

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области поступило обращение ООО «Курганское телевидение» (вх. № 210/23 от 19.01.2023 года), перенаправленное Прокуратурой города Кургана, о наличии признаков нарушения Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области») статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из жалобы заявителя следует, что закупки на изготовление и размещение на телеканалах информационных материалов (производство и трансляция сюжетов) о деятельности Главы города Кургана и Администрации города Кургана проходят с нарушением Закона о защите конкуренции. Поскольку, из года в год по критериям, указанным в аукционной документации может принять участие и стать победителем только ГТРК «Курган».

Курганским УФАС России в рамках рассмотрения обращения направлены запросы в ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Департамент экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана о представлении документов и информации, касающихся рассмотрения данного обращения.

В ходе рассмотрения указанного заявления и документов, представленных сторонами, Курганским УФАС России установлено следующее.

Из представленных документов следует, что порядок взаимодействия ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» с заказчиками утвержден постановлением Правительства Курганской области № 76 от 14 марта 2017 года № 76 «О создании государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее - Порядок взаимодействия).

Согласно пункту 39 Порядка взаимодействия на ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» не возлагаются полномочия по обоснованию закупок, определению условий контракта, в том числе по определению начальной (максимальной) цены контракта, определению начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, а также обоснованию цены единицы товара, работы, услуги, формированию описания объекта закупки (функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик) и подписанию контракта.

ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» осуществляет размещение утвержденных заказчиком документов в составе извещения об осуществлении закупки в неизменном виде.

Таким образом, размещение извещения об осуществлении закупки осуществляется в соответствии с Порядком взаимодействия на основании принятого заказчиком решения о проведении такой закупки, которое выражается путем направления в ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), подписанной в региональной информационной системе в сфере закупок электронной подписью должностного лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

На основании заявок заказчика (Администрации города Кургана) ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» в соответствии с Порядком взаимодействия проведены следующие электронные аукционы: по объекту закупки «Оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель по размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана».

Так в 2020 году размещен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на общероссийских общедоступных обязательных телеканалах информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2021 году (извещение № 0143300006920000462 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Согласно Технического задания:

Наименование услуг	Функциональные характеристики и качество оказываемых услуг	Объем услуг	
		Периодичность и время выхода (время местное)	Длительность программ
1	2	3	4
	- Создание объективного имиджа		

органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана.

- Содействие в решении общественно важных задач, стоящих перед городом Курганом.

- Объективное, оперативное и достоверное освещение деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана.

- Привлечение внимания общественности к наиболее актуальным вопросам общественной, экономической, политической и социальной жизни города Кургана, роли органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана в решении важных и актуальных проблем города Кургана и его жителей.

Территориальный охват: г. Курган и Курганская область.

Среда вещания: универсальная и/или наземное эфирное вещание.

Тип

вещания: цифровой Информационные телесюжеты должны быть соответствующего качества: отсутствие засветки, наличие резкости, отсутствие посторонних звуков при записи подводки в студии.

При размещении информационных телесюжетов качество видео- и аудио сигнала во время трансляции должно быть не ниже качества общей трансляции в течение суток.

Информационные телесюжеты должны соответствовать требованиям безопасности, установленным ст. 4 Закона РФ от 27.12.1991г. №2124-1 «О средствах массовой информации» и Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Общий объем изготовленных информационных материалов за весь срок оказания услуг — 110 телесюжетов.

Понедельник — Пятница — Продолжительность каждого информационного часа - 1,5 минуты.

Прокат одного информационного материала в эфире - 3 раза в неделю, но не позднее, чем 2 рабочих дня с момента съемки телесюжета.

Оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на общероссийских общедоступных обязательных телеканалах информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2021 году.

Согласно протоколу от 19.11.2020 № 462/1-ЭА, 0143300006920000462 следует, что подана единственная заявка на участие в аукционе. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с участником электрогенного аукциона, подавшим одну заявку на участие в нем филиал ВГТРК ГТРК «Курган» заключен договор. ООО «Курганское телевидение» заявку на участие в данном аукционе не подавало.

