательных технологий.
1.2. Подготовка помещения для проведения Конференции	Участники и Президиум Конференции размещаются в конференц-зале (актовом зале) предоставляемом Исполнителем, позволяющем разместить не менее 100 человек с соблюдением дистанции между ними не менее 1,5 метра. Конференц-зал (актовый зал) оснащен офисной мебелью, оформлен информационным баннером с наименованием мероприятия и датой его проведения, необходимой для проведения Конференции в режиме видеоконференцсвязи аппаратурой с возможностью подключить не менее 100 человек в формате Zoom. Исполнитель обеспечивает стабильный Интернет, позволяющий вести потоковое видеовещание, предоставить видеокамеры, позволяющие охватить конференц-зал, и

	президиум, режиссерский пульт, звукорежиссерскую аппаратуру, - микрофон). Исполнитель оборудует стол Президиума бутилированной водой, одноразовыми стаканами, табличками с обозначением фамилии, имени, отчества каждого из членов Президиума. Исполнитель обеспечивает бутилированной водой и одноразовыми стаканами всех участников Конференции. В целях недопущения распространения новой короновирусной инфекции COVID-2019 Исполнитель обеспечивает членов Президиума и участников Конференции достаточными средствами индивидуальной защиты органов дыхания, средствами для дезинфекции поверхностей и рук.
1.3. Обеспечение лекционной части мероприятия	Исполнитель обеспечивает участие не менее 15 докторов наук, не менее 10 кандидатов наук в области конституционного права, избирательного права, административного права, политологии, истории.
1.4. Требования к техническим возможностям сервиса по обеспечению видеоконференцсвязи в формате Zoom:	- количество одновременных слушателей в режиме Zoom: не менее 100 чел.; - поддержка следующих браузеров: Internet Explorer 8, 9, 10, 11 (32-bit и 64- bit), Mozilla Firefox , Google Chrome, Yandex Browser. - демонстрация документов пакета Microsoft Office и совместная работа с ними; наличие чата с возможностью обмена приватными и широковещательными сообщениями между участниками Конференции; - наличие элементов управления, включая: подключение/отключение участников, управление микрофонами, отображение активного микрофона, отображение статуса участника Конференции; - сервис для организации видеоконференцсвязи базируется на web-технологиях и доступен при наличии доступа к сети Интернет: установка необходимых модулей для конференции осуществляется автоматически в зависимости от браузера при первом входе в Конференцию; - вход в Конференцию осуществляет участниками в назначенное время по ссылке из приглашения, которое направлено участнику по электронной почте, приглашение содержит основную информацию о конференции: тема, время проведения, участники, авторотационные данные для входа в

	Конференцию; - возможность подключится к конференции без наличия у участников микрофона и WEB-камеры (режим Слушатель). Организатор (ведущий/модератор) Конференции имеет право запускать и останавливать Конференцию, подключать и отключать участников, управлять состоянием микрофонов участников, назначать докладчика, передавать; - докладчики (выступающие участники) Конференции имеет возможность демонстрировать материалы со своего компьютера; -слушатели Конференции имеет возможность интерактивного просмотра демонстрируемого докладчиком материала; - слушатель имеет возможность попросить слово у докладчика, запросить у докладчика доступ к демонстрируемому документу, пользоваться чатом, участвовать в опросах. Сервис для организации видеоконференцсвязи работает и проходить NAT и firewall - Одновременная трансляция Конференции в сеть Интернет. -Звуковое и видео-обслуживание, управление зум-группами, организация и проведение онлайн-трансляции
1.5. Обеспечение организационно-методического сопровождения Конференции	Составление программы пленарного заседания и заседаний секций, мастер-классов Конференции. Сбор и формирование списка участников Конференции. Приглашение, встреча и регистрация участников Конференции. Подготовка и раздача раздаточной продукции, изготовление и вручение дипломов и сертификатов. Подготовка сборника материалов Конференции. Обеспечение подключения Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, участников Конференции. Обеспечение возможности подключения всех желающих к трансляции Конференции на YouTube. Организация модерации Конференции. Осуществление оперативного контроля работоспособности систем, используемых для организации и проведения видеоконференцсвязи. Обеспечение работоспособности оборудования и программного обеспечения. Осуществление консультаций участников Конференции
1.6. Подготовка и рассылка	Подготовка и рассылка информационного письма (объем – не менее 0,1 листа).

