

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-7/09 о нарушении

антимонопольного законодательства

29 июня 2009 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Тыченко Г.Н. – руководитель управления;

Члены комиссии:

Толмачева Е.Н. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Чернявская Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-7/09 по признакам нарушения Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству ст.ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя:

ООО «Залив Крашенинникова»:

Диденко С.Ю., доверенность от 23.06.2009 б/н,

Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству:

Охота К.А., доверенность от 01.02.2009 № 136Ф,

УСТАНОВИЛА:

08 мая 2009 года в Сахалинское УФАС России поступило заявление от генерального директора ООО «Залив Крашенинникова», который полагает, что в результате проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципального образования «Северо-Курильский район» Сахалинской области все рыбопромысловые участки переданы ООО «Морепродукт», чем организатор торгов - Сахалино-Курильское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству нарушило ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании заявления 05 июня 2009 года управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области было возбуждено дело № 05-7/09 в отношении Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее также - Управление) по признакам нарушения ст.ст. 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в действиях Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, совершенных при проведении вышеуказанного конкурса.

В ходе рассмотрения материалов дела представитель Управления Охота К.А. пояснил, что конкурс проведен в соответствии с действующим законодательством без нарушения Закона о защите конкуренции.

Комиссия Сахалинского УФАС России, изучив материалы дела и выслушав пояснения представителей Управления и ООО «Залив Крашенинникова», приходит к следующему.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) право пользования водными биоресурсами возникает на основании разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, договора пользования рыбопромысловым участком и по иным основаниям, предусмотренным Законом.

Часть 3 ст. 33.3 Закона о рыболовстве определяет, что договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок подготовки и заключения такого договора, его примерная форма устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 4 ст. 33.3 Закона о рыболовстве).

В соответствии с указанной статьей Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 утверждены Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления

промышленного рыболовства (далее – Правила проведения конкурса) и Правила подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства.

В силу п. 3 Правил проведения конкурса в случае проведения конкурса на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб организатором торгов выступает Федеральное агентство по рыболовству.

Приказом Федерального агентства по рыболовству от 13.02.2008 № III утверждено Положение о Сахалино-Курильском территориальном управлении, в соответствии с подп. 8.1.2, 8.1.3 которого в полномочия Управления входит проведение конкурсов на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком и заключение таких договоров.

08 ноября 2008 Сахалино-Курильским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству на сайте www.sakh-gkr.ru было размещено и опубликовано в приложении к газете «Губернские ведомости» «С молотка» № 42 от 08.11.2009 извещение о проведении вышеуказанного конкурса.

Порядок деятельности и состав комиссии по проведению конкурса утвержден приказом Управления от 09.10.2008 №№ 262/П, 263/П.

Конкурсная документация утверждена приказом Управления от 07.11.2008 № 283/П.

Предметом конкурса является право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории муниципального образования «Северо-Курильский район» Сахалинской области, сведения о рыбопромысловом участке, включая его местоположение, размер, границы, а также запас водных биологических ресурсов, цели использования участка и ограничения, связанные с его использованием указаны в приложении 7 к документации.

Так, торги проводились в отношении 40 рыбопромысловых участков из 46, определенных в Перечне рыбопромысловых участков в Сахалинской области, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 29.04.2008 № 112-па, с учетом внесенных постановлением администрации Сахалинской области от 22.09.2008 № 292-па дополнений, а именно: №№ 65-15-01, 65-15-02, 65-15-03, 65-15-04, 65-15-05, 65-15-06, 65-15-07, 65-15-08, 65-15-09, 65-15-10, 65-15-11, 65-15-13, 65-15-14, 65-15-14, 65-15-16, 65-15-17, 65-15-18, 65-15-19, 65-15-20, 65-15-21, 65-15-22, 65-15-23, 65-15-28, 65-15-29, 65-15-31, 65-15-32, 65-15-33, 65-15-34, 65-15-35, 65-15-36, 65-15-37, 65-15-38, 65-15-39, 65-15-40, 65-15-41, 65-15-42, 65-15-43, 65-15-44, 65-15-45, 65-15-46.

Лоты сформированы соответственно количеству рыбопромысловых участков.

Вскрытие конвертов с поданными заявками происходило 09.12.2009, о чем составлен Протокол заседания комиссии № 1; рассмотрение заявок состоялось 16.12.2009 – составлен Протокол заседания комиссии № 2.

