

Агентство лесной отрасли  
Красноярского края  
Академгородок улица, 50а,  
г. Красноярск, 660036;

Главе КХ «Виншу»  
Виншу Валентине Николаевне  
<...>;

ГПКК «Красноярское управление лесами»  
Джамбульская улица, д. 12 «Б»,  
г. Красноярск, 660055;

КГКУ «Ирбейское лесничество»  
С. Ирбейское, Ирбейский район,  
Красноярский край, 663650;

Для сведения:

Прокуратура Красноярского края  
Мира проспект, 32, г. Красноярск, 660049

## **РЕШЕНИЕ**

от «12» августа 2013 г.

по делу № 257-15/17-13

г. Красноярск

Резолютивная часть решения по делу оглашена на заседании Комиссии 30 июля 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 августа 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии: Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дударева М.А., заместитель

начальника отдела контроля органов власти, рассмотрела дело № 257-15/17-13, возбужденное в отношении Агентства лесной отрасли Красноярского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в непроведении аукциона по обращению главы к/х «Виншу» на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины в целях строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края», вместо этого был проведен аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в рамках содержания государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГПКК «Красноярское управление лесами»), создании преимущественных условий участия в аукционе ГПКК «Красноярское управление лесами».

Дело рассмотрено с участием:

От Агентства лесной отрасли Красноярского края:

- представителя по доверенности <...> (доверенность б/н от 11.12.2012);
- представителя по доверенности <...> (доверенность б/н от 28.06.2013);

От ГПКК «Красноярское управление лесами»:

- представителя по доверенности <...> (доверенность б/н от 23.07.2013);
- представителя по доверенности <...> (доверенность № 123 от 23.07.2013);

От крестьянского хозяйства «Виншу» представителя по доверенности <...> (доверенность № 12 от 27.07.2013),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило обращение (исх. б/н и б/даты, вх. № 6086 от 08.04.2013) главы КХ «Виншу», направленное прокуратурой Красноярского края (исх. № 7/4-р-2013 от 02.04.2013), в котором сообщается о неправомерных действиях Агентства лесной отрасли при проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений с целью заготовки древесины.

Представленная в адрес Красноярского УФАС России информация свидетельствует о следующем.

Летом 2011 года в Агентство лесной отрасли Красноярского края поступило заявление КХ «Виншу» о заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений с целью заготовки древесины для строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна

субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края" в объеме 2000 кубм древесины, в том числе 2000 кубм деловой древесины.

Спустя полтора года в феврале 2013 года заявитель получил извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд, победителем которого стал ГПКК «Красноярское управление лесами».

ГПКК «Красноярское управление лесами» не является субъектом агропромышленного комплекса.

Таким образом, в случае если бы уполномоченным органом в области управления лесами был проведен аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины в целях строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края", шансы субъектов агропромышленного комплекса на заключение договора купли-продажи лесных насаждений были бы значительно выше.

По данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа № 418 от 05.06.2013 года было возбуждено дело № 257-15/17-13.

К участию в деле привлечены следующие лица:

в качестве заявителя – Глава КХ «Виншу» (Кооперативная улица, 14, с. Ирбейское, Ирбейский район, Красноярский край, 663650);

в качестве ответчика:

Агентство лесной отрасли Красноярского края (Академгородок улица, 50а, г. Красноярск, 66003620);

в качестве заинтересованного лица:

ГПКК «Красноярское управление лесами» (Джамбульская улица, д. 12 «Б», г. Красноярск, 660055);

в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

КГКУ «Ирбейское лесничество» (С. Ирбейское, Ирбейский район, Красноярский край, 663650).

К моменту рассмотрения дела от КГКУ «Ирбейское лесничество» поступила письменная позиция (исх. № 93 от 15.07.2013), согласно которой Ирбейское

лесничество произвело отвод лесосеки в объеме 2000 м3 по распоряжению Агентства лесной отрасли на основании обращения Глава КХ «Виншу» в установленные сроки для выставления на аукцион.

От ГПКК «Красноярское управление лесами» также к моменту рассмотрения дела поступила письменная позиция (исх. б/н от 29.07.2013), согласно которой между Агентством лесной отрасли Красноярского края и ГПКК «Красноярсклес» по результатам аукциона, проведенного в 2013 году, был заключен договор от 04.03.13г. №3231 купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных или муниципальных нужд (для реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной или муниципальной собственности (в рамках содержания государственного имущества на праве хозяйственного ведения ГПКК «Красноярское управление лесами)).

