

Решение

по делу № 12-01-10-04/677

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2012 года
Волгоград

г.

Решение в полном объеме изготовлено 18 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *П.И. Мироненко* – председателя Комиссии, Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *А.В. Гаджиева* – члена Комиссии, Заместителя руководителя - начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *А.А. Гудиева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 12-01-10-04/677 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

Федорковой Натальи Андреевны – заявителя по делу № 12-01-10-04/677 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – *Федоркова Н.А., заявитель*),

Гугасян Ларисы Мехакновны – представителя Гугасари Валерия Сурени по доверенности от 15 апреля 2012 г., являющегося заявителем по делу № 12-01-10-04/677 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - *Гугасян Л.М., представитель Гугасари В.С., представитель заявителя, заявитель*),

Червина Александра Владимировича – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – *представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 01 октября 2012 года № 197,

Дебелова Андрея Александровича – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – *представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 11 января 2012 года № 116,

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела послужили заявления граждан Скоробогатова О.Г. (вх. №6814 от 27.08.2012 г.), Грачевой О.В. (вх. №6815 от 27.08.2012 г.), Федорковой Н.А. (вх. №6887 от 28.08.2012 г.), Гугасари В.С. (вх. №6888 от 28.08.2012 г.) с жалобой на действия ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), выразившиеся в неисполнении договоров технологического присоединения. В заявлении Скоробогатова О.Г. указано, что 13 декабря 2011 г. между Скоробогатовым О.Г. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») был заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111887 к электрическим сетям объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок №8. Срок исполнения договора истек 13 июня 2012 г., однако мероприятия согласно договору технологического присоединения со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не проводятся.

В заявлении Грачевой О.В. указано, что 13 декабря 2011 г. между Грачевой О.В. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») был заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111888 к электрическим сетям объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Окольная, 13/29. Срок исполнения договора истек 13 июня 2012 г., однако мероприятия согласно договору технологического присоединения со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не проводятся.

В заявлении Федорковой Н.А. указано, что 19 октября 2011 г. между Федорковой Н.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») был заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111527 к электрическим сетям объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5а. Срок исполнения договора истек 19 марта 2012 г., однако мероприятия согласно договору технологического присоединения со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не проводятся.

В заявлении Гугасари В.С. указано, что 19 октября 2011 г. между Гугасари В.С. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») был заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111592 к электрическим сетям объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г.

Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5. Срок исполнения договора истек 19 марта 2012 г., однако мероприятия согласно договору технологического присоединения со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не проводятся.

На запрос Управления о предоставлении информации ОАО «МРСК Юга» сообщило, что по строительству объектов «Электроснабжения садовых домиков в ДНТ «Монтажник» ведутся строительно-монтажные работы (вх. №8317 от 17 октября 2012 г., №8318 от 17 октября 2012 г., №8319 от 17 октября 2012 г. №8320 от 17 октября 2012 г.). Также ОАО «МРСК Юга» направило в адрес Управления документы, переписку по вопросу исполнения договоров технологического присоединения, заключенных со Скоробогатовым О.Г., Гугасари В.С., Федорковой Н.А., Грачевой О.В.

По результатам рассмотрения заявлений Скоробогатова О.Г., Грачевой О.В., Федорковой Н.А., Гугасари В.С. о нарушении антимонопольного законодательства приказом от 01 ноября 2012 года № 677 Руководителя Управления было возбуждено дело № 12-01-10-04/677 по признакам нарушения ОАО «МРСК Юга» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – *Закон «О защите конкуренции»*).

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. №9507 от 26 ноября 2012 г.). ОАО «МРСК Юга» сообщило Управлению, что пунктом 3 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденные Постановлением Правительства от 27 декабря 2004 г. №861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

ОАО «МРСК Юга» указало, что между ОАО «МРСК Юга» и гр. Скоробогатовым О.Г., Грачевой О.В., Федорковой Н.А., Гугасари В.С. заключены договоры об осуществлении технологического присоединения. Для исполнения обязательств по договорам на технологическое присоединение с Федорковой Н.А., Гугасари В.С. ОАО «МРСК Юга» 24 ноября 2011 г. Заключило договор с ООО «Дилета - П» на выполнение проектно-изыскательских работ №3470112015. 17 октября 2012 г. Между ОАО «МРСК Юга» и ООО «Строительно – монтажная компания» заключен договор на выполнение строительно-монтажных работ №34000000007632. Срок завершения работ по договору – 17 января 2013 г.