предполагаемым участникам Конференции информационного письма	Информационное письмо включает следующие сведения: - сроки и цели проведения Конференции; - порядок подачи заявок на участие в Конференции; - требования к презентационным материалам и материалам для опубликования, представляемым на Конференцию
1.7. Формирование и заполнение электронных таблиц с данными об участниках Конференции	Электронные таблицы по текущей и итоговой информации об участниках Конференции содержит разделы для внесения информации о составе участников Конференции, учреждениях и организациях, представляющих участников. Электронные таблицы сформированы в формате MicrosoftExcel. Объем – не менее 0,4 листа
1.8. Освещение Конференции в СМИ	Создание видео-анонса мероприятия для размещения в электронных СМИ, в социальных сетях (не менее 30 сек). Освещение Конференции в СМИ включает в себя подготовку и распространение информации о Конференции на всех этапах ее организации и проведения, в том числе с привлечением СМИ. Результаты Конференции, информация об участниках, интервью размещаются на интернет ресурсе Исполнителя, а также в СМИ регионального уровня (в информационных изданиях образовательных учреждений). Общее количество публикаций – не менее 5 шт. Перечень СМИ для размещения публикаций согласуется с Заказчиком
1.9. Обеспечение видеозаписи Конференции и фотоотчета	Видеозапись Конференции активирована в любое время после начала конференции; - видеозапись осуществляется синхронно, хранение видеозаписей осуществляется на оборудовании (сервере) Исполнителя; - все видеозаписи сконвертированы в формат mp4 и переданы Заказчику
1.10. Изготовление сборника материалов Конференции, предоставление фотоотчета	100 штук. Объем представленного текста не менее 320 стр. (20,0 п.л.), макет, верстка, корректура, техническое редактирование, 1/16 60x84 (ширина 145 мм, высота 200 мм) формата; печать на офсетной бумаге не менее 65 гр. 1+1, обложка твердый переплет 7В, присвоение ISBN. 50 сборников и оригинал-макет сборника Исполнитель предоставляет Заказчику. Фотоотчет мероприятия предоставляется в период проведения мероприятия на электронном носителе.
1.11 Вручение дипломов, сертификатов, благодарственных писем	Предоставление макетов сертификатов и благодарственных писем Сертификат участника – не менее 100 штук

	Благодарственные письма – не менее 25 штук.

Сроки выполнения каждого из этапа, также были указаны в техническом задании.

В установленный документацией, заключенным контрактом срок, услуги на оказание которых был заключен настоящий контракт, оказаны не были. Каких-либо подготовительных мероприятий, направленных на надлежащие исполнение контракта, также исполнено не было.

14 декабря 2020 года ИП Тишенко Н.В. направило в адрес заказчика письмо, в котором отразила факт невозможности исполнения контракта, ввиду установления ряда ограничений, введенных органами государственной власти, которые вызваны пандемией Covid-19.

Кроме того, в указанном письме, ИП Тишенко Н.В. указала на то, что в настоящий момент находится на карантине, ввиду контакта с заболевшим Covid-19.

Также ИП Тишенко Н.В. просила перенести исполнение контракта до 31 января 2021 года, ввиду вышеуказанных обстоятельств.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что указанные в письме ограничения, принятые различными документами органов субъектов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, были приняты до начала подачи заявок на участие в настоящем аукционе, заключения контракта. Таким образом, при должном добросовестном поведении ИП Тишенко Н.В., до подачи заявки, имела возможность учесть указанные положения.

Кроме того, факт нахождения ИП Тишенко Н.В. на карантине, не может являться основанием для неисполнения взятых на себя обязательств, так как, положения контракта могут быть исполнены в том числе и дистанционным способом. Кроме того, ИП Тишенко Н.В. не была лишена возможности, для надлежащего исполнения контракта, нанять иных исполнителей, или исполнить контракт силами собственных сотрудников.

18 декабря 2020 года заказчиком был составлен акт о проведении экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги согласно которому обязанности по исполнению заключенного контракта со стороны ИП Тишенко Н.В. исполнены не были.