В 2021 году размещен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах видеороликов (производство и трансляция видеороликов) с выступлениями Главы города Кургана и должностных лиц местного самоуправления города Кургана в 2022 году (извещение № 0843500000221005808 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Согласно Технического задания:

Наименование услуг	Функциональные характеристики и качество оказываемых услуг	Объем услуг	
		Периодичность и время выхода (время местное)	Длительность программ
1	2	3	4
Оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах видеороликов (производство и трансляция видеороликов) с выступлениями Главы города Кургана и должностных лиц местного самоуправления города Кургана в 2022 году.	<p>Создание объективного имиджа Главы города Кургана и должностных лиц Администрации города Кургана.</p> <p>Привлечение внимания общественности к актуальным вопросам общественной, экономической, политической и социальной жизни города Кургана.</p> <p>Территориальный охват: г. Курган и Курганская область.</p> <p>Среда вещания: универсальная и/или наземное эфирное вещание.</p> <p>Тип вещания: цифровой.</p> <p>Предоставление услуг осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, государственными стандартами и нормами, иными нормативными актами, установленными для данного вида оказываемых услуг.</p> <p>Видеоролики должны быть соответствующего качества: отсутствие засветки, наличие резкости, отсутствие посторонних звуков при записи подводки в студии.</p> <p>При размещении видеороликов качество видео- и аудио сигнала во время трансляции должно быть не ниже качества общей трансляции в течение суток.</p> <p>Сроки оказания услуг со дня подписания Контракта по 31.12.2022 г., по мере необходимости Заказчика</p>	<p>Понедельник — пятница в период с 05.00 часов до 22.00 часа.</p> <p>Прокат одного видеоролика в эфире – 12 раз в течение 4 эфирных дней, не менее 3 раз в день.</p>	<p>Общий объем изготовленных видеороликов за весь срок оказания услуг — 4 видеоролика.</p> <p>Продолжительность каждого видеоролика – 60 секунд.</p>

Согласно итоговому протоколу от 29.12.2021 года № 084350000221005808 на участие в данном аукционе подано две заявки, по результатам которого победителем признан филиал ВГТРК ГТРК «Курган» заключен договор. ООО «Курганское телевидение» заявку на участие в данном аукционе не подавало.

В 2021 году размещен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2022 году (извещение № 084350000221005809 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Из Технического задания следует:

Наименование услуг	Функциональные характеристики и качество оказываемых услуг	Объем услуг Периодичность и время выхода (время местное)	Длительность программ
1	2	3	4
Оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2022 году	<p>- Создание объективного имиджа органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана.</p> <p>- Содействие в решении общественно важных задач, стоящих перед городом Курганом.</p> <p>- Объективное, оперативное и достоверное освещение деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана.</p> <p>- Привлечение внимания общественности к наиболее актуальным вопросам общественной, экономической, политической и социальной жизни города Кургана, роли органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана в решении важных и актуальных проблем города Кургана и его жителей.</p> <p>Территориальный охват: г. Курган и Курганская область.</p> <p>Среда вещания: универсальная и/или наземное эфирное вещание.</p> <p>Информационные телесюжеты должны быть соответствующего качества: отсутствие засветки, наличие резкости, отсутствие посторонних звуков при записи подводки в студии.</p> <p>При размещении информационных телесюжетов качество видео- и аудио сигнала во время трансляции должно быть не ниже качества общей трансляции в течение суток.</p> <p>Информационные телесюжеты должны соответствовать требованиям безопасности, установленным ст. 4 Закона РФ от 27.12.1991г. №2124-1 «О средствах массовой информации» и Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».</p>	Понедельник — пятница в период с 07:00 часов до 22:00 часа.	<p>Общий объем изготовленных информационных материалов за весь срок оказания услуг — 55 телесюжетов.</p> <p>Продолжительность каждого информационного материала - 1,5 минуты.</p> <p>Прокат одного изготовленного информационного материала в эфире - 3 раза в неделю, но не позднее, чем 2 рабочих дня с момента съемки телесюжета.</p>

две заявки, по результатам которого победителем признан филиал ООО «Курганское телевидение» заключен договор.

В 2022 году размещен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2022 году (извещение № 0843500000222005103 на сайте <https://zakurki.gov.ru>).