ОАО «МРСК Юга» указало, что для исполнения обязательств по договорам на технологическое присоединение с Грачевой О.В., Скоробогатовым О.Г. 20 февраля 2012 г. ОАО «МРСК Юга» с ООО «Дилета - П» заключен договор на выполнение проектно-изыскательских работ №34000000000697. 26 октября 2012 г. ОАО «МРСК Юга» с ООО «Крун» заключен договор на выполнение строительно – монтажных работ №34000000008074. Срок окончания работ по договору – 19 ноября 2012 г. Акты приемки – передачи выполненных работ находятся на стадии оформления.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав

доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

Сетевой организацией, в соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.), признается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывают услуги по передаче электрической энергии, и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике») территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» является сетевой организацией и, следовательно, осуществляет в установленном законом порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 06.12.2011 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Между Скоробогатовым О.Г. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111887 от 13 декабря 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111887).

Между Грачевой О.В. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111888 от 13 декабря 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111888).

Между Федорковой Н.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111527 от 19 октября 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111527).

Между Гугасари В.С. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111592 от 19 октября 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111592).

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 предусматривает, что «сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях».

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 «составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора».

ОАО «МРСК Юга» представили в ходе рассмотрения дела техническое задание №9 на выполнение проекта «Электроснабжение жилых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда» от 27.01.2012 г. В указанном техническом задании основанием для проектирования являются договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №№3470111887, 3470111888, заключенные со Скоробогатовым О.Г., Грачевой О.В.

Также ОАО «МРСК Юга» в ходе рассмотрения дела представили договор №34000000000697 на выполнение проектных и изыскательских работ от 20 февраля 2012 года, договор подряда №34000000008074 от 26 октября 2012 г. Приказ Филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 19 июня 2012 г. №ВлгЭ/401-ПО58 «Об утверждении проекта «Электроснабжение садовых домов в СНТ «Монтажник» в Советском районе Волгограда».

Объектом согласно пункту 1.1 договора №34000000000697 на выполнение проектных и изыскательских работ от 20 февраля 2012 г. является «Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда». Предметом согласно пункту 2.1 указанного договора является «Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда». При этом в соответствии с пунктом 2.2 указанного договора содержание и объем работ, технические, экономические и иные требования к работам определены в технических заданиях на выполнение проекта. В соответствии с пунктом 3.2 указанного договора срок начала работ по договору - с момента подписания договора. Срок завершения работ – в течение 7 месяцев с начала работ.

Объектом договора подряда №34000000008074 от 26 октября 2012 г. согласно пункту 1.1 является «Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда». Предметом указанного договора согласно пункту 2.1 является «...Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда... на основании приказа ФОО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 19 июня 2012 г.». Срок начала работ согласно пункту 3.2 указанного договора – с момента подписания договора. Срок завершения работ – через три месяца с момента подписания Договора. Сроком завершения работ Подрядчиком на объекте является дата утверждения Заказчиком – акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме КС -14.

ОАО «МРСК Юга» сообщило Комиссии Управления в письменных объяснениях (вх. №9507 от 26 ноября 2012 г.), что для исполнения обязательств по договорам на технологическое присоединение с Федорковой Н.А., Гугасари В.С. ОАО «МРСК Юга» 24 ноября 2011 г. заключило договор с ООО «Дилета - П» на выполнение проектно-изыскательских работ №3470112015. 17 октября 2012 г. ОАО «МРСК Юга» заключило с ООО «Строительно-монтажная Компания» договор на выполнение строительно-монтажных работ №34000000007632. Срок завершения работ по договору 17 января 2013 г. Следовательно, необходимо считать договор подряда №34000000007632 от 17 октября 2012 года не исполненным, ввиду отсутствия документов, подтверждающих исполнение согласно пункту 3.2 указанного договора (акт приемки законченного строительством приемочной комиссией по форме КС-14).