В результате рассмотрения заявок не допущены к участию в конкурсе по причине непредставления заявителем документов, предусмотренных п. 28 Правил проведения конкурса, следующие заявители:

- Индивидуальный предприниматель Белобородов В.П. по лоту № 5;
- ООО «Курильская рыбная компания» по лотам №№ 1 - 7, 9, 10, 11, 13, 15 - 22, 24 - 27, 30 - 40;
- Индивидуальный предприниматель Посухов А.Д. по лотам №№ 1 - 6, 9, 10, 11, 13, 15 - 22, 24 - 28, 30 - 40;
- ООО «Зеленый остров» по лотам №№ 12 – 14, 17, 19, 23, 26 – 29;
- ООО «Восход» по лотам №№ 1, 24, 31, 36, 39;
- ООО «СК Навигатор» по лотам №№ 1, 24, 31, 36, 39;
- ООО «Фрахт» по лоту № 23;
- ООО «Курильский универсальный комплекс» по лоту № 26;
- ООО «Океанское» по лотам №№ 18, 20, 21, 22, 38.

По причине несоответствия заявок и прилагаемых к ним документов требованиям, предусмотренных п. 29 Правил проведения конкурса, отказано в участии в конкурсе следующим заявителям:

- ОАО «Северо-Курильская база сейнерного флота» по лотам №№ 12–15, 23;
- ООО «Залив Крашенинникова» по лотам №№ 5 - 8, 13.

На заседании Комиссией Сахалинского УФАС России установлено, что документы, представленные в конкурсную комиссию в составе заявок ООО «Залив Крашенинникова», не были пронумерованы и сшиты, что является нарушением требований п. 29 Правил проведения конкурса.

Допущены к участию в конкурсе и признаны единственными участниками конкурса ООО «Фирма Морепродукт, Ко ЛТД» по лотам №№ 2, 6 – 8, 15, 16, 20, 21, 22, 25, 30, 34, 38;

- ООО «Санрайз» по лотам №№ 4, 18, 36;
- ЗАО «Курильский рассвет» по лотам №№ 17, 27 – 29.

По результатам проведения процедуры оценки и сопоставления заявок, допущенных к участию в конкурсе, Комиссия приняла решение признать победителем по лотам №№ 5, 13, 14, 19, 23, 26, 37 ООО «Фирма Морепродукт, Ко ЛТД», по лоту № 12 - ООО «Санрайз».

В отношении оказавшихся невостребованными лотов №№ 1, 3, 9-11, 24, 31 – 33, 35, 39, 40 Комиссия, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264, приняла решение о проведении в течение 6 месяцев нового конкурса.

По итогам проведения конкурса Управление направило в адрес заявителей соответствующие уведомления.

В связи с тем, что ООО «Санрайз» уклонилось от заключения договоров пользования рыбопромысловыми участками, являющихся предметами лотов №№ 4, 12, 18, 36, то договор от 06.02.2009 № 040-к в отношении участка по лоту № 12, а также договоры от 19.01.2009 №№ 036-к, 037-к, 038-к, 039-к - в отношении участков по лотам №№ 17, 27 – 29 заключены с ЗАО «Курильский рассвет».

В адрес ООО «Фирма Морепродукт, Ко ЛТД» Управлением направлено письмо от 30.12.2008 исх. № 05-3590 о том, что Общество признано победителем по 20 лотам, что составляет более 35% от общего количества всех рыбопромысловых участков, находящихся на территории муниципального образования «Северо-Курильский район», и в целях соблюдения требований п. 12 Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 Обществу надлежит отказаться от четырех рыбопромысловых участков.

Так, ООО «Фирма Морепродукт, Ко ЛТД» письмом от 30.12.2008 исх. № 1-20/12 отказалось от участков, являющихся предметами лотов №№ 2, 21, 34, 38. В итоге, с указанным Обществом заключены договоры пользования рыбопромысловыми участками от 21.01.2009 №№ 016-к, 017-к, 018-к, 019-к, 020-к, 021-к, 022-к, 023-к, 024-к, 025-к, 026-к, 027, 028-к, 029-к, 030, 031-к, что составляет менее 35% участков от общего.

Таким образом, довод Заявителя о том, что по результатам торгов переданы рыбопромысловые участки, количество которых превышает 35% на территории муниципального образования «Северо-Курильский район», и нарушено антимонопольное законодательство, не состоятелен.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти запрещается осуществлять действия и принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Сахалинского УФАС России нарушений при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории муниципального образования «Северо-Курильский район» Сахалинской области в действиях Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству нарушений ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции установлено.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, производство по делу 05-7/09 прекратить, предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.Н. Тыченок

Члены комиссии

Е.Н. Толмачева

Е.А. Чернявская

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решения антимонопольного органа.