25 декабря 2020 года в ответ на письмо ИП Тишенко Н.В. от 14.12.2020 года, заказчик указал на невозможность переноса срока выполнения работ, ввиду того, что данная услуга была заложена в лимиты 2020 года, и в случае не оказания данных услуг в 2020 году, денежные средства подлежат возврату в бюджет.

Согласно п. 10.4 заключенного контракта настоящий контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что ИП Тишенко Н.В. услуги, предусмотренные заключенным контрактом оказаны не были, заказчиком 18 декабря 2020 года было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000696 на предмет: Право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и

проведению Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции по избирательному праву и избирательному процессу «Актуальные вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса повышения правовой культуры молодежи» с использованием формата видеоконференции ZOOM для нужд Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ИП Тишенко Н.В. заказным письмом 21 декабря 2020 года, однако исполнителем получено не было. Кроме того, решение было направлено по электронной почте. Также, указанное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 20 декабря 2020 года. (ЕИС). (Рис.1)

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 21 января 2021 года.

Согласно, ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

После надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта, в предусмотренный 10-дневный срок, ИП Тишенко Н.В. поставку товара, предусмотренного заключенным контрактом не произвело.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 01 февраля 2021 года.

Представители ИП Тишенко Н.В. на заседание комиссии Татарстанского УФАС России не явились, представителей не направили, письменных пояснений не представили. ИП Тишенко Н.В. уведомлено надлежащим образом по электронной почте, указанной в контракте. Кроме того, электронная почта (biznesnatalya@yandex.ru) указана организацией в аккредитационных сведениях в Единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, подразумевается, что при должном добросовестном

поведении, ИП Тишенко Н.В. гарантирует получение юридически значимой и иной информации связанной с участием организации в государственных и муниципальных закупках.

Указанная позиция относительно надлежащего уведомления также отражена в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа А75-22026/2019 от 01.10.2020 года.

Так, из судебных актов по делу А75-22026/2019 следует, что материалы дела о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков, содержат уведомление антимонопольного органа о рассмотрении дела, в котором указаны адрес и дата рассмотрения дела. Согласно отчёту об отправке, указанное уведомление направлено на электронный адрес, указанный непосредственно в контракте. Таким образом, направление данного электронного письма подтверждает надлежащее извещение Общества о рассмотрении дела антимонопольным органом.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России, заместителем председателя комиссии был совершен телефонный звонок ИП Тишенко Н.В. по номеру телефона указанному в контракте - 7-909-0768111.

В ходе звонка был следующий диалог:

- Зам. Председателя комиссии (ЗПК) – Добрый день, Наталья Владимировна?

- Тишенко Н.В. - Да, здравствуйте.

- ЗПК – это Татарстанское УФАС России, в отношении Вас рассматривается обращение о включении в РНП.

- Тишенко Н.В. – Нет, это не Тишенко Н.В. она в настоящий момент находится в больнице.

Комиссия Татарстанского УФАС России обращает внимание на то, что ИП Тишенко Н.В. каких-либо подтверждающих документов относительно невозможности исполнения контакта на заседание Комиссии представлено не были.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что участник закупки, в случае его признания победителем закупки обязан исполнить его положения надлежащим образом, в соответствии с условиями заключенного контракта и в установленные сроки.

Исходя из ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы, пояснения сторон решила включить сведения в отношении ИП Тишенко Натальи Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000696 на предмет: Право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции по избирательному праву и избирательному процессу «Актуальные вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса повышения правовой

культуры молодежи» с использованием формата видеоконференции ZOOM для нужд Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан», ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта со стороны исполнителя, что выразилось в том, что услуги, на оказание которых был заключен контракт, исполнены не были.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

Включить сведения в отношении ИП Тишенко Натальи Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111200000920000696 на предмет: Право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции по избирательному праву и избирательному процессу «Актуальные вопросы теории и практики избирательного права, избирательного процесса повышения правовой культуры молодежи» с использованием формата видеоконференции ZOOM для нужд Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан», сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ИП Тишенко Натальи Владимировны (ИНН: 745107771000) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Таблица, содержащая информацию о сроках поступления, рассмотрения и написания решения о включении ИП Тишенко Натальи Владимировны в РНП. (Приложение 1)

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)