Также ОАО «МРСК Юга» сообщило Комиссии Управления, что для исполнения обязательств по договорам технологического присоединения с Грачевой О.В., Скоробогатовым О.Г. 20 февраля 2012 г. заключен с ООО «Дилета - П» договор на выполнение проектно-изыскательских работ №34000000000697. 26 октября 2012 г. с ООО «Крун» заключен договор подряда №34000000008074. Указанный договор подряда необходимо считать не исполненным, ввиду отсутствия документов, подтверждающих исполнение согласно пункту 2.4, 3.2 указанного договора (акт приемки законченного строительством приемочной комиссией по форме КС-14).

Таким образом, договоры о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888 заключены со Скоробогатовым О.Г. 13 декабря 2011 г., Грачевой О.В. 13 декабря 2011 г., соответственно. Техническое задание №9 на выполнение проекта «Электроснабжение жилых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда», в котором в качестве основания для проектирования, в том числе, прописаны договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №№3470111887, 3470111888, заключенные со Скоробогатовым О.Г., Грачевой О.В. утверждено 27 января 2012 г. Договор №34000000000697 на выполнение проектных и изыскательских работ заключен 20 февраля 2012 г., срок завершения, по которому составляет 7 месяцев с начала работ, а срок начала работ – с момента подписания договора. Договор подряда №34000000008074 заключен 26 октября 2012 г.

Следовательно, общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888 заключенных со Скоробогатовым О.Г.

13 декабря 2011 г., Грачевой О.В. 13 декабря 2011 г., соответственно, составил 11 месяцев с момента подписания указанных договора, что не соответствует подпункту «б» пункта 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Правила технологического присоединения...), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (ред. от 05.10.2012), согласно которому срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888 составляет 6 месяцев со дня заключения договоров.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения... сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения... технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Между Скоробогатовым О.Г. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111887 от 13 декабря 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111887).

Между Грачевой О.В. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111888 от 13 декабря 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111888).

Между Федорковой Н.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического

присоединения №3470111527 от 19 октября 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111527).

Между Гугасари В.С. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3470111592 от 19 октября 2011 г. (далее - договор о технологическом присоединении №3470111592).

Абзац первый пункта 6 договоров №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 о технологическом присоединении предусматривает, что «сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...».

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению сетевой организацией и заявителем согласно пункту 5 договоров №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 о технологическом присоединении «... составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора».

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил технологического присоединения... в процедуру технологического присоединения включается, в том числе, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

В соответствии с пунктом 1 договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 «...сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя...».

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 предусматривает, что «... сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...».

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения... срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 о технологическом присоединении «...составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора...».

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения... обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителем – физическим лицом, обязанности распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Скоробогатов О.Г. представил вместе с материалами заявления Акт №ВР1/195 о выполнении заявителем технических условий (№1400-93/379 от 13 декабря 2011 г.) от 13 августа 2012 г.

Грачева О.В. представила вместе с материалами заявления Акт №ВР1/199 о выполнении заявителем технических условий (№1400-93/378 от 13 декабря 2011 г.) от 14 августа 2012 г.

Федоркова Н.А. представила вместе с материалами заявления Акт №ВР1/196 о выполнении заявителем технических условий (№1400-93/232 от 19 октября 2011 г.) от 13 августа 2012 г.

Гугасари В.С. представил вместе с материалами заявления Акт №ВР1/196 о выполнении заявителем технических условий (№1400-93/236 от 19 октября 2011 г.) от 13 августа 2012 г.

Следовательно, Скоробогатов О.Г., Грачева О.В., Федоркова Н.А., Гугасари В.С. исполнили требования пункта 16.3 Правил технологического присоединения, а также договоров положения пункта 8 договоров №№3470111887, 3470111888, 3470111527, 3470111592 о технологическом присоединении об уведомлении сетевой организации о выполнении технических условий.

Пункт 18 Правил технологического присоединения... включают в себя следующие этапы выполнения мероприятий технологического присоединения:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя));

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

ОАО «МРСК Юга» представили в ходе рассмотрения дела техническое задание №9 на выполнение проекта «Электроснабжение жилых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда» от 27.01.2012 г. В указанном техническом задании основанием для проектирования являются договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №№3470111887, 3470111888, заключенные со Скоробогатовым О.Г., Грачевой О.В.