Между ГПКК «Красноярсклес» (Заказчик) и ИП Бауэр Д.В. (Подрядчик) был заключен договор подряда №74а от 06.03.2013г., в соответствии с которым подрядчик обязался провести рубки на лесосеке в Ирбейском лесничестве, Кунгусовском участковом лесничестве, кв.69, выд.5. Также, согласно п.3.2. указанного договора, Заказчик реализует Подрядчику лесопroduкцию на общую сумму 500 903,43 руб.

В настоящее время лесные насаждения в указанной лесосеке вырублены, древесина из лесосеки подрядчиком вывезена.

На заседании комиссии 30 июля 2013 года представитель заявителя - Виншу Александр Артурович поддержал позицию, изложенную письменно, дополнительно пояснив, что лично он неоднократно обращался в Агентство лесной отрасли, принимал участие в отводе лесосеки, однако, аукцион по его заявлению проведен не был, его заявление, направленное в 2011 году, оставили без рассмотрения (потеряли), в результате он был вынужден приобретать древесину по цене значительно выше и, соответственно, понес убытки в размере 900 000 рублей. В настоящее время в заключении вышеуказанного договора заявитель более не заинтересован.

На заседании комиссии 30 июля 2013 года представитель Агентства лесной отрасли Красноярского края – <...> пояснила, что аукцион, проведенный в 2013 году, был проведен по заявлению ГПКК «Красноярсклес», а не по обращению Виншу; Агентством лесной отрасли предприняты меры, направленные на рассмотрение заявления КХ «Виншу» по существу, а именно издан Приказ № 1842 от 22 июля 2013 года «О проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений с целью заготовки древесины для строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края", дано поручение КГКУ «Ирбейское лесничество» об отводе лесосеки в объеме 2000 кубм древесины.

**Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:**

Статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантировано единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

В силу [пунктов "д" и "к" части 1 статьи 72](#) Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся природопользование, охрана окружающей среды, лесное законодательство.

Порядок использования лесов регламентирован Лесным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации использование лесов может осуществляться в целях заготовки древесины.

Статьей 29 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины.

Частями 8 и 8.2 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что граждане и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, а в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Законом Красноярского края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» установлены следующие исключительные случаи:

строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

строительства, реконструкции, ремонта зданий, строений и сооружений, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств соответствующего бюджета, в том числе в рамках программ;

организации электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и снабжения топливом населения;

организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, в том числе строительства, ремонта, реконструкции мостовых переходов;

строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края";

предупреждения стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, за исключением предупреждения лесных пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров;

благоустройства территорий поселений и мест массового отдыха населения, в том числе строительства и ремонта тротуаров, заборов, детских и спортивных площадок, содержания мест захоронения;

проведения рубок ухода за лесом, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий в случае, если данные мероприятия не учтены при размещении государственного и муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений.

В соответствии с Законом Красноярского края от 21.02.2006 N 17-4487 (ред. от 23.04.2013) "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края" государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса края - совокупность мер финансового, экономического, управленческого, информационного, организационного, правового и иного характера, осуществляемых органами государственной власти края в целях создания условий для стабильного и эффективного функционирования и развития агропромышленного комплекса края.

Основными принципами государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса края являются:

- а) равная доступность государственной поддержки для всех субъектов агропромышленного комплекса края независимо от формы собственности;
- б) адресность государственной поддержки;
- в) целевой характер получения и использования бюджетных средств.

21 июля 2011 года (вх. № 20/л-6539) в Агентство лесной отрасли Красноярского края поступило заявление КХ «Виншу» о заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений с целью заготовки древесины для строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края" в объеме 2000 кубм древесины, в том числе

2000 кубм деловой древесины.

Спустя полтора года в феврале 2013 года заявитель был ознакомлен КГКУ «Ирбейское лесничество» с извещением о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Согласно извещению о проведении аукциона, опубликованному в газете «Наш Красноярский край» № 8/502 от 06.02.2012, целью проведения аукциона является заключение договора купли-продажи лесных насаждений в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в рамках содержания государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГПКК «Красноярское управление лесами»).

Проведение аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд и проведение аукциона для заготовки древесины в целях строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края", является самостоятельными исключительными случаями для заготовки древесины в рамках заключенного договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьей 5 Законом Красноярского края от 14.02.2007 № 21-5820.

Аукцион состоялся 22 февраля 2013 года.

На участие в аукционе по лоту № 1 было подано 2 заявки от к/х «Виншу» и ГПКК «Красноярское управление лесами».

Победителем аукциона признано ГПКК «Красноярское управление лесами».

ГПКК «Красноярское управление лесами» не является субъектом агропромышленного комплекса.