Из Технического задания следует:

Наименование услуг	Функциональные характеристики и качество оказываемых услуг	Объем услуг	
		Периодичность и время выхода (время местное)	Длительность программ
1	2	3	4
Оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах* информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2022 году	<p>- Создание объективного имиджа органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана.</p> <p>- Содействие в решении общественно важных задач, стоящих перед городом Курганом.</p> <p>- Объективное, оперативное и достоверное освещение деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана.</p> <p>- Привлечение внимания общественности к наиболее актуальным вопросам общественной, экономической, политической и социальной жизни города Кургана, роли органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана в решении важных и актуальных проблем города Кургана и его жителей.</p> <p>Территориальный охват: г. Курган и Курганская область.</p> <p>Среда вещания: универсальная и/или наземное эфирное вещание.</p> <p>Информационные телесюжеты должны быть соответствующего качества: отсутствие засветки, наличие резкости, отсутствие посторонних звуков при записи подводки в студии.</p> <p>При размещении информационных телесюжетов качество видео- и аудио сигнала во время трансляции должно быть не ниже качества общей трансляции в течение суток.</p> <p>Информационные телесюжеты должны соответствовать</p>	<p>Понедельник — пятница в период с 07:00 часов до 22:00 часа.</p>	<p>Общий объем изготовленных информационных материалов за весь срок оказания услуг — 20 телесюжетов.</p> <p>Продолжительность каждого информационного материала - 1,5 минуты.</p> <p>Прокат одного изготовленного информационного материала в эфире - 3 раза в неделю, но не позднее, чем 2 рабочих дня с момента съемки телесюжета.</p>

требованиям безопасности, установленным ст. 4 Закона РФ от 27.12.1991г. №2124-1 «О средствах массовой информации» и Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Согласно итоговому протоколу от 24.10.2022 № 0843500000222005103 на участие в данном аукционе подано две заявки, по результатам которого победителем признан филиал ООО «Курганское телевидение» заключен договор.

В 2022 году размещен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах видеороликов (производство и трансляция видеороликов) с выступлениями Главы города Кургана и должностных лиц местного самоуправления города Кургана в 2023 году (извещение № 0843500000222007185 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Из Технического задания следует:

Наименование услуг	Функциональные характеристики и качество оказываемых услуг	Объем услуг		Ед. измерения	Количество
		Периодичность и время выхода (время местное)	Длительность программ		
1	2	3	4	5	6
Услуги по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах* (производство и трансляция видеороликов) с выступлениями Главы города	Создание объективного имиджа Главы города Кургана и должностных лиц Администрации города Кургана.				
	Привлечение внимания общественности к актуальным вопросам общественной, экономической, политической и социальной жизни города Кургана.				
	Территориальный охват: г. Курган и Курганская область.				
	Среда вещания: универсальная и/или наземное эфирное вещание.				
	Тип вещания: цифровой.	Понедельник — пятница в период с 07:00 часов до 22:00 часов.			
	Предоставление услуг осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, государственными стандартами и нормами, иными нормативными актами, установленными для данного вида оказываемых услуг.	Прокат одного видеоролика в эфире – 12 раз в течение 4 эфирных дней, не менее 3 раз в день (утренний, дневной и вечерний эфиры) **.			
	Услуги оказываются с	Утренний эфир: с 07:00 до 10:00		Продолжительность каждого видеоролика – не менее 60 секунд.	шт. 4
		Дневной эфир: с 13:00 до 15:00			
		Вечерний эфир: с 19:00 до 22:00			
	Услуги оказываются с	День и время			

Кургана и использованием размещении изготовленных должностных лиц материалов и видеороликов по местного оборудования согласованию с самоуправления Исполнителя за счет Заказчиком. города Кургана средств Исполнителя. в 2023 году

Видеоролики должны быть соответствующего качества: отсутствие засветки, наличие резкости, отсутствие посторонних звуков при записи подводки в студии.

При размещении видеороликов качество видео- и аудио сигнала во время трансляции должно быть не ниже качества общей трансляции в течение суток.