Также ОАО «МРСК Юга» в ходе рассмотрения дела представили договор №34000000000697 на выполнение проектных и изыскательских работ от 20 февраля 2012 года, договор подряда №34000000008074 от 26 октября 2012 г. Приказ Филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 19 июня 2012 г. №ВлгЭ/401-ПО58 «Об утверждении проекта «Электроснабжение садовых домов в СНТ «Монтажник» в Советском районе Волгограда».

Объектом согласно пункту 1.1 договора №34000000000697 на выполнение проектных и изыскательских работ от 20 февраля 2012 г. является «Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда». Предметом согласно пункту 2.1 указанного договора является «Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда». При этом в соответствии с пунктом 2.2 указанного договора содержание и объем работ, технические, экономические и иные требования к работам определены в технических заданиях на выполнение проекта. В соответствии с пунктом 3.2 указанного договора срок начала работ по договору - с момента подписания договора. Срок завершения работ – в течение 7 месяцев с начала работ.

Объектом договора подряда №34000000008074 от 26 октября 2012 г. согласно пункту 1.1 является «Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда». Предметом указанного договора согласно пункту 2.1 является «...Электроснабжение садовых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда... на основании приказа ФОО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» от 19 июня 2012 г.». Срок начала работ согласно пункту 3.2 указанного договора – с момента подписания договора. Срок завершения работ – через три месяца с момента подписания Договора. Сроком завершения работ Подрядчиком на объекте является дата утверждения Заказчиком – акта приемки законченного строительством объекта приемочной

комиссией по форме КС -14.

ОАО «МРСК Юга» сообщило Комиссии Управления в письменных объяснениях (вх. №9507 от 26 ноября 2012 г.), что для исполнения обязательств по договорам на технологическое присоединение с Федорковой Н.А., Гугасари В.С. ОАО «МРСК Юга» 24 ноября 2011 г. заключило договор с ООО «Дилета - П» на выполнение проектно-изыскательских работ №3470112015. 17 октября 2012 г. ОАО «МРСК Юга» заключило с ООО «Строительно-монтажная Компания» договор на выполнение строительно-монтажных работ №34000000007632. Срок завершения работ по договору 17 января 2013 г. Следовательно, необходимо считать договор подряда №34000000007632 от 17 октября 2012 года не исполненным, ввиду отсутствия документов, подтверждающих исполнение согласно пункту 3.2 указанного договора (акт приемки законченного строительством приемочной комиссией по форме КС-14).

Также ОАО «МРСК Юга» сообщило Комиссии Управления, что для исполнения обязательств по договорам технологического присоединения с Грачевой О.В., Скоробогатовым О.Г. 20 февраля 2012 г. заключен с ООО «Дилета - П» договор на выполнение проектно-изыскательских работ №34000000000697. 26 октября 2012 г. с ООО «Крун» заключен договор подряда №34000000008074. Указанный договор подряда необходимо считать не исполненным, ввиду отсутствия документов, подтверждающих исполнение согласно пункту 2.4, 3.2 указанного договора (акт приемки законченного строительством приемочной комиссией по форме КС-14).

Таким образом, договоры о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888 заключены со Скоробогатовым О.Г. 13 декабря 2011 г., Грачевой О.В. 13 декабря 2011 г., соответственно. Техническое задание №9 на выполнение проекта «Электроснабжение жилых домов в ДНТ «Монтажник» в Советском районе г. Волгограда», в котором в качестве основания для проектирования, в том числе, прописаны договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №№3470111887, 3470111888, заключенные со Скоробогатовым О.Г., Грачевой О.В. утверждено 27 января 2012 г. Договор №34000000000697 на выполнение проектных и изыскательских работ заключен 20 февраля 2012 г., срок завершения, по которому составляет 7 месяцев с начала работ, а срок начала работ – с момента подписания договора. Договор подряда №34000000008074 заключен 26 октября 2012 г.

Следовательно, общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888 заключенных со Скоробогатовым О.Г. 13 декабря 2011 г., Грачевой О.В. 13 декабря 2011 г., соответственно, составил 11 месяцев с момента подписания указанных договора, что не соответствует подпункту «б» пункта 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Правила технологического присоединения...), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (ред. от 05.10.2012), согласно которому срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей -

физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения мероприятий по технологическом присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №№3470111887, 3470111888 составляет 6 месяцев со дня заключения договоров.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии... потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно).

