

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-716/19

22 ноября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

АО «ЦКБ МТ «Рубин» (далее - Организатор торгов) <...>

ООО «Инвест» (далее — Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.11.2019 вх. №33490-ЭП/19) ООО «Инвест» на действия организатора торгов АО «ЦКБ МТ «Рубин» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку подарков работникам к Дню организации (извещение №31908394478, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908394478 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку подарков работникам к Дню организации, включая документацию на проведение открытого запроса предложений (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке АО «ЦКБ МТ «Рубин» (далее – Положение о закупках), версия 19 от 23.09.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	14 880 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.10.2019 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.11.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191119, г. Санкт-Петербург, ул. Марата д. 90

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению оценки заявок на участие в Закупке согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурентной процедуре от 07.11.2019 № 173-19/РОЗ, осуществленному с нарушениями п.п. 5.3.4, 5.3.5 Документации в части порядка оценки по критериям №№ 4, 5.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/37652/19 от 18 ноября 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ЦКБ МТ «Рубин» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 3.7.14 Документации установлено, что закупочная комиссия в срок, указанный в пункте 12 Извещения о закупке осуществляет оценку Заявок Участников закупки, которые не были отклонены, для выявления победителя запроса предложений на основе критериев, указанных в закупочной документации.

Согласно п. 3.7.15 Документации оценка и сопоставление Заявок на участие в Процедура осуществляется закупочной комиссией в

соответствии с критериями, установленными в пункте 4.15, согласно порядку оценки и сопоставления Заявок, установленному в разделе 5.

В соответствии с п. 3.7.16 Документации на основании результатов оценки Заявок на участие в Процедуре закупочная комиссия присваивает каждой Заявке на участие в Процедуре порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в Процедуре, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...> В случае если в нескольких Заявках содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается Заявке на участие в Процедуре, которая поступила ранее других Заявок, содержащих такие же условия. Комиссия вправе принять решение об ограничении ранжирования и присвоении порядковых номеров Заявкам участников с первого по пятое место.

Согласно п. 4.15 Документации закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление Заявок по следующим критериям:

- критерий № 1 «Цена договора» – значимость критерия составляет 50%;
- критерий № 2 «Размер запрашиваемого аванса» - значимость критерия составляет 10%.
- критерий № 3 «Предоставление бесплатного федерального номера телефона для приема заказов на обмен Универсальной подарочной карты и консультаций» - значимость критерия составляет 10%;
- критерий № 4 «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в заданных категориях товаров» - значимость критерия составляет 20%;
- критерий № 5 «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в дополнительных категориях товаров» - значимость критерия составляет 5%;
- критерий № 6 «Опыт Участника закупки» – значимость критерия составляет 5%.

Сумма величин значимости критериев составляет 100%.

Следуя п. 5.2 Документации, в рамках оценки и сопоставления заявок закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки по степени предпочтительности для Заказчика, учитывая следующие критерии:

№		Вес	Весовой	Максимально
---	--	-----	---------	-------------

№ п/п	Наименование критерия	(значимость) критерия, в %	коэффициент значимости критерия	возможный балл по критерию
1	Цена договора	50	0,5	50
2	Размер запрашиваемого аванса	10	0,1	10
3	Предоставление бесплатного федерального номера телефона для приема заказов на обмен Универсальной подарочной карты и консультаций	10	0,1	10
4	Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в заданных категориях товаров	20	0,2	20
5	Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в дополнительных категориях товаров	5	0,05	5
6	Опыт Участника закупки Участник в данном сегменте рынка	5	0,05	5

Согласно п. 5.3.4 Документации определен порядок оценки заявок по критерию № 4 «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в заданных категориях товаров», а именно:

К расчету принимается количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в категориях:

- Товары для дома;
- Бытовая техника и электроника;
- Парфюмерия и косметика;
- Активный отдых, спорт;
- Одежда и обувь;

- Продуктовые сети и алкоголь.

Для получения рейтинговой оценки по данному критерию участнику закупки необходимо в технико-коммерческом предложении (форма 2) указать не менее 1 (одного) магазина в каждой из перечисленных категорий, подарочные карты или электронные сертификаты которых могут быть реализованы в г. Санкт-Петербург. В случае отсутствия предложения хотя бы по одной из перечисленных категорий такой заявке по данному критерию присваивается 0 баллов.

