

РЕШЕНИЕ

по результатам проведения внеплановой проверки

Дело № 57-ВП-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 09 сентября 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 сентября 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 15.03.2016 №34 в составе:

<...>;

<...> (член Комиссии);

<...> (член Комиссии);

в присутствии представителя заказчика – администрации Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики – <...>, представителя по доверенности от 19.07.2016 г

в присутствии заявителя – контрольно-счетной палаты Чувашской Республики – <...>– представителя по доверенности от 06.09.2016,

в результате осуществления внеплановой проверки по основанию обращения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о нарушении Заказчиком - администрацией Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики Федерального Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт плотины в с. Шыгырданы» Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 01 15300033315000006), в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 06.06.2016 поступило обращение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, указывающее на нарушение заказчиком – администрацией Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт плотины в с. Шыгырданы» Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 01 15300033315000006).

Из обращения следует, в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2016 год, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведена проверка администрации Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики законности, результативности (эффективности и экономности) использования предусмотренных средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» на 2014-2020 годы, за 2014-2015 годы.

По результатам проверки установлено, что Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики и администрацией Батыревского района заключено Соглашение, в соответствии с которым на 2015 год предусмотрено выделение из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии на софинансирование мероприятий региональных (муниципальных) целевых программ в области использования и охраны водных объектов (далее соответственно - субсидия,

региональная целевая программа) в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 г. № 350. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2015 год Чувашской Республикой представлена субсидия в размере 10 994 000,0 рублей по направлению «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных».

По соглашению сторон о предоставлении администрации Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики из республиканского бюджета на осуществление капитального ремонта гидротехнического сооружения, находящиеся в муниципальной собственности были предусмотрены денежные средства в сумме 490 260 тыс. рублей и за счет других источников - 1 126 490 рублей. Дополнительным соглашением порядок софинансирования изменен, за счет средств местного бюджета, по годам определено выделение денежных средств: в 2015 году в сумме 790,26 тыс. рублей, в 2016 году - 350,0 тыс. рублей, в 2017 году - 476,46 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики действия по внесению изменений после определения подрядчика не отвечают принципам конкуренции, поскольку изменены условия оплаты работ.

В ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Чувашского УФАС России установлено следующее.

Заказчиком - администрацией Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики 02.10.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0115300033315000006 о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт плотины в с. Шыгырданы» Батыревского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта **4 992 280 ,00** рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона победителем аукциона было признано - ООО Строительная компания «Шыгырдан», с которым заключен муниципальный контракт от 03.11.2015 № 0115300033315000006 на капитальный ремонт плотины в с. Шыгырданы» Батыревского района Чувашской Республики, с предложенной ценой контракта 4 967 318,60 рублей.

16.11.2015 к данному контракту было заключено дополнительное соглашение № 1, которым изменен размер средств для оплаты работ и определено в 2015 году из местного бюджета выделить денежные средства в сумме 1 608,6 тыс. руб., из средств федерального бюджета в сумме 2 927,1 тыс. руб. и из средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 431,6 тыс. руб.;

14.12.2015 заключено второе дополнительное соглашение № 2, согласно которому выделены - средства бюджета Шыгырданского сельского поселения в 2015 г в сумме 487,8 тыс. руб., средства из федерального бюджета - 2927,1 тыс. руб., средств из республиканского бюджета - 431,6 тыс. руб., другие источники - 1120,9 тыс. руб.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством

Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

Согласно заключенного соглашения бюджетные средства распределены следующим образом:

	Субсидии (тыс. руб.)	Мест. б. (тыс. руб.)		Др. ист. (тыс. руб.)	Общая сумма
Соглашение МТ-53/12 от 15.08.15	3375,6	490,3		1126,5	4992,4
Доп. согл.	3315,6	2015	790,3	0	
		2016	350		
		2017	476,5		
Аукцион 0115300033315000006 от 22.10.2015					
Заключение контракта с ООО Строительной компании «Шыгырдан» № 01115300033315000006 от 03.11.2015					Общая сумма
	Фед.бюдж. (тыс. руб.)	Респ. бюджет. (тыс. руб.)	Мест.бюдж. (тыс. руб.)	Др. (тыс. руб.)	
Контракт	2941,8	433,7	1591,8	0	4967,3
Согл.1	2927,1	417,6	1608,6	0	4953,3
Согл.2	2927,1	441,6	487,8	1120,9	4977,4

Таким образом при заключении дополнительных соглашений цена контракта перетерпела незначительные изменения в сторону увеличения на 10 100 рублей.

С учетом установленных обстоятельств Комиссия Чувашского УФАС России не усматривает в действиях заказчика – администрации Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики нарушений Закона о контрактной системе на этапе определения подрядчика при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт плотины в с. Шыгырданы» Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 01115300033315000006).

В обращении также сообщается о нецелевом расходовании бюджетных средств администрацией Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики при исполнении контракта на капитальный ремонт плотины в с. Шыгырданы» Батыревского района Чувашской Республики. Данный довод Комиссия оставляет без рассмотрения, поскольку контроль за использованием денежными средствами не входит в полномочии органа по контролю в сфере закупок. Данными полномочиями наделен орган внутреннего государственного финансового контроля.

Руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика – администрации Шыгырданского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики, на этапе определения подрядчика соответствующими Закону о контрактной системе.

2. Направить документы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по подведомственности в

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>