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пункт 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии предусматривает, что договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно пункту 61 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения...), утвержденные Постановлением Правительства от 31 августа 2006 г. №530 гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии) с любым обратившимся к нему лицом (далее - заявитель) в отношении точек поставки лиц, чьи энергопринимающие устройства находятся в границах зоны его деятельности.

Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) с заявителем в случае:

- отсутствия технологического присоединения в установленном порядке соответствующих энергопринимающих устройств к электрическим сетям;
- нахождения точек поставки на розничном рынке, в отношении которых заявитель намеревается заключить договор, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Далее, согласно пункту 62 Основных положений... договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии) заключается в письменной форме. Лицо, намеревающееся заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии), направляет гарантирующему поставщику заявку о заключении соответствующего договора с указанием планируемого объема потребления электрической энергии (мощности) и приложением документов, подтверждающих выполнение следующих условий, необходимых для его заключения:

- технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя к

электрической сети сетевой организации в установленном порядке;

- обеспечение учета электрической энергии;

- надлежащее техническое состояние энергопринимающих устройств потребителя, удостоверенное федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору.

Сетевой организацией, в соответствии с абзацем 8 пункта 2 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г., признается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 3 Закона «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») является сетевой организацией и, следовательно, осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Закона «О естественных монополиях» признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

ОАО «МРСК Юга», являясь сетевой организацией, своими действиями в отношении граждан Скоробогатовым О.Г., Грачевой О.В., Федорковой Н.А., Гугасари В.С.

нарушили требование подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора о технологическом присоединении, что влечет за собой ущемление интересов заявителей, выразившиеся в препятствовании заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «МРСК Юга», выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора №3470111887 от 13 декабря 2011 г. со Скоробогатовым О.Г.; договора №3470111888 от 13 декабря 2011 г. с Грачевой О.В., договора №3470111527 от 19 октября 2011 г. с Федорковой Н.А., договора №3470111592 от 19 октября 2011 г. с Гугасари В.С., влечет за собой ущемление интересов заявителя путем препятствования заключению договоров энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) в целях снабжения электрической энергией объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок №8; объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Окольная, 13/29; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5а; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5, принадлежащие Скоробогатову О.Г., Грачевой О.В., Федорковой Н.А., Гугасари В.С., соответственно, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ОАО «МРСК Юга» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок №8; объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Окольная, 13/29; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5а; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5, принадлежащие Скоробогатову О.Г., Грачевой О.В., Федорковой Н.А., Гугасари В.С., соответственно в соответствии с договором №3470111887 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13 декабря 2011 г., заключенного со Скоробогатовым О.Г.; договора №3470111888 об осуществлении технологического присоединения к

электрическим сетям от 13 декабря 2011 г., заключенного с Грачевой О.В., договора №3470111527 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19 октября 2011 г., заключенного с Федорковой Н.А., договора №3470111592 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19 октября 2011 г., заключенного с Гугасари В.С.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия Управления приходит к выводу о необходимости выдачи ОАО «МРСК Юга» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на осуществление фактического присоединения объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок №8; объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Окольная, 13/29; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5а; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5 к электрическим сетям ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») в соответствии с договором №3470111887 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13 декабря 2011 г., заключенного со Скоробогатовым О.Г.; договора №3470111888 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13 декабря 2011 г., заключенного с Грачевой О.В., договора №3470111527 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19 октября 2011 г., заключенного с Федорковой Н.А., договора №3470111592 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19 октября 2011 г., заключенного с Гугасари В.С.

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке

хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок №8; объекта (садовый дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Окольная, 13/29; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5а; объекта (жилое строение), расположенного по адресу: г. Волгоград, ДНТ «Монтажник», участок 5 в соответствии с договором №3470111887 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13 декабря 2011 г., заключенного со Скоробогатовым О.Г.; договора №3470111888 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13 декабря 2011 г., заключенного с Грачевой О.В., договора №3470111527 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19 октября 2011 г., заключенного с Федорковой Н.А., договора №3470111592 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19 октября 2011 г., заключенного с Гугасари В.С., соответственно.

2. Выдать Открытому акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела № 12-01-10-04/677 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.