

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т18/12-223

Резолютивная часть решения оглашена 15.02.2018 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 20.02.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

В -

Руководитель управления,

члены комиссии:

М -

Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства,

М -

Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № Т18/12-223 по жалобе Х (далее – Заявитель) на действия С (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку хлеба и хлебобулочных изделий, извещение № 31806017391, в присутствии представителей Заказчика – Ш (доверенность № 2 от 12.02.2018), в присутствии Заявителя М

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 02.02.2018 (вх. № 735) поступила жалоба Х на действия С при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку хлеба и хлебобулочных изделий, извещение № 31806017391.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной

жалобы и ее содержания размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>.

Из доводов жалобы следует, что Документация в нарушении п.7 ч.10 ст.4 Закона о закупках не содержит четкую и полную информацию об оценке и сопоставления значимого критерия «Цена», а именно не содержит указания на то, каким образом будет оцениваться цена единицы товара и цена лота в целом с учетом НДС или без учета НДС.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что Документация о проведении запроса предложений содержит сведения, предусмотренные п.7 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд С утверждено протоколом наблюдательного совета № 7 от 27.11.2017 и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность С и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.12, 13, ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам

закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Заказчиком 16.01.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31806017391, на сайте www.tender.otc.ru размещено извещение № 4287408 лот № 7627445 и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку хлеба и хлебобулочных изделий.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 24.01.2018 в 09:00.

Дата рассмотрения заявок – 24.01.2018 в 10:30.

Дата и время подведения итогов закупки - 24.01.2018 в 16:00.

Сведения о начальной цене договора: 1 912 200 руб.

Предмет договора – поставка хлеба и хлебобулочных изделий.

На рассмотрении материалов дела комиссией Тюменского УФАС России было установлено, что часть 63 Положения о закупке, содержит оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений.

Согласно п.6 ч.63 Положения о закупке Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений устанавливается в документации о запросе предложений.

На основании п.8 Документации о запросе предложений стоимость услуг включает в себя транспортные, страховые и другие расходы, а также налоги и сборы, установленные действующим законодательством РФ и остается неизменным на весь период действия договора.

Пункт 14 Документации о закупке содержит порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

В соответствии с п.2.3. Проекта договора (Приложения № 2 Документации) цена товара включает в себя стоимость тары, упаковки, маркировки, страхования и иные расходы: в том числе по погрузке, укладке, креплению, транспортировке, разгрузке Товара, а также включает уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей. Товар принадлежит поставщику на праве собственности, не заложен, не арестован, не является предметом иска третьих

лиц.

В соответствии с п.7 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Комиссией Тюменского УФАС России уставлено, что Положение о закупке, а также Документация о проведении запроса предложений в электронной форме С содержат предусмотренные п.7 ч.10 ст.4 Законом о закупках сведения о порядке формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Довод Заявителя о том, что Документация не содержит указания на то, каким образом будет оцениваться цена единицы товара и цена лота в целом с учетом НДС или без учета НДС является необоснованным, так как ценовые предложения участников запроса предложений рассматриваются комиссией как окончательные по отношению к начальной (максимальной) цене, сформированной с учетом транспортных, страховых и других расходов, а также налогов и сборов, установленных действующим законодательством Российской Федерации. При рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок участников закупки Заказчик не вправе производить какие либо вычеты из ценовых предложений участников запроса предложений, независимо от системы налогообложения участника закупки, так как это не установлено Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд С, Законом о закупках и нарушает Закон о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что Документация о проведении запроса предложений С содержит порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей), в соответствии с требованиями Положения о закупке и Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Х при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку хлеба и хлебобулочных изделий, извещение № 31806017391, необоснованной.

Председатель Комиссии

В

Члены Комиссии

М

М

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.