Заявитель, считает, что в случае если бы уполномоченным органом в области управления лесами был проведен аукцион на право заключение договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины в целях строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края", шансы субъектов агропромышленного комплекса на заключение договора купли-продажи лесных насаждений были бы значительно выше, полагая, что имеет место подмена одного вида проведения аукциона на другой обратился с соответствующим заявлением в прокуратуру Красноярского края.

На рассмотрении Комиссии установлено, что аукцион на право заключения

договора купли-продажи лесных насаждений в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в рамках содержания государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГПКК «Красноярское управление лесами») проведен в феврале 2013 года на основании заявления ГПКК «Красноярское управление лесами» (вх. № 20/л-5261 от 11.05.2012) «о заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в исключительных случаях».

Таким образом, факт подмены одного вида аукциона на другой, а также создания преимущественных условий участия в торгах ГПКК «Красноярское управление лесами» не нашел своего документального подтверждения.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что имеет место нарушение антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) Агентства лесной отрасли Красноярского края в связи с нерассмотрением заявления Главы КХ «Виншу» от 21 июля 2011 года (вх. № 20/л-6539) «о заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений с целью заготовки древесины для строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края" в объеме 2000 кубм древесины, в том числе 2000 кубм деловой древесины» по существу, в результате чего нарушены права заявителя как субъекта агропромышленного комплекса, что не может не влиять на его конкурентоспособность, и, соответственно на конкуренцию.

Согласно [ч. 5 ст. 30](#) Лесного Кодекса РФ порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Законом Красноярского края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» установлены исключительные случаи заготовки древесины, в том числе для строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края".

В соответствии с [Законом](#) Красноярского края от 21.02.2006 N 17-4487 (ред. от 23.04.2013) "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края" государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса края - совокупность мер финансового, экономического, управленческого, информационного, организационного, правового и иного характера, осуществляемых органами государственной власти края в целях создания условий для стабильного и эффективного функционирования и развития агропромышленного комплекса края.



Основным способом заключения договоров аренды лесного участка и купли-продажи лесных насаждений следует считать аукцион, правилам об организации и проведения которого посвящена гл. 8 ЛК РФ ([ст. ст. 78 - 80](#)), причем на лесных аукционах происходит продажа права на заключение договора аренды или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Предусмотренные данной [главой](#) правила соответствуют общим положениям о проведении торгов, установленным [ст. ст. 447 - 449](#) ГК РФ. Признание аукциона в качестве основного способа заключения договоров соответствует общей направленности [ЛК](#) РФ на внедрение рыночных принципов и конкуренции в лесном хозяйстве.

В соответствии с [ГК](#) РФ аукцион является одной из форм торгов. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену ([ч. 4 ст. 447](#) Кодекса). В отличие от конкурса никаких других дополнительных условий (опыт работы по использованию лесов, его социальное значение и др.) от победителя аукциона не требуется.

Организатором аукциона является продавец права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, или продавец права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений либо действующая на основании договора с этим продавцом специализированная организация. В качестве продавцов права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в пределах земель лесного фонда, выступают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы соответствующие полномочия Российской Федерации ([п. 2 ч. 1 ст. 83](#) ЛК РФ).

Агентство лесной отрасли Красноярского края (далее - Агентство) является органом исполнительной власти Красноярского края (далее - край), который оказывает государственные услуги, управляет и распоряжается государственной собственностью в области лесных отношений (за исключением полномочий, отнесенных к компетенции иных органов исполнительной власти края), а также реализует полномочие уполномоченного органа исполнительной власти края, курирующего инвестиционные проекты в области лесных отношений, на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, [Устава](#) края, законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края, а также правовых актов Министерства природных ресурсов и лесного комплекса края.

Задачей Агентства лесной отрасли Красноярского края является, в том числе организация и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности края, или права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений либо определение организатором таких аукционов специализированной организации, действующей на основании договора; а также утверждение составов аукционных комиссий, разработка и утверждение форм документов в целях проведения указанных аукционов.

Согласно [ст. 3](#) Федерального закона от 02 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются [Конституцией](#) Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным [законом](#) и

иными федеральными законами. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным [законом](#).

Акта, регламентирующего порядок рассмотрения обращений и заявлений о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений в исключительных случаях на территории Красноярского края не издано.

Из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования. Принцип определенности и непротиворечивости законодательного регулирования распространяется и на те правовые нормы, которыми федеральный законодатель устанавливает полномочия субъектов Российской Федерации.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином России закрепленного за ним [Конституцией](#) РФ права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения этих обращений государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" ([ч. 1 ст. 1](#)).

