

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В адрес Кемеровского УФАС России поступили заявления ОАО «АльфаСтрахование» (вх. от 20.02.2016 № 1124, № 1123) о наличии признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») в действиях ООО «СК СДС» при участии в электронном аукционе № М05-2697-15-ЭА (код закупки 0139300032515002864).

По мнению заявителя, участником электронного аукциона ООО «СК СДС» расчет страховой премии по страхованию автомобилей по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО) произведен с нарушением Указания Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентов страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание Банка России), в последующем ООО «СК СДС» стало победителем данного электронного аукциона.

В ходе рассмотрения заявления Кемеровским УФАС России установлено следующее:

18.12.2015г. в сети интернет по адресу: www.rfs-tender.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона № М05-2697-15-ЭА для нужд заказчика Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская инфекционная клиническая больница № 8» (организатор по данному аукциону Управление муниципального заказа администрации г.Кемерово).

Всего в электронном аукционе приняло участие 3 претендента с ценой предложения:

- 32 912,92 рубля, время поступления предложения 12.02.2016 9:10:37 ООО «СК СДС» (заявка № 3);
- 34 651,61 рубля, время поступления предложения 12.02.2016 9:19:52 ИП <...> (заявка № 2);
- 34 670,65 рублей, время поступления предложения 12.02.2016 9:10:08 ОАО «АльфаСтрахование» (заявка № 1).

В соответствии с протоколом подведения итогов в электронном аукционе № М05-2697-15-ЭА победителем данного электронного аукциона был признан участник аукциона (заявка № 3) – ООО «СК СДС», предложивший цену контракта ниже остальных участников, а именно 32 912,92 рубля.

04.03.2016г. заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская инфекционная клиническая больница № 8» и ООО «СК СДС» заключили муниципальный контракт № 2016.59654, предметом которого является оказание услуг по ОСАГО транспортных средств заказчика.

Правовые основы ОСАГО регламентированы Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Страховые тарифы по ОСАГО, структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховых премий по договору обязательного страхования установлены Банком России.

Указанием Банка России, опубликованным в Вестнике Банка России 02.10.2014 № 88 и вступившим в силу с момента опубликования, установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов ОСАГО (минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях).

Для проверки правильности расчетов, представленных ООО «СК СДС» и ОАО «АльфаСтрахование» в электронном аукционе № М05-2697-15-ЭА (код закупки 0139300032515002864) Кемеровским УФАС России в адрес Сибирского главного управления Центрального банка РФ (далее – Сибирское ГУ Банка РФ) был направлен запрос о проверке расчета, представленного ООО «СК СДС» и ОАО «АльфаСтрахование» при участии в данном электронном аукционе.

Из ответа Сибирского ГУ Банка РФ (исх. от 01.04.2016 № Т6-16-3-8/13420) следует, что страховой организацией ОАО «АльфаСтрахование» при расчете страховой премии использованы неверные коэффициенты страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия у страхователя страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период предыдущих договоров обязательного страхования (далее – КБМ), по транспортным средствам № 1, № 3 и № 4 согласно перечню транспортных средств и их технических характеристик (являющимся приложением № 1 к техническому заданию электронного аукциона № М05-2697-15-ЭА), неверный расчет КБМ по ТС № 3 и № 4 связан периодом срока действующего договора страхования, указанного заказчиком электронного аукциона – согласно базе данных АИС РСА, срок действующего договора страхования по ТС № 3 и № 4 указан как с 10.02.2016 по 09.02.2016, а по ТС № 3 также присутствует информация о наличии страхового возмещения по дорожно-транспортному происшествию от 03.12.2015г., не отмеченного заказчиком в аукционной документации. Страховой организацией ООО «СК СДС» расчет страховой премии по ТС № 1, № 2 и № 4 осуществлен верно, однако по ТС № 3 расчет страховой премии осуществлен без учета страхового возмещения по дорожно-транспортному происшествию от 03.12.2015г., и, следовательно, с неактуальным КБМ.

Таким образом, расчет предполагаемого размера страховой премии, представленный ООО «СК СДС», является неверным. При условии расчета предполагаемого размера страховой премии, согласно Указанию Банка России, представленным данным по транспортным средствам и с учетом действующих КБМ согласно базе данных АИС РСА, предполагаемая страховая премия за 4 ТС должна составлять 34 934,66 рублей.

Занижение стоимости страховой премии по ОСАГО владельцев транспортных средств заказчика является нарушением Указания Банка России.

Таким образом, участником электронного аукциона ООО «СК СДС» была указана заниженная цена муниципального контракта 32 912,92 рубля.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором. Согласно пункту 2 части 2 статьи 59 ФЗ № 44-ФЗ критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Указание ООО «СК СДС» заниженной цены муниципального контракта послужило основанием для признания данного участника электронного аукциона победителем.

ООО «СК СДС» и ОАО «АльфаСтрахование» являются конкурентами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг ОСАГО, на территории Кемеровской области.

Пунктом 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными [статьями 14.1 - 14.7](#) настоящего Федерального закона.

Следовательно, вышеуказанные действия ООО «СК СДС», выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Указанием Банка России, что привело к уменьшению цены контракта и к получению ООО «СК СДС» необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг страхования, противоречат действующему ФЗ «О защите конкуренции», обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, принципам разумности, справедливости и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо могут нанести вред их деловой репутации, что является недобросовестной конкуренцией и противоречит требованиям статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях ООО «СК СДС» (ИНН 4205002133, ОГРН 1024200687280, юридический адрес: 650000, г.Кемерово, ул.Весенняя, 5, дата

создания юридического лица 01.07.2002г.) признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившихся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Указанием Банка России, Кемеровское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем совершения **в течение 10 дней с момента получения настоящего предупреждения** действий по:

- изданию распорядительного документа ООО «СК СДС» о недопущении сотрудниками ООО «СК СДС» действий по незаконному занижению коэффициентов страховых тарифов, в частности коэффициента КБМ при расчете суммы страховых премий для ТС при участии во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Кемеровской области;
- доведению указанного распорядительного документа до сведения всех сотрудников, в должностные обязанности которых входит расчет и дальнейшая подача ценового предложения при участии во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Кемеровской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Кемеровское УФАС России **в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.**

Временно исполняющая обязанности

руководителя управления

С.В. Стельмах