

Дело № 82мз-17

Заказчик :

Департамент городского хозяйства
Администрации муниципального
образования «Город Архангельск»

163000, город Архангельск, пр.
Троицкий, д. 60

E-mail: dgh@arhcity.ru

Уполномоченный орган :

Администрация муниципального
образования «Город Архангельск»

163000, г. Архангельск, пл. В.И.
Ленина, д.5

E-mail: kopylova@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ОАО "Ремикс"

163000, г.Архангельск,
ул.К.Либкнехта, д.10

E-mail: remixarh@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

30 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Авериной Е.С. (доверенность от 07.10.2016), Симбирева А.Ю. (доверенность от 30.03.2017);

Заказчика: Полетаевой А.А. (доверенность от 30.03.2017 № 16-14/2418), Потолову А.Л. (доверенность от 30.03.2017 № 16-14/2420), Верещагина А.А. (доверенность от 30.03.2017 № 16-14/2419);

Участника закупки ООО «УРАЛТРЕЙД»: Мячева Д.В. (доверенность от 24.03.2017), Бурнашовой Е.А. (доверенность от 24.03.2017);

УСТАНОВИЛА:

24 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ОАО "Ремикс" (далее – Заявитель) на действия заказчика – департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – администрации муниципального образования «Город Архангельск» (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по устранению деформаций и повреждений дорожного покрытия муниципальных автомобильных дорог г. Архангельска в 2017 г. (извещение № 0124300021017000003).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе»

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 30.03.2017 № 16-14/1331.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

01.03.2017 Уполномоченным органом – администрацией муниципального образования «Город Архангельск», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300021017000003 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по устранению деформаций и повреждений дорожного покрытия муниципальных автомобильных дорог г. Архангельска в 2017 г. (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 36 336 600,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Объектом закупки является выполнение работ по устранению деформаций и повреждений дорожного покрытия муниципальных автомобильных дорог г. Архангельска в 2017 г.

В разделе II «Техническое задание» документации об аукционе Заказчиком определены требования к характеристикам выполняемых работ, оказываемых услуг и поставляемых товаров, а также требования к качеству работ.

В соответствии с пунктом 27 части 1.3 раздела I документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, при проведении аукциона на выполнение работы.

Из анализа документации об аукционе следует, что требования, указанные в техническом задании, установлены Заказчиком к подрядчику при выполнении работ.

Пунктом 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы

либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заявитель в жалобе указывает, что в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» техническое задание содержит следующие требования:

- 1) к технологическому оборудованию при устройстве верхнего слоя дорожного покрытия проезжей части (подпункт 5 пункта 9.4.4);
- 2) к технологическому процессу производства асфальтобетонных смесей (пункты 8.1.1, 8.1.17, 8.1.18, 9.1);
- 3) к технологическому процессу перевозки асфальтобетонных смесей (пункт 9.2);

В подпункте 5 пункта 9.4.4 технического задания Заказчиком определено, что распределение асфальтобетонных смесей осуществлять асфальтоукладчиками, оборудованными автоматической системой обеспечения заданных высотных отметок и уклона, при скорости укладки не более 2-3 м/мин; места, недоступные для механической укладки смеси (колодцы и резкие закругления) должны заделываться вручную одновременно с работой асфальтоукладчика.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что данное требование является требованием к качеству выполнения работ: чем медленнее скорость укладки смеси, тем качественнее осуществляется данная укладки. Данное требование установлено в соответствии с пунктом 10.21

СНиП 3.06.03-85, пунктом 12.3.3 СП 78.13330.2012. Требование к перевозке асфальтобетонных смесей (пункт 9.2); является требованиями к качеству выполнения работ, установлены в соответствии с пунктом 2.17 ВСН 14-95, пунктом 12.2.7 СП 78.13330.2012, пунктом 2.2.7 методических рекомендаций «Технологическое обеспечение качества строительства асфальтобетонных покрытий».

Следовательно, данные доводы Заявителя являются необоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена указанным Федеральным законом.