В силу [ч. 1 ст. 9](#) Закона N 59-ФЗ обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Такие органы или должностное лицо дают письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов ([п. 4 ч. 1 ст. 10](#) Закона N 59-ФЗ).

Указанное обращение рассматривается в течение 30 дней с момента его регистрации ([ч. 1 ст. 12](#) Закона N 59-ФЗ).

В силу универсальной позиции законодательства и правового равенства, закрепленного [Конституцией](#) РФ с учетом соблюдения частных и публичных интересов, положения [Закона](#) N 59-ФЗ распространяются и на обращения в органы государственной власти, местного самоуправления индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

На основании [ч. 1 ст. 9](#) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее - Закон N 59-ФЗ) обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Из [ч. 2 указанной статьи](#) следует, что в исключительных случаях руководитель соответствующего органа, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

С правом граждан на обращение, как оно урегулировано названным Федеральным законом, соотносятся установленные в отношении государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц конкретные обязанности, сроки их исполнения, ответственность уполномоченных должностных лиц, а также правила противодействия злоупотреблению правом ([статьи 10 - 12, 15 и 16](#)), при этом в качестве гарантии данного права закрепляется право обжаловать в административном и (или) судебном порядке принятое по обращению решение или действия (бездействие) в связи с рассмотрением этого обращения ([пункт 4 статьи 5](#)).

Приведенные нормативные положения имеют своим предназначением обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений органами публичной власти и их должностными лицами, в случае необходимости - с участием лица, направившего обращение, и тем самым обеспечение осуществления и охраны прав личности, определение механизма взаимосвязи государственной власти и органов местного самоуправления с населением.

Поскольку Агентство лесной отрасли Красноярского края, являясь органом исполнительной власти в сфере управления лесными ресурсами Красноярского края и обладая необходимым объемом полномочий по проведению аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, в нарушение Закона N 59-ФЗ в установленный срок не приняло решение о проведении аукциона либо решение об отказе в проведении аукциона и заключении договора купли-продажи лесных насаждений, указанное бездействие нарушает права и законные интересы заявителя, в связи с чем, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что оспариваемое бездействие Агентства лесной отрасли Красноярского края является незаконным.

В силу [статьи 1](#) Закона о защите конкуренции данный Закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями ([часть 1](#)); его целями являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков ([часть 2](#)).

Согласно [части 1 статьи 15](#) Закона N 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав

хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, создание дискриминационных условий, необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Согласно [Постановлению](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может не оказывать влияние на состояние конкуренции.

Согласно данной правовой позиции федеральным органам исполнительной власти запрещается совершать любые действия (бездействия), следствием которых является ограничение прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. При этом нормативно установленный запрет органам исполнительной власти адресован в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Введение ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров на соответствующем товарном рынке оказывает влияние на состояние конкурентной среды и, соответственно, способно повлечь негативные последствия в виде ограничения, недопущения либо устранения конкуренции.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом ограничение конкуренции в данном случае происходит не только в отношении рынков соответствующих услуг (сельскохозяйственное производство), указанные действия (бездействия) ограничивают конкуренцию за обладание правами на лесные насаждения с целью заготовки древесины для строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса землю, то есть конкуренцию за доступ на соответствующий рынок.

Таким образом, в бездействии Агентства лесной отрасли Красноярского края имеет место нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в непроведении аукциона по обращению главы к/х «Виншу» на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины в целях строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края», в ограничении конкуренции.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу:

о наличии в действиях (бездействии) Агентства лесной отрасли Красноярского края нарушения, предусмотренного ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Соответствующими действиями нарушен публичный порядок, обеспечивающий конкуренцию, а также ущемлены интересы КХ «Виншу».

Учитывая, что на момент рассмотрения дела и вынесения решения антимонопольным органом у заявителя отпала необходимость в купле-продаже лесных насаждений для заготовки древесины в целях строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, отсутствует заинтересованность в рассмотрении его заявления по существу, проведение аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в исключительных случаях, не приведет к восстановлению его прав, Комиссия полагает, что отсутствует целесообразность в выдаче предписания.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Агентство Лесной отрасли Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части непроведения аукциона по обращению главы к/х «Виншу» на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины в целях строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с [Законом](#) края от 21 февраля 2001 года N 17-4487 "О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края».

2. Прекратить производство по делу № 257–15/17-13, возбужденному в отношении Агентства лесной отрасли Красноярского края по части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с неподтверждением факта нарушения.

3. Учитывая, что заявитель КХ «Виншу» не желает восстановления нарушенных прав (утратил интерес в заготовке древесины) предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

В.М. Захаров

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

М.А. Дударева