Рейтинговая оценка по данному критерию для *i*-ой заявки рассчитывается по формуле:

$$R_{mi} = (M_i / M_{max}) \times K_m \times 100$$

где:

R_{mi} – рейтинговая оценка, присуждаемая *i*-ой заявке по указанному критерию в баллах;

M_{max} – максимальное количество магазинов из предложенных Участниками закупки;

M_i – количество магазинов, предложенное *i*-м Участником закупки;

K_m – коэффициент значимости критерия оценки «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в заданных категориях товаров».

Пунктом 5.3.5 Документации также определяется следующий порядок оценки заявок по критерию № 5 «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в дополнительных категориях товаров»:

К расчету принимается количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен в категориях, не указанных в п.5.3.4 настоящего раздела.

Для получения рейтинговой оценки по данному критерию участнику закупки необходимо в технико-коммерческом предложении (форма 2) указать не менее 1 (одного) магазина, подарочные карты или электронные сертификаты которых могут быть реализованы в г. Санкт-Петербург, в категориях, не указанных в п. 5.3.4 настоящего раздела. В случае отсутствия предложения по указанному критерию такой заявке по данному критерию присваивается 0 баллов.

Рейтинговая оценка по данному критерию для *i*-ой заявки рассчитывается по формуле:

$$R_{di} = (D_i / D_{max}) \times K_d \times 100$$

где:

R_{di} – рейтинговая оценка, присуждаемая i -ой заявке по указанному критерию в баллах;

D_{max} – максимальное количество магазинов из предложенных Участниками закупки;

D_i – количество магазинов, предложенное i -м Участником закупки;

K_d – коэффициент значимости критерия оценки «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в дополнительных категориях товаров».

Протоколом открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам от 24.10.2019 № 173-19/ОД зафиксировано поступление 4 заявок, в том числе заявки от Заявителя.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурентной процедуре от 07.11.2019 № 173-19/РОЗ комиссия Организатора торгов допустила к участию в Закупке 3 заявки и осуществила их оценку и сопоставление, по результатам чего обезличенным заявкам по критерию № 4 «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в заданных категориях товаров» присвоено 15,39 , 16,15 и 20 баллов, по критерию № 5 «Количество сетевых магазинов, на подарочные карты которых возможен обмен Универсальной подарочной карты в дополнительных категориях товаров» - 1,94 , 1,67 и 5 баллов.

Заявитель, не являясь участником Закупки, чьей заявке присвоен максимальный рейтинг по критериям №№ 4, 5, указал, что закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно присваивала рейтинг по критериям №№ 4, 5 в том числе на основании предложенных участниками Закупки интернет-магазинов, что по мнению Заявителя не соответствует порядку, предусмотренному п.п. 5.3.4, 5.3.5 Документации.

Представители Организатора торгов в возражениях указали, что в соответствии с нормативными актами, а также в понятии Документации интернет-магазины, осуществляющие торговлю в сети Интернет, отвечают критериям определения «сетевой магазин» и учитываются при начислении баллов по критериям №№ 4, 5.

Представители Организатора торгов также пояснили, что в составе всех трех заявок на участие в Закупке, в том числе заявки ООО «Инвест»,

содержались предложения в том числе на обмен подарочной карты в интернет-магазинах, в связи с чем соответствующий рейтинг был присвоен по итогам оценки с применением равного подхода ко всем участникам Закупки согласно условиям Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения заявок участников и представленных документов также приходит к выводу, что процедура оценки заявок на участие в Закупке по критериям №№ 4, 5 согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурентной процедуре от 07.11.2019 № 173-19/РОЗ проведена закупочной комиссией Организатора торгов в соответствии с условиями п.п. 5.3.4, 5.3.5 Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает нарушений в действиях комиссии организатора торгов АО «ЦКБ МТ «Рубин» в рамках проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 13.11.2019 вх. №33490-ЭП/19) ООО «Инвест» на действия организатора торгов АО «ЦКБ МТ «Рубин» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку подарков работникам к Дню организации (извещение №31908394478), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях комиссии АО «ЦКБ МТ «Рубин» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 13.11.2019 вх. №33490-ЭП/19) ООО «Инвест» на действия организатора торгов АО «ЦКБ МТ «Рубин» (ИНН 7838418751, ОГРН 1089848051116) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку подарков работникам к Дню организации (извещение №31908394478) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.