В техническом задании Заказчиком установлены, в том числе следующие требования:

8.1.1. Производство асфальтобетонных смесей должно осуществляться с использованием комплектов технически исправного сертифицированного технологического оборудования, предназначенного для приготовления асфальтобетонных смесей – асфальтосмесительных установок (АСУ), соответствующих требованиям ГОСТ 27945-95, и сертифицированных материалов, соответствующих требованиям Технического задания. Все объемные и весовые дозаторы АСУ должны пройти метрологическую поверку, обеспечивающую точность дозирования инертных материалов.

8.1.17. Подрядчик обязан до начала работ согласовать с Заказчиком все составы асфальтобетонных смесей, используемых при производстве работ.

8.1.18. Подрядчик обязан предоставить допуск лаборатории, привлекаемой Заказчиком для проведения экспертизы/строительного контроля на АБЗ в течение всего срока выполнения работ для проведения отбора проб и контроля за соблюдением технологии приготовления асфальтобетонных смесей.

12.3.1. Подрядчик в пятидневный срок с начала выполнения комплекса работ, предусмотренных настоящим Техническим заданием, обязан предъявить Заказчику асфальтосмесительные установки, которые используются при производстве асфальтобетонных смесей, для определения их технического состояния, либо предварительный договор о намерениях с производителем асфальтобетонной смеси, у которого предполагается приобретать данную асфальтобетонную смесь. При этом Подрядчик предоставляет Заказчику

техническую документацию, содержащую сведения о технических характеристиках асфальтосмесительных установок, а также о проведении метрологической аттестации и тарировки (поверки) всех их измерительных систем (включая дозаторы) и средств измерений.

12.3.4. При производстве асфальтобетонных смесей Подрядчик обязан обеспечить возможность осуществления уполномоченным представителем Заказчика и привлекаемыми Заказчиком экспертами:

1) Отбора проб всех материалов, используемых при производстве асфальтобетонных смесей, для лабораторных испытаний.

2) Контроля значений технологических параметров:

- температуры нагрева и продолжительности хранения нагретого битума, °С, час.;
- продолжительности нагрева битума до рабочей температуры, час.;
- температуры битума, поступающего в смеситель, °С;
- температуры щебня, песка, отсевов дробления при выходе из сушильного барабана, °С;
- погрешности дозирования компонентов асфальтобетонной смеси;
- продолжительности перемешивания смесей, сек.;
- температуры смеси при выпуске из смесителя, °С;
- времени нахождения смесей в накопительном бункере, мин.

Комиссия Архангельского УФАС России считает, что вышеприведенные пункты технического задания не относятся к требованиям к качеству работ, а являются требованиями к производителю асфальтобетонных смесей.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 3 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Заявитель в жалобе считает, что требования Заказчика к компонентам асфальтобетонной смеси – щебню, песку из отсевов, природному песку, минеральному наполнителю, битуму (пункты 9.1.1, 9.1.2, 9.13) являются избыточными, поскольку с учетом положений части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки обязан указать в заявке сведения о показателях товаров, используемых им для выполнения работ.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что данное требование является требованием к качеству выполнения работ, так как качество выполнения работ зависит от состава и качества асфальтобетонной смеси.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в данном случае в документации об аукционе Заказчик не установил требование о представлении в заявке сведений о показателях товаров, используемых им для выполнения работ.

Следовательно, данный довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель в жалобе указывает, что в подпункте 1 пункта 9.1.1 технического задания документации об аукционе Заказчиком установлены требования к щебню для асфальтобетонной смеси, не предусмотренные ГОСТами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен при составлении описания объекта закупки использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пункте 9.1.1 Технического Задания документации об аукционе установлены требования к минеральным заполнителям в составе асфальтобетонных смесей в зависимости от вида, типа, марки и требований к компонентному составу, в том числе

1) Щебень из плотных горных пород, соответствующий требованиям ГОСТ 8267-93, ГОСТ 31015-2002, с характеристиками:

- материал горной породы: габбро-диабаз;
- средняя плотность: не менее 3,06 г/см³;
- показатель прочности по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре: не менее 1400;
- марка по истираемости: И1;
- марка по морозостойкости: F300;
- удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф: до 74 Бк/кг;
- фракции: от 5(3) до 10мм; свыше 10 до 15мм; свыше 10 до 20мм;

В пункте 1 ГОСТ 8267-93 указано, что «настоящий стандарт распространяется на

щебень и гравий из горных пород со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см³, применяемые в качестве заполнителей для тяжелого бетона, а также для дорожных и других видов строительных работ»

Согласно пункту 4.9 ГОСТ 8267-93 Щебень применяют при Аэфф св. 370 до 740 Бк/кг - для дорожного строительства в пределах территории населенных пунктов и зон перспективной застройки, а также при возведении производственных зданий и сооружений».