Сроки оказания услуг со дня подписания Контракта по 31.12.2023 г., по мере необходимости Заказчика

Согласно итоговому протоколу от 10.01.2023 № 0843500000222007185 следует, что подана единственная заявка на участие в аукционе. На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с участником электрогенного аукциона, подавшим одну заявку на участие в нем филиал ВГТРК ГТРК «Курган» заключен договор. ООО «Курганское телевидение» заявку на участие в данном аукционе не подавало.

В 2022 году размещен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2023 году (извещение № 0843500000222007235 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Из Технического задания следует:

Наименование услуг	Функциональные характеристики и качество оказываемых услуг	Объем услуг Периодичность и время выхода (время местное)	Длительность программ	Ед. измерения	Количество
1	2	3	4	5	6
	- Создание объективного имиджа органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана. - Содействие в решении общественно важных задач, стоящих перед городом Курганом. - Объективное, оперативное и достоверное освещение деятельности органов				

местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана.

- Привлечение внимания общественности к наиболее актуальным вопросам общественной, экономической, политической и социальной жизни города Кургана, роли органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления города Кургана в решении важных и актуальных проблем города Кургана и его жителей.

Понедельник — пятница в период с 07:00 часов до 22:00 часа.

*Прокат одного изготовленного информационного материала (телесюжета) в эфире - 3 раза в день (утро, день, вечер) **, Утренний эфир: с 07:00 до 10:00 Дневной эфир:*

Оказание услуг по изготовлению, перезаписи на электронный носитель и размещению на любых общероссийских обязательных общедоступных телеканалах* информационных материалов (производство и трансляция телесюжетов) о деятельности Главы города Кургана, Администрации города Кургана, ее структурных подразделений и должностных лиц для нужд Администрации города Кургана в 2023 году

Территориальный охват: г. Курган и Курганская область.

с 13:00 до 15:00

Вечерний эфир:

Среда вещания: универсальная и/или наземное эфирное вещание.

с 19:00 до 22:00

День и время размещения

Производство информационных материалов (телесюжетов) включает в себя: работу корреспондента, корректора, редактора, звуко-видеорежиссера; написание текстов, сбор и обработку данных; озвучивание, запись комментариев, синхрон;

изготовленных информационных материалов по согласованию с Заказчиком

Продолжительность каждого информационного материала - не менее 1,5 минут.

шт.

56

монтаж видеоматериалов.

Количество оригинальных информационных материалов (телесюжетов) в месяц зависит от наличия и важности информационных поводов.

Информационные телесюжеты должны быть соответствующего качества: отсутствие засветки, наличие резкости, отсутствие посторонних звуков при записи подводки в студии.

При размещении информационных телесюжетов качество видео- и аудио сигнала во время трансляции должно быть не ниже

качества общей
трансляции в течение
суток.

Информационные
телесюжеты должны
соответствовать
требованиям
безопасности,
установленным ст. 4
Закона РФ от 27.12.1991г.
№2124-1 «О средствах
массовой информации»
и Федерального закона
Российской Федерации
от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О
защите детей от
информации,
причиняющей вред их
здоровью и
развитию».по 31.12.2023
г., по мере
необходимости
Заказчика

Согласно итоговому протоколу от 10.01.2023 № 0843500000222007235 следует, что подана единственная заявка на участие в аукционе. На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с участником электрогенного аукциона, подавшим одну заявку на участие в нем филиал ВГТРК ГТРК «Курган» заключен договор. ООО «Курганское телевидение» заявку на участие в данном аукционе не подавало.

Хозяйствующие субъекты, принимая решение о возможности участия в конкретной закупке, имеют возможность оценить все риски, связанные с исполнением контракта, заключаемого по ее результатам.

