

ООО «Тендер Групп»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация»

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/69-601/2019

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«25» апреля 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «.....»

Болховитиной Е.М. – временно исполняющего обязанности руководителя;

Членов Комиссии:

в присутствии:

«.....» – представителя ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация», действующего на основании доверенности № 48 от 19.04.2019г.;

«.....» – представителя Управления государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 4 от 22.03.2019г.;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя заявителя ООО «Тендер Групп»;

рассмотрев жалобу ООО «Тендер Групп» на действия заказчика ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация», единой комиссии уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку оригинальных картриджей Canon 052H, Canon 052, Kyocera TK-3190 за № 0127200000219001480 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

29.03.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на закупку оригинальных картриджей Canon 052H, Canon 052, Kyocera TK-3190 за № 0127200000219001480, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 192 169,31 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000219001480 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0127200000219001480-2-1 от 17.04.2019 года единой комиссией принято решение:

- о признании соответствующими заявок ИП Мовчан Д.В. и ООО «Процессор», которым присвоены порядковые № 2 (идентификационный номер заявки 104858747), № 3 (идентификационный номер заявки 104855861) ООО «Процессор»;

- о признании несоответствующей заявки ООО «Тендер Групп», которой присвоен порядковый № 1 (идентификационный номер заявки 104854116).

Заявитель ООО «Тендер Групп» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссией Управления государственных закупок Брянской области в части неправомерного отклонения ООО «Тендер Групп» по второй части заявки на участие в аукционе по основанию, указанному в протоколе подведения итогов электронного аукциона №0127200000219001480-2-1 от 17.04.2019 года, поскольку считает, что вторая часть заявки ООО «Тендер Групп» под № 1 (идентификационный номер заявки 104854116) соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Кроме того, заявитель ООО «Тендер Групп» считает, что в извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком неверно определен код товара по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2).

В силу ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации об аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно п.19 документации об электронном аукционе на закупку оригинальных картриджей Canon 052H, Canon 052, Kyocera TK-3190 за № 0127200000219001480 дата и время окончания подачи заявок определены до 11.04.2019 г.

Таким образом, на момент подачи ООО "Тендер Групп" жалобы в адрес Брянского УФАС России, срок обжалования положений аукционной документации на закупку оригинальных картриджей Canon 052H, Canon 052, Kyocera TK-3190 истек, следовательно, данный довод в рамках рассмотрения жалобы не рассматривается. В рамках рассмотрения жалобы проводилась внеплановая проверка.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России вх. № 3010 от 19.04.2019 г. от заказчика ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» поступили письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Представители заказчика ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» и Управления государственных закупок Брянской области считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными.

Изучив представленные документы, заслушав представителя заказчика ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» и представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Управления государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, поскольку единой комиссией правомерно принято решение о признании заявки ООО "Тендер Групп" под № 1 (идентификационный номер заявки 104854116) не соответствующей по второй части заявки на участие в аукционе по основанию, указанному в протоколе подведения итогов электронного аукциона №0127200000219001480-2-1 от 17.04.2019 года, а именно заявка участника закупки №1 ООО "Тендер Групп" признана несоответствующей в соответствии с п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62 44-ФЗ, ч. 3 и 5 ст. 66 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, а так же п.22 информационной таблицы в документации об аукционе в электронной форме - не соответствуют технические характеристики поставляемого товара в заявке участника.

Предметом закупки является поставка оригинальных картриджей Canon 052H, Canon 052, Kyocera TK-3190.

Пунктом 3 Приложения №2 документации об Аукционе заказчиком установлено, что оборудование, для которого осуществляется поставка товара, находится на гарантийном обслуживании и применение расходных материалов, не рекомендованных фирмой-производителем оборудования влечёт отказ в гарантийном обслуживании. Следовательно, на основании п.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик установил требование о поставке товара оригинального производства, т.е. товар должен быть произведен фирмой производителем оборудования, для которого поставляемый товар предназначен, или под контролем фирмы-производителя.

Таким образом потребность заказчика в закупке оригинальных картриджей обусловлена нахождением оборудования, для которого осуществляется поставка товара на гарантийном обслуживании.

В подтверждение нахождения на гарантийном обслуживании оборудования, для которого осуществляется поставка товара, представитель заказчика ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» предоставил товарную накладную №1 от 30.01.2019

года, акт приема-передачи №1 от 30.01.2019 года, а так же претензию об уплате неустойки (пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств по оплате поставленного товара со стороны ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация», свидетельствующую об имеющихся договорных отношениях на поставку принтеров.