Из объяснений Заказчика следует, что в описательной части требований Технического задания была допущена описка при перечислении требований к материалам, а именно: в требованиях к плотности Щебёня горных пород, к удельной эффективной активности естественных радионуклидов Аэфф.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В техническом задании Заказчиком установлено следующее:

9.1.2. В качестве минерального наполнителя в составе асфальтобетонных смесей должен использоваться минеральный порошок, соответствующий требованиям ГОСТ Р 52129-2003, в некоторых случаях антигололёдный наполнитель «ГРИКОЛ» по ТУ 5718-003-05204773-94.

Из объяснений Заказчика следует, что применение подобных материалов предусмотрено согласно нормативных документов, утверждённых на уровне Министерства транспорта Российской Федерации (ОДМ от 27.06.2002 №ОС-564-р), данный материал защищён патентом и не имеет аналогов в мире.

Следовательно, данный довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель в жалобе указывает, что из технического задания не понятно, когда при производстве асфальтобетона должен использоваться битум марки БНД 90/130, указанный в пунктах 5.2, 9.1.3 технического задания.

В соответствии с пунктом 8.1.9 8.1.9. технического задания Подрядчик совместно с Заказчиком должен обследовать все объекты ремонта, с целью уточнения границ и объемов производства работ на каждом объекте ремонта.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что на каждом объектах ремонта Подрядчик совместно с Заказчиком будут определять тип асфальтобетонной смеси.

Следовательно, данный довод Заявителя является необоснованным.

Согласно подпункту 5 пункта 9.1.3 технического задания температура готовых смесей при выпуске из смесителя должна соответствовать значениям:

- для асфальтобетонных смесей по ГОСТ 9128-2009(2013) - в диапазоне 145-155 °С;

- для асфальтобетонных смесей по ГОСТ 31015-2002- в диапазоне 155-170 °С (при применении ПБВ по ГОСТ Р 52056-2003 - в диапазоне 155-160 °С).

Согласно пункту 9.2.4 технического задания при транспортировке асфальтобетонных смесей должна обеспечиваться температура в асфальтоукладчике перед укладкой в конструктивный слой не ниже 135 °С.

Заявитель считает, что указанные требования заказчика противоречат ГОСТ 9128-2009(2013) и ГОСТ 31015-2002.

Вместе с тем, в ГОСТах ГОСТ 9128-2009(2013) и ГОСТ 31015-2002 указаны нормы температур смеси при выпуске из смесителя, а в пункте 9.2.4 технического задания требование Заказчика к температуре смеси при отгрузке.

Из объяснений Заказчика следует, что требование в пункте 9.2.4 технического задания установлено в соответствии с таблицей 9 СП 78.13330.2012: температура асфальтобетонной смеси в начале уплотнения для битумов БНД 60/90 (135-150 °С), БНД 90/130 (130-140 °С).

Следовательно, данный довод Заявителя является необоснованным.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России Заявитель представил дополнение к жалобе.

Из анализа указанного документа следует, что дополненные доводы заявителя основаны на непонимании технического задания. В дополнении к жалобе Заявителем не указаны, какие нормы ФЗ «О контрактной системе» нарушил Заказчик, не указаны какие права и законные интересы Заявителя были нарушены.

Следует отметить, что непонимание Заявителем технического задания не означает то, что Заказчик допустил нарушение ФЗ «О контрактной системе».

Кроме того, в случае возникновения вопросов по техническому заданию участник электронного аукциона в соответствии с частью 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе.

Таким образом, доводы, указанные Заявителем в дополнении к жалобе, являются несостоятельными.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО "Ремикс" обоснованной.
2. Признать Заказчика - Департамент городского хозяйства Администрации муниципального образования «Город Архангельск», нарушившим часть 3 статьи 33, пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, так как выявленные нарушения ФЗ «О контрактной системе» не повлияли на итоги проведения электронного аукциона.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак