

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

Резолютивная часть решения
оглашена 16 марта 2010 года

В полном объеме решение
изготовлено 22 марта 2010 года

№ 05-05/1507

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 02-02/11 по признакам нарушения государственным казенным учреждением Республики Коми «Центр занятости населения города Сосногорска» (государственным учреждением Республики Коми «Центр занятости населения города Сосногорска»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Комсомольская, дом 7а, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по результатам рассмотрения заявления Управления Федеральной почтовой службы Республики Коми (далее - УФПС Республике Коми), адрес: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Ленина, дом 60, - филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее - ФГУП «Почта России»), место нахождения: город Москва, шоссе Варшавское, дом 37.

К участию в деле в качестве ответчика привлечено государственное казенное учреждение Республики Коми «Центр занятости населения города Сосногорска» (далее - ГКУ РК «ЦЗН города Сосногорска»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Комсомольская, дом 7а, до 2011 года государственное учреждение Республики Коми «Центр занятости населения города Сосногорска» (далее - ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Комсомольская, дом 7а.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Урал-Пресс Регион», место нахождения: Свердловская область, город Екатеринбург, улица Восточная, дом 54 (далее - ООО «Урал-Пресс Регион»), в лице обособленного подразделения общества с ограниченной ответственностью «Урал-Пресс Регион» в городе Ухта, адрес: Республика Коми, город Ухта, улица Тиманская, дом 11, офис 9.

ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» в 4 квартале 2010 года было объявлено о размещении путем проведения запроса котировок государственного заказа на оказание услуг по подписке на газеты и журналы для нужд ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» на 2011 год. Государственным заказчиком явилось ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска». Источником финансирования государственного заказа явились субвенции из федерального бюджета. Участник размещения заказа должен был соответствовать требованиям, установленным пунктами 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии малого и среднего предпринимательства). Данные обстоятельства подтверждены материалами дела, в том числе извещением о проведении запроса котировок № 65, представителями заявителя, ответчика на заседании Комиссии. Победителем в проведении запроса котировок признано ООО «Урал-Пресс Регион». С соответствующим лицом заключен государственный контракт № 130 от 14.12.2010 на оказание услуг по подписке на газеты и журналы на 2011 год для ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска». Данное обстоятельство подтверждено материалами дела, в том числе протоколом № 65 от 06.12.2010 рассмотрения и оценки котировочных заявок, соответствующим государственным контрактом,

представителями ответчика, заинтересованного лица на заседании Комиссии.

По утверждению УФПС Республики Коми, изложенному в заявлении от 10.12.2010 № 11.5.-422, представителем на заседании Комиссии, запрос котировок был проведен только у субъектов малого и среднего предпринимательства в нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов) и Перечня товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» (далее - Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства), исходя из того, что услуги по подписке на печатные издания не включены в Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. Тем самым, возможность подачи ФГУП «Почта России», не являющегося субъектом малого предпринимательства, котировочной заявки была ограничена действиями ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска».

По мнению ГКУ РК «ЦЗН города Сосногорска», изложенному в письмах от 07.02.2010 № 05-30/172, от 02.03.2011 № 05-30/350, представителем на заседании Комиссии, запрос котировок был проведен только у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов и Перечнем товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства) исходя из того, что в Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, включены полиграфическая и печатная продукция, услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи).

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) предусмотрено, что государственные заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, и муниципальные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты, а государственные заказчики в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства вправе осуществлять такое размещение заказов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» утвержден соответствующий Перечень, в котором указаны наименования товаров, работ, услуг, их коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утвержденному Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 06.08.1993 № 17 (далее - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг).

Согласно Правилам распространения периодических печатных изданий по подписке, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2001 № 759, подписка на периодические печатные издания - форма распространения периодических печатных изданий, включающая в себя ряд технологических операций, в том числе прием подписки на указанные издания, и, если это предусмотрено в договоре подписки, их доставка.

В соответствии с пунктом 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Исходя из буквального толкования извещения № 65 о проведении запроса котировок, протокола № 65 от 06.12.2010 рассмотрения и оценки котировочных заявок следует, что предметом запроса котировок явились услуги по подписке на печатные издания, а не печатные издания.

По Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и

услуг выделены отдельные виды экономической деятельности: «услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи)» (код 6412000), «услуги по подписке на печатные издания» (код 5200180).

Кроме того, по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002), принятому Приказом Ростехрегулирования от 22.12.2007 № 329-ст, выделен отдельный класс услуг: «услуги почты» (класс 64), в нем выделен отдельный подкласс услуг: «услуги почты и курьерской связи» (подкласс 64.1), в нем выделены отдельные группы услуг: «услуги национальной почты» (группа 64.11) и «услуги курьерские, кроме услуг национальной почты» (группа 64.12), в группе услуг «услуги национальной почты» выделен отдельный вид - код услуги «услуги по подписке на газеты, журналы и другие периодические издания» (код 64.11.11.140).

Таким образом, услуги курьерские, кроме услуг национальной почты, и услуги по подписке на газеты, журналы и другие периодические издания являются отдельными, различными видами услуг.

В Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, включены услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи), но не включены услуги по подписке на печатные издания.

Следовательно, государственный заказ на оказание услуг по подписке на печатные издания для нужд ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» на 2011 год не подлежал размещению только у субъектов малого предпринимательства.