Кроме того, при рассмотрении заявки участника закупки №1 ООО "Тендер Групп" единая комиссия Управления государственных закупок Брянской области основывалась на письмах фирм-производителей Canon и Kyocera, которые указывают, что применение в течение срока гарантии расходных материалов, не рекомендованных производителем, влечет отказ в гарантийном обслуживании.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области представил письмо от представительства компании "Canon" (от 13 августа 2015 г.), подписанное директором департамента BIG и PPG, согласно которому данный производитель печатающих устройств, используемых Заказчиком не проводил и не поручал проведение испытаний и учет своей техники с установленными расходными материалами сторонних изготовителей, оригинальные расходные материалы для печатной техники Canon производятся исключительно компанией Canon, гарантия изготовителя не распространится на продукцию Canon в случаях, когда повреждения или дефекты вызваны использованием поддельных или не оригинальных расходных материалов. Следовательно, компания Canon не может подтвердить эквивалентность (совместимость, взаимозаменяемость) расходных материалов сторонних производителей.

Так же на заседании Комиссии было представлено письмо от представительства компании ООО "Kyocera" (исх. N 762 от 31 марта 2015 г.), подписанное директором по развитию бизнеса ООО «Киосера Документ Солюшнз Рус», согласно которому технические дефекты или другие технические проблемы принтеров или МФУ, вызванные использованием неоригинального тонера (третьих фирм), не покрываются гарантией изготовителя-корпорации Kyocera.

Таким образом, на основании указанных писем единой комиссией Управления государственных закупок Брянской области правомерно сделан вывод о предоставлении заявителем во второй части заявки Заявителя недостоверных сведений, относительно того, что предложенный к поставке товар торговой марки «Эквивалент» являлся оригинальным, т.е. изготовлен под контролем и с учетом всех стандартов и технологий производителей печатающих устройств, используемых Заказчиком, то не соответствует действительности.

Согласно ч.9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Однако на заседание Комиссии представитель заявителя ООО "Тендер Групп" не явился. Документов, подтверждающих оригинальность торговой марки «Эквивалент» так же не предоставлено.

Таким образом, Единая комиссия Управления государственных закупок Брянской области приняла решение о признании заявки ООО "Тендер Групп" не соответствующей в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного единой комиссией Управление государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение о признании несоответствующей заявки ООО "Тендер Групп" №1 на участие в электронном аукционе на закупку оригинальных картриджей Canon 052H, Canon 052, Kyocera TK-3190 за № 0127200000219001480.

1. Заказчиком ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе, согласно которым Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, поскольку неправомерно установлено требование о применении приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 года "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ввиду установления кода по ОКПД2 26.20.40.190.

Предметом закупки является поставка картриджей. Согласно общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности коду ОКПД2 26.20.40.190 соответствуют «Комплекующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки».

На заседании Комиссии представитель заказчика ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» пояснил, что код 26.20.40.190 на принтеры находятся в классе 26.20 (компьютеры и периферийные устройства). Принтеры и МФУ относятся к периферийным устройствам персональных компьютеров, следовательно, принтеры – это запчасти и части электронно-вычислительных машин, однако Комиссией Брянского УФАС России данный довод не может быть принят во внимание, поскольку принтеры и многофункциональные устройства не относятся к вычислительным машинам, поскольку не предназначены для выполнения каких-либо математических операций. Картриджи, в свою очередь, являются расходными материалами для принтера и многофункционального устройства. Предметом рассматриваемой закупки являются картриджи, а не принтеры и МФУ.

Таким образом, определенный Заказчиком ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» код товаров, работ, услуг не отражает предмет закупки. Картриджи для принтеров и многофункциональных устройств относятся к коду ОКПД2 28.23.25 «Части и принадлежности прочих офисных машин», картриджи для копировально-множительных аппаратов относятся к коду ОКПД2 28.22.26 «Части и принадлежности фотокопировальных аппаратов». Данный факт так же подтверждается письмом Министерства экономического развития РФ ЗОГ-Д28-4044 от 06.04.2017 года.

Комиссией Брянского УФАС России принято решение признать выявленное

нарушение требований п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе, не затронувшим права и законные интересы участников проводимого электронного аукциона за № 0127200000219001480, и как следствие, не повлиявшим на результаты осуществляемой закупки, поскольку участниками закупки № 2 (идентификационный номер заявки 104858747) ИП Мовчан Д.В. и № 3 (идентификационный номер заявки 104855861) ООО «Процессор» предложен к поставке товар иностранного происхождения.

Согласно пп.в п.2 приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 года "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в Приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствуют, об административном правонарушении, ответственность за которое, предусмотрена 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «Тендер Групп» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку оригинальных картриджей Canon 052H, Canon 052, Kyocera TK-3190 за № 0127200000219001480, необоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушения требований п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. Признать выявленное нарушение требований п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе, не затронувшим права и законные интересы участников проводимого электронного аукциона за № 0127200000219001480.
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»