

## Решение № 055/07/3-750/2021

### о признании жалобы необоснованной

27.07.2021

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эмой» (далее – ООО «Эмой», Заявитель, Общество) на действия организатора торгов – акционерного общества «Концерн «Уралвагонзавод» (далее – АО «Концерн «Уралвагонзавод», Организатор торгов), заказчика – акционерного общества «Омский завод транспортного машиностроения» (далее – АО «Омсктрансмаш», Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку и запуск в эксплуатацию сварочного оборудования для полуавтоматической сварки в среде активных и инертных газов и их смесях (извещение № 32110408057 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – конкурс, закупка),

при участии представителя Заявителя посредством системы видеоконференц-связи – <...> (доверенность б/н от 21.07.2021, личность удостоверена паспортом);

при участии представителя Заказчика посредством системы видеоконференц-связи – <...> (доверенность от 08.09.2020 № 165/20, личность удостоверена паспортом);

при участии представителя Организатора торгов посредством системы

видеоконференц-связи – <...> (доверенность от 20.10.2020 № 67, личность удостоверена паспортом),

## УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России из Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве поступила жалоба Заявителя (вх. от 19.07.2021 № 7183э), который полагает, что в нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), заявка ООО «Эллой», представленная на участие в конкурсе, была неправомерно отклонена. В обоснование своей позиции Общество указывает следующее.

Согласно протоколу от 06.07.2021 основанием для отклонения заявки ООО «Эллой» послужило следующее: «пункт 4.16.12 (3) документации – несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 14 информационной карты и в форме подраздела 7.2 к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, а именно: участником предоставлены сведения не соответствующие п. 13. В инструкции к форме 3 указано, что в случае, если Заказчиком установлено требование «не более» – указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше либо равно значению, установленному Заказчиком. Участник указал значение, выраженное в диапазоне (80-90)».

Техническим заданием в отношении мощности холостого хода установлено предельно допустимое значение – не более 100 Вт.

Поскольку величина мощности холостого хода в предлагаемом ООО «Эллой» сварочном оборудовании может колебаться в диапазоне от 80 до 90 Вт, указание конкретного значения фактически означало бы предоставление недостоверной информации. В то же время, если исходить из требований, установленных в техническом задании, продукция ООО «Эллой» соответствует им, поскольку и 80 Вт, и 90 Вт, и значения между ними не превышают максимально допустимого значения в 100 Вт.

В связи с чем, Заявитель считает, что заявка ООО «Эллой» отклонена необоснованно, по формальному поводу, и не соответствует принципам, закрепленным в статье 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, Общество просит признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

**2.** В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 20.07.2021 № 05-7117 Заказчиком, Организатором торгов представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов (вх. от 26.07.2021 № 7537, от 26.07.2021 № 7538э).

На заседании комиссии 27.07.2021 представители Заказчика и Организатора торгов высказались согласно письменным пояснениям АО «Омсктрансмаш», АО «Концерн «Уралвагонзавод» на жалобу ООО «Элой», отметив следующее.

В соответствии с протоколом № 2102-2021-00558-01 от 06.07.2021 заявке с идентификационным номером 259706 (ООО «Элой») отказано в допуске к участию в конкурсе, так как участник в описании продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, предоставил сведения, не соответствующие форме подраздела 7.2 документации о закупке. В пункте 13 инструкции указано, что в случае, если Заказчиком установлено требование «не более» – указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше либо равно значению, установленному Заказчиком. Участник идентификационным номером 259706 указал значение, выраженное диапазоном значений: мощность холостого хода 80-90.

При этом до окончания срока подачи заявок запросы на разъяснения требований к описанию продукции не поступали.

Таким образом, Заказчик считает, что закупочная комиссия приняла обоснованное решение об отказе в допуске к участию в закупке заявки с идентификационным номером 259706.

Представитель Организатора торгов также отметил, что закупочной комиссией применяются единые для всех участников закупочных процедур требования и принципы принятия решений.

На основании изложенного, Заказчик, Организатор торгов просят признать жалобу необоснованной.

**3.** Из представленных материалов и информации следует, что 23.06.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение и документация о проведении конкурса.

Согласно извещению № 32110408057 заявки на участие в конкурсе принимались с 23.06.2021 по 01.06.2021.

Дата рассмотрения первых частей заявок – 06.07.2021. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 16.07.2021. Подведение итогов назначено на 21.06.2021.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 16 011 375,03 руб., с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

В соответствии с протоколом № 2102-2021-00558-01 от 06.07.2021 на участие в запросе котировок поступило 9 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок 4 участникам закупки было отказано в допуске к участию в конкурсе, в том числе ООО «Элой» (участник № 259706).

Согласно протоколу № 2102-2021-00558-03 от 21.07.2021 победителем закупки признан участник с идентификационным номером 259394, с ценой договора 9 154 296,0 руб., с учетом НДС.

Уведомлением Омского УФАС России от 20.07.2021 № 05-7117 конкурс приостановлен.

