

Администрация Парфинского
муниципального района

ул. Карла Маркса, дом 60,
р.п. Парфино, Парфинский район,
Новгородская область, 175130

Исх. № 6168/02 от 20.10.2021

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ВРЕМЕНИ И МЕСТА
РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА № 053/01/17-799/2021

«20» октября 2021 г.

Новгород

г. Великий

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В результате проверки соблюдения Администрацией Парфинского муниципального района (место нахождения: ул. Карла Маркса, дом 60, р.п.

Парфино, Парфинский район, Новгородская область, 175130) (далее – Администрация) антимонопольных требований при осуществлении закупок (конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено следующее.

В сентябре 2020 года муниципальным заказчиком – Администрацией проводилось осуществление закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения: ул. Карла Маркса от дома №10 по ул. К.Маркса до ул. Рабочей; ул. Строительной от ул.К.Маркса в сторону пер. Строительного; пер. Партизанского от ул. Мира до ул. Космонавтов; ул. Рабочей от ул. Мира в сторону ЦРБ; ул. К.Маркса от д.51 по ул. Карла Маркса в сторону ул. Ленина Парфинского городского поселения и благоустройству 1 этап территория «Площадь около Дома культуры п. Парфино, извещение № 0350300001920000067 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 04.09.2020 (начальная (максимальная) цена контракта – 6 389 616,00 рублей)

Документация по проведению вышеуказанного электронного аукциона была утверждена заместителем Главы Администрации, председателем комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Е.Н.Черновой (далее – Документации).

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Каких-либо исключений относительно возможности установления заказчиками в документации об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, благоустройству территорий требований о наличии у участников закупки производственных мощностей и

технологического оборудования для выполнения соответствующих работ Закон о контрактной системе не предусматривает.

Согласно разделу 7 Документации объем и характеристики выполняемых работ содержатся в локальной смете (приложение №3 к аукционной документации) (далее – Смета), дефектной ведомости (приложение № 1 к локальной смете) (далее – Ведомость), проекте благоустройства территории «Поляна сказок» Парфинского городского поселения (размещено отдельным файлом и является неотъемлемой частью документации об аукционе).

Кроме того, Смета и Ведомость являются обязательными приложениями к муниципальному контракту, заключаемому по итогам проведения вышеуказанного аукциона.

Смета и Ведомость содержат указание на необходимость использования при выполнении работ следующей техники:

- снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 1500-2100 мм;
- снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм;
- перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера.

Каких-либо указаний на возможность использования при выполнении работ специальной дорожной и строительной техники иных типов и обладающей иными характеристиками, по сравнению с указанными в Смете и Ведомости, Документация не содержат.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении неправомερных требований к участникам закупки о наличии у них производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, поскольку включение в описание объекта закупки техники с указанием вышеуказанных характеристик ограничивает участие в закупке хозяйствующих субъектов, применяющих технику функционально способную выполнять работы, заявленные в документации об аукционе, но при этом обладающую иными характеристиками.

Рынок выполнения работ по ремонту автомобильных дорог, благоустройству территорий является конкурентным с большим количеством участников и не ограничивается географическими границами Новгородской области.

Однако согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.09.2020 на участие в данной закупке поступила

заявка только одного участника – Общества с ограниченной ответственностью «Старорусское дорожное предприятие» (ИНН 5322012970; далее – ООО «Старорусское дорожное предприятие»), в связи с чем аукцион в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе был признан несостоявшимся, контракт был заключен с ООО «Старорусское дорожное предприятие» как единственным участником торгов по начальной максимальной цене, конкуренция хозяйствующих субъектов за право заключения муниципального контракта по наименьшей цене обеспечена не была.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, при осуществлении вышеуказанной закупки в действиях Администрации, выразившихся в не предусмотренном федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничении доступа к участию в торгах, имеются признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного издан приказ Новгородского УФАС России от 20.10.2021 № 156/2021 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 053/01/17-799/2021 к рассмотрению на **08.11.2021 года в 10 часов 30 минут.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела **в качестве ответчика:**

Администрацию Парфинского муниципального района (место нахождения: ул. Карла Маркса, дом 60, р.п. Парфино, Парфинский район, Новгородская область, 175130).

3. Ответчику и заявителям в срок до 04.11.2021 представить:

- надлежащим образом заверенную копию аукционной документации по аукциону № извещения в ЕИС 0350300001920000067;

- пояснения по обстоятельствам, изложенным в установочной части настоящего определения, иные пояснения, документы (надлежащим образом заверенные копии), которые, по Вашему мнению, могут иметь значение для рассмотрения настоящего дела.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.

Председатель Комиссии

<...>

Исп.: Аванесян М.В.

(8162) 738-450