

ИП-06/20966 от 29.12.2018

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>-<...>

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа от 03.04.2018 №02/128-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан.

По результатам проведения проверки установлено следующее.

В ходе проверки Исполнительным комитетом Альметьевского муниципального района Республики Татарстан была представлена информация об объектах коммунальной инфраструктуры на территориях сельских поселений Альметьевского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно представленной информации, между Аппаковским сельским поселением, Бутинским сельским поселением, Кичуйским сельским поселением, Кичучатовским сельским поселением и МУП «Светсервис» были заключены договоры о закреплении муниципального имущества (котельных) на праве хозяйственного ведения.

Кроме того, факт передачи муниципального имущества без проведения конкурсных процедур на баланс специализированной организации МУП «Светсервис» подтверждается также письмом и.о. директору ООО «Альтехносервис» (исх.№15139/102 от 30.12.2016г.).

С момента официального опубликования Федерального закона от 07.05.2013г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям,

заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно части 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом

предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, с момента официального опубликования Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» права владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями закрепляться не могут.

<...>

На основании вышеизложенного издан Приказ Татарстанского УФАС России от 12.12.2018 г. № 01/595-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Аппаковского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Бутинского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Кичуйского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Кичучатовского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан и МУП «Светсервис» по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части достижения антиконкурентного соглашения при предоставлении муниципального имущества – котельных, на праве хозяйственного ведения МУП «Светсервис», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №06-252/2018 к рассмотрению на 22 января 2019 г. в 15 часов 00 минут, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела № 06-252/2018 в качестве ответчика:

- Исполнительный комитет Альметьевского муниципального района Республики Татарстан;
- Исполнительный комитет Аппаковского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан;

- Исполнительный комитет Бутинского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан;
- Исполнительный комитет Кичуйского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан;
- Исполнительный комитет Кичучатовского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан;
- МУП «Светсервис».

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Исполнительному комитету Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительному комитету Аппаковского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительному комитету Бутинского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительному комитету Кичуйского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительному комитету Кичучатовского сельского поселения Альметьевского муниципального района Республики Татарстан в срок до 17 января 2019 г. представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом.

Письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении;

перечень муниципального имущества, закрепленного за МУП «Светсервис» с приложением копий подтверждающих документов;

информацию о проведении совещаний по вопросу закрепления муниципального имущества – котельных, на праве хозяйственного ведения МУП «Светсервис» с приложением копий протоколов совещаний;

реестр всех договоров, контрактов, заключенных с МУП «Светсервис» с указанием номера, даты договора, сторон, предмета договора, суммы договора, срока действия договора в период с 2016 по дату получения настоящего определения;

иные документы и материалы для всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела.

4. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Светсервис» в срок до 17 января 2019 г. следующие надлежащим образом заверенные копии документов и материалов:

4.1 учредительные документы МУП «Светсервис», в том числе устав в редакции, действующей на момент получения настоящего определения.

4.2 копии всех распоряжений, постановлений, иных нормативных и ненормативных правовых актов, в соответствии с которыми орган местного самоуправления принял решение о создании МУП «Светсервис»;

4.3 информацию о социальных задачах, на решение которых направлена деятельность МУП «Светсервис»;

4.4 реестр всех договоров, контрактов, заключенных МУП «Светсервис» с указанием номера, даты договора, сторон, предмета договора, суммы договора, срока действия договора в период с 2016 по дату получения настоящего определения;

4.5 реестр договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за МУП «Светсервис», с 2016 года по дату получения настоящего определения с указанием номера и даты договора, вида права, имущества, контрагента, срока передачи, стоимости, реквизитов согласия собственника;

4.6 реестр договоров купли-продажи, предусматривающих переход прав владения в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за МУП «Светсервис», с 2016 года по дату получения настоящего определения с указанием номера и даты договора, имущества, покупателя, стоимости, реквизитов согласия собственника;

4.7 письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчиков по делу (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела) обязательна.

<...>