

РЕШЕНИЕ № 231

12.10.2015 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии:	-<...>.	- заместитель руководителя управления;
Члены Комиссии:	- <...>	- начальник отдела контроля закупок;
	- <...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок

в присутствии представителей:

от заявителя (ООО «Финподдержка»):

- <...> (представитель по доверенности);

от уполномоченного органа (комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края):

-<...> **(представитель по доверенности);**

- <...> **(представитель по доверенности);**

от заказчика КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог»:

- <...> (представитель по доверенности);

- <...> (советник Губернатора Хабаровского края)

рассмотрев жалобу ООО «Финподдержка» и материалы дела № 7-1/367,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Финподдержка» (далее – заявитель) на действия комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса.

Заявитель указал в жалобе доводы на положения документации открытого конкурса, а именно, по мнению заявителя, конкурсная документация не содержит описания системы бальных оценок, порядка присвоения баллов той или иной заявке по показателю «Качество работ». Не определено, например, по п.

«Концепция по разработке и презентация в ИОГВ Финансовой модели», по п. «Предложения по организации и месту проведения Роуд-шоу» и иным пунктам, каким образом будут присваиваться баллы от 1 до 25, какой объем сведений влечет за собой присвоение высшего балла, а какой низшего. Таким образом, по мнению заявителя, в отношении данного показателя не определен порядок объективной оценки заявки. Кроме того, в документации о закупке отсутствует порядок оценки заявки по показателю «Качество работ».

В рамках поступившей жалобы, на основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе в сфере закупок), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки. В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем документов и информации установлено следующее.

Извещение № 0122200002515007629 о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте 25.09.2015.

Изменения к извещению № 0122200002515007629 опубликованы 29.09.2015.

Объект закупки – оказание услуг по комплексному сопровождению концессионного соглашения по объекту капитального строительства «Автомобильная дорога «Обхода г. Хабаровска км 13 – км 42».

Начальная (максимальная) цена контракта: 69 450 000, 00 рублей.

Дата окончания подачи заявок – 16.10.2015.

Исходя из отзыва государственного заказчика, уполномоченного органа, жалобу они считают необоснованной по следующим основаниям.

Услуги по комплексному сопровождению концессионного соглашения по объекту капитального строительства «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км 13 - км 42» предусматривают целый цикл последовательных действий исполнителя, которые включают в себя помимо прочего разработку и презентацию финансовой модели, создание информационной системы управления инвестиционным проектом (в т.ч. интернет - сайта проекта и иных программных продуктов), подготовку проекта решения о заключении концессионного соглашения, поиск инвесторов, проведение Роуд-шоу с потенциальными инвесторами и проведение между ними соответствующей конкурсной процедуры, в результате которой должно быть заключено концессионное соглашение между концессионером и концедентом (коммерческое закрытие), что и является конечной целью оказания данных услуг.

Техническое задание конкурсной документации содержит исчерпывающее описание объема и периодичности оказания услуг, с разбивкой по отдельным этапам.

Предметом конкурса является крайне специфичный (комплексный) вид услуг, включающий в себя различные направления деятельности в сфере экономики, финансов, информационных технологий и маркетинга. В связи с чем, качественные характеристики непосредственно будут определять конечный результат данных

услуг.

Показатель "Качество товаров (качество работ, качество услуг)" со гласно п. 2.2.2. Критериев и порядка оценки заявок включает в себя оценку по показателю «Наличие у организации системы менеджмента качества» и оценку по показателю «Предложения по методологии, концепции планирования Проекта, применяемые при оказании услуг». Оценка по показателю «Наличие у организации системы менеджмента качества» производится по наличию у организации системы менеджмента качества. Участник закупки подтверждает применение организацией системы менеджмента качества копией сертификата по стандарту ГОСТ ISO 9001-2011 «Системы менеджмента качества. Требования». При подтверждении наличия сертификата участнику присваивается 10 баллов, отсутствие сертификата - 0 баллов.

В целях полной и всесторонней оценки предложений участников закупки заказчиком и уполномоченным органом планируется привлечь соответствующих экспертов (экспертные организации), обладающие познаниями в сфере финансов и экономики, а так же в сфере информационных технологий, мотивированное мнение которых так же будет учитываться членами конкурсной комиссии при принятии решения относительно каждой из поданных заявок.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России, представитель заявителя настаивал на доводах жалобы, представители уполномоченного органа, государственного заказчика поддержали позицию, изложенную в отзыве, настаивали на необоснованности жалобы в полном объеме.

В результате изучения материалов дела № 7-1/367, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, в том числе должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Инструкцией участникам конкурса (часть I конкурсной документации) установлено, что порядок оценки - составная часть конкурсной документации, содержащая порядок оценки заявок, в том числе критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости каждого критерия, установленные заказчиком в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила оценки).

Разделом IV конкурсной документации установлены критерии и порядок оценки заявок участников закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Данным разделом установлено, что сумма значимости критериев (показателей критериев) составляет 100%, из которых стоимостные критерии приходится 60%, на нестоимостные - 40%.

Согласно п. 25 Правил оценки показателями нестоимостного критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок" в том числе могут быть:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам.

В соответствии с документацией открытого конкурса, на качественные характеристики объекта закупки предусмотрено 25% значимости нестоимостных критериев.

Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Согласно п. 29 Правил оценки для использования в целях оценки заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

В конкурсной документации было установлено, что предложения по методологии, концепции планирования Проекта, применяемые при оказании услуг, предоставляются участником закупки в виде пояснительной записки (справки), которая составляется в форме, позволяющей однозначно сопоставить ее содержание с подпунктами показателя.

В соответствии с п. 26 Правил оценки количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по показателям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей.

Все показатели, приведенные в таблице, содержат развернутую шкалу подкритериев, что позволяет членам аукционной комиссии всесторонне оценить предложения всех участников закупки. Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг.

Таким образом, конкурсная документация составлена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и не ограничивает потенциальных участников открытого конкурса. В технической части конкурсной документации заказчиком подробно детализированы все подпункты, указанные в разделе «Оценка по нестоимостным критериям».

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Финподдержка» на действия комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края на документацию открытого конкурса на оказание услуг по комплексному сопровождению концессионного соглашения по объекту капитального строительства «Автомобильная дорога «Обхода г. Хабаровска км 13 – км 42» – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.