При этом формирование потребности заказчика не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения единого порядка потенциальным претендентам и гарантий реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Согласно доводам жалобы, заявитель не мог принять участие в аукционах в связи с установлением критериев о вещании на общероссийских общедоступных обязательных телеканалах. После того как ООО «Курганское телевидение» получили возможность вещания на общероссийских общедоступных обязательных телеканалах, в Техническом задании конкурсной документации, заказчиком - Администрацией города Кургана, внесено новое ограничение – время вещания «Понедельник — пятница в период с 07:00 часов до 22:00 часа. Прокат одного изготовленного информационного материала (телесюжета) в эфире - 3 раза в день (утро, день, вечер) **, Утренний эфир: с 07:00 до 10:00 Дневной эфир: с 13:00 до 15:00 Вечерний эфир: с 19:00 до 22:00».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными части 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Согласно пункту 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства" (далее - Пленум N 2) в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений (далее для целей данного раздела - процедуры определения поставщика,

процедуры) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами или заказчиками процедур определения поставщика деятельности их участников, создание участнику (участникам) преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя, участие организаторов и (или) заказчиков, их работников в процедурах определения поставщика.

В силу пункта 39 Пленума N 2 при оценке того, привели или могли привести действия, совершенные в ходе обязательных процедур, а также конкурентных закупок, к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на определенном рынке, необходимо учитывать, что правила статьи 17 Закона о защите конкуренции применяются к ним постольку, поскольку законом или в установленном им порядке не предусмотрено иное. В частности, Законом о контрактной системе, Законом о закупках установлены специальные правила о порядке проведения процедур определения поставщика, конкурентных закупок и специальные полномочия антимонопольного органа по контролю за их проведением. Соответственно, положения статьи 17 Закона применяются к таким процедурам и конкурентным закупкам в части, не урегулированной специальными нормами, или в части, конкретизирующей их положения.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Фактические обстоятельства (в техническом задании указаны параметры время вещания, которые может выполнить единственный участник - ВГТРК ГТРК «Курган») свидетельствуют о нарушении Администрацией города Кургана требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что могло привести к ограничению конкуренции при подаче заявок для участия в закупках № 0843500000222007235, 0843500000222007185 и исключило возможность участия в аукционе иных участников.

Таким образом, в действиях Администрацией города Кургана усматривается нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в действиях при проведении аукционов (0843500000222007235, 0843500000222007185), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно указании в техническом задании следующие характеристики: время вещания «Понедельник — пятница в период с 07:00 часов до 22:00 часа. Прокат одного изготовленного информационного материала (телесюжета) в эфире - 3 раза в день (утро, день, вечер) **, Утренний эфир: с 07:00 до 10:00 Дневной эфир: с 13:00 до 15:00 Вечерний эфир: с 19:00 до 22:00 тем самым сокращая количество участников.

На основании изложенного издан приказ № 75/23 от 19.04.2023 года о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией города Кургана пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 045/01/17-189/2023 к рассмотрению на 6 июня 2023 г. в 14 часов 00 минут местного времени по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, 40, каб. 211.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

- в качестве заявителя – ООО «телевидение» (г.);

в качестве ответчика:

- Администрацию города Кургана (площадь имени В.И. Ленина, д. 1, г. Курган, Курганская область, 640002);

- Департамент экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана (пл. им. Ленина, д. 1, г. Курган, Курганская область, 640002);

В качестве заинтересованного лица - Прокуратурой города Кургана (640026, г. Курган, ул. Красина, д. 57);

3. Администрацию города Кургана в срок до 02.06.2023 представить в Курганское У ФАС России следующие документы и сведения:

- письменные пояснения по факту установления в Техническом задании критериев: время вещания «Понедельник — пятница в период с 07:00 часов до 22:00 часа. Прокат одного изготовленного информационного материала (телесюжета) в эфире - 3 раза в день (утро, день, вечер) **, Утренний эфир: с 07:00 до 10:00 Дневной эфир: с 13:00 до 15:00 Вечерний эфир: с 19:00 до 22:00;

- иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому заявлению.

Представителям лиц, участвующих в деле, для участия в заседании Комиссии по рассмотрению дела необходимо иметь при себе надлежащим образом оформленную доверенность на участие в рассмотрении дела; документы, удостоверяющие полномочия лица, правомочного представлять интересы организации без доверенности; документы, удостоверяющие личность.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

В целях ускорения процесса обмена информацией материалы, письменные позиции прошу направлять на официальный электронный адрес Курганского У ФАС России: fo45@fas.gov.ru заблаговременно.

Дополнительно разъясняется, что в силу части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.