**4.** Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Заказчиком и Организатором торгов документы, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) юридического лица (заказчика) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и положения о закупке.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 1-3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого

товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Из пункта 1 извещения о проведении конкурса, пункта 1 раздела 6 «Информационная карта» документации о проведении конкурса предметом закупки является: поставка и запуск в эксплуатацию сварочного оборудования для полуавтоматической сварки в среде активных и инертных газов и их смесях.

Согласно пункту 12 раздела 6 «Информационная карта» документации о проведении конкурса требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 9.

Так, согласно разделу 9 документации о проведении конкурса технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе приложения № 2 к документации о закупке (файл под названием «Приложение № 2 (Техническое задание) ред2.doc»).

В пункте 14 раздела 6 «Информационная карта» документации о проведении конкурса указаны требования к описанию продукции, согласно которым подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара подается по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2 документации о закупке.

Согласно приложению № 3 к информационной карте документации о закупке первая часть заявки включает в себя, в том числе техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2 документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 17 пункта 4.1 технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении конкурса, одним из технических требований, предъявляемых к сварочному оборудованию, является *мощность холостого хода: не более 100 Вт*.

Аналогичное требование установлено в пункте 13 технического предложения

(форма 2) подраздела 7.2 документации о проведении конкурса.

В подразделе 7.2 документации о проведении конкурса также приведена инструкция по заполнению предложения участника закупки по характеристикам, указанным в пунктах 4.1, 9 технического задания (раздел 9). Из указанной инструкции следует, что при формировании первой части заявки участнику закупки надлежит привести указание на товарный знак (сведения о наличии/отсутствии товарного знака с указанием его словесного обозначения) предлагаемого им для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям, установленным документацией закупке.

*При этом случае если Заказчиком установлено требование «не более» необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше либо равно значению, установленному Заказчиком.*

Согласно пунктам 4.6.1, 4.6.3 документации о проведении конкурса описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями пункта 14 информационной карты. При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (раздел 9) и подразделом 7.2.

Пунктом 4.16.7 документации о проведении конкурса предусмотрено, что в ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия в отношении каждой поступившей первой части заявки осуществляет следующие действия:

1. проверку состава, формы и содержания первой части заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5;
2. проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и пункту 13 информационной карты;
3. *проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 14 информационной карты и форме подраздела 7.2;*
4. принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора первых частей заявок, установленными в пункте 30 информационной карты.

В соответствии с пунктом 30 раздела 6 «Информационная карта» документации о проведении конкурса все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

- представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
- соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и пункте 13 информационной карты;
- соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 14 информационной карты и форме подраздела 7.2;
- отсутствие в составе заявки недостоверных сведений.

В силу пункта 4.6.6 документации о проведении конкурса нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных подразделом 4.6 и пунктом 14 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Из протокола № 2102-2021-00558-01 от 06.07.2021 следует, что участнику с идентификационным номером 259706 (ООО «Элой») было отказано в допуске к участию в закупке на основании следующего: «в форме подраздела 7.2 документации, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, а именно участником предоставлены сведения не соответствующие п. 13. В инструкции указано, что в случае, если Заказчиком установлено требование «не более» – указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше либо равно значению, установленному Заказчиком, участнику указал значение, выраженное диапазоном значений».

Комиссия, проанализировав заявку ООО «Элой», представленную на участие в конкурсе, установила, что Обществом в составе первой части заявки представлено техническое предложение по форме, установленной подразделом 7.2 документации о проведении конкурса. В пункте 13 названного технического предложения ООО «Элой» содержится: «Мощность холостого хода 80 – 90 Вт». Указанный Обществом показатель товара выражен диапазоном значений, что противоречит требованиям Инструкции по заполнению предложения участника закупки по характеристикам, указанным в пунктах 4.1, 9 технического задания (раздел 9), и что согласно пункту 4.6.6 документации о проведении конкурса является основанием для отклонения заявки участника закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отказе в допуске ООО «Элой» к дальнейшему участию в закупке принято в порядке, установленном документацией о проведении конкурса. В связи с чем, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика, Организатора торгов нарушения норм Закона о закупках при проведении конкурса.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1



РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эллой» (ИНН 5263106158, ОГРН 1145263002411, юридический адрес: 603068, Нижегородская область, город Нижний Новгород, улица Новые пески, дом 1 а) на действия организатора торгов – акционерного общества «Концерн «Уралвагонзавод» (ИНН 7706453206, ОГРН 1187746432345, юридический адрес: 119049, город Москва, улица Большая Якиманка, дом 40) заказчика – акционерного общества «Омский завод транспортного машиностроения» (ИНН 5505204171, ОГРН 1085543060734, юридический адрес: 644020, Омская область, г. Омск, пер. Красный, 2) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку и запуск в эксплуатацию сварочного оборудования для полуавтоматической сварки в среде активных и инертных газов и их смесях (извещение № 32110408057).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 20.07.2021 № 05-7117.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