Частью 1 статьи 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства к субъектам малого и среднего предпринимательства отнесены внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

По Уставу ФГУП «Почта России», утвержденному Министром Российской Федерации по связям и информации 11.02.2003 (далее - Устав ФГУП «Почта России»), предприятие является федеральным унитарным предприятием, имущество предприятия находится в федеральной собственности.

Таким образом, ФГУП «Почта России», которое является федеральным унитарным

предприятием, не является субъектом малого предпринимательства.

В соответствии с Уставом ФГУП «Почта России» одним из видов деятельности предприятия является оказание услуг по подписке на печатные издания.

ФГУП «Почта России» является хозяйствующим субъектом по пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Хозяйствующие субъекты, которые не являются субъектами малого предпринимательства, в том числе ФГУП «Почта России», и которые могут оказывать услуги по подписке на печатные издания, не имели возможности подачи котировочных заявок на оказание услуг по подписке на печатные издания для нужд ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» на 2011 год.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государственная служба занятости населения включает, в том числе государственные учреждения службы занятости населения.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Пунктом 2 статьи 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях) установлено, что типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

По Уставу ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска», утвержденному Управлением Республики Коми по занятости населения 09.01.2007, ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» являлось государственным учреждением Республики Коми службы занятости населения, юридическим лицом, создано путем реорганизации федеральных учреждений службы занятости населения на основании Приказа Федеральной службы по труду и занятости от 30.10.2006 № 927-рк «О государственных учреждениях службы занятости (центрах занятости населения)» и Постановления Правительства Республики Коми от 25.12.2006 № 325 «О создании государственных учреждений Республики Коми государственной службы занятости населения», было подконтрольно Управлению Республики Коми по занятости населения.

Пунктом 1 статьи 17.1 Закона о некоммерческих организациях определено, что изменение типа государственного или муниципального учреждения не является его реорганизацией.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 17.1 Закона о некоммерческих организациях предусмотрено, что изменение типа бюджетного учреждения в целях создания казенного учреждения, а также изменение типа казенного учреждения в целях создания бюджетного учреждения осуществляются в порядке, устанавливаемом: высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации.

Приложением к Постановлению Правительства Республики Коми от 01.10.2010 № 328 «О Порядке принятия решения о создании бюджетного или казенного учреждения Республики Коми в результате его учреждения, Порядке принятия решения о реорганизации и проведения реорганизации бюджетных или казенных учреждений Республики Коми, Порядке изменения типа бюджетного учреждения Республики Коми в целях создания казенного учреждения Республики Коми, а также изменения типа казенного учреждения Республики Коми в целях создания бюджетного учреждения Республики Коми, Порядке принятия решения о ликвидации и проведения ликвидации бюджетного или казенного учреждения Республики Коми, Порядке изменения типа автономного учреждения Республики Коми» установлен Перечень казенных учреждений Республики

Коми, создаваемых путем изменения типа действующих бюджетных учреждений Республики Коми, на дату принятия Порядка изменения типа бюджетного учреждения Республики Коми в целях создания казенного учреждения Республики Коми, а также изменения типа казенного учреждения Республики Коми в целях создания бюджетного учреждения Республики Коми (далее - Перечень казенных учреждений Республики Коми, создаваемых путем изменения типа действующих бюджетных учреждений Республики Коми).

В Перечень казенных учреждений Республики Коми, создаваемых путем изменения типа действующих бюджетных учреждений Республики Коми, включено ГКУ РК «ЦЗН города Сосногорска».

Постановлением Правительства Республики Коми от 15.12.2010 № 445 «О создании государственных казенных учреждений Республики Коми государственной службы занятости населения» предусмотрено создание с 01.01.2011 государственных казенных учреждений Республики Коми государственной службы занятости населения, в том числе ГКУ РК «ЦЗН города Сосногорска».

ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» переименовано в ГКУ РК «ЦЗН города Сосногорска» с 01.01.2011.

По Уставу ГКУ РК «ЦЗН города Сосногорска», утвержденному Управлением Республики Коми по занятости населения 17.12.2010, является государственным казенным учреждением Республики Коми службы занятости населения, юридическим лицом, создано путем изменения типа ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» на основании Постановления Правительства Республики Коми от 15.12.2010 № 445 «О создании государственных казенных учреждений Республики Коми государственной службы занятости населения».

ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» являлось государственным учреждением Республики Коми, которое осуществляло функции органа исполнительной власти Республики Коми по оказанию государственных услуг в сфере занятости населения.

Действия ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» по проведению запроса котировок на оказание услуг по подписке на печатные издания для нужд ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» на 2011 год только у субъектов малого предпринимательства привели к ограничению конкуренции на товарном рынке соответствующих услуг в Республике Коми, в частности к ограничению доступа на такой товарный рынок хозяйствующим субъектам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, в том числе ФГУП «Почта России», к созданию преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке хозяйствующим субъектам, являющимся субъектами малого предпринимательства. ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» было допущено нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов установлено, что расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать ГКУ РК «Центр занятости населения города Сосногорска» (до 2011 года ГУ РК «Центр занятости населения города Сосногорска») нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий по проведению запроса котировок на оказание услуг по подписке на печатные издания для нужд ГУ РК «ЦЗН города Сосногорска» на 2011 год только у субъектов малого предпринимательства.

2. Не выдавать ГКУ РК «Центр занятости населения города Сосногорска» предписание в связи с судебным порядком признания недействительным размещения заказа путем проведения запроса котировок.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.