

□

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т17/40-223

Резолютивная часть решения оглашена 20.04.2017 года

г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 25.04.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Тюменского УФАС России:

членов Комиссии Тюменского УФАС России:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т17/40-223 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «С» (далее - Заявитель, ООО «С») на действия АО «С», обособленное подразделение - «Тепло Тюмени» - филиал Публичного акционерного общества «Ся» (далее - Ответчик, Заказчик, «Т») при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по разработке проектной документации в стадии рабочей на капитальный ремонт объектов теплосетевого имущества г. Тюмени в 2017 г. по объекту «Капитальный ремонт тепловой сети от ул. Коммунаров 25 до ул. Харьковская 48 (1-й ввод) и до ЗК8-2; от ЗК8-8 до ул. Коммунаров 37,39 ул. Харьковская 48 (2-й ввод)» (ОЗП № 25/2017), (извещение №31704817617), в присутствии представителей заказчика «Т» - (доверенность от 30.11.2016 № 244) и (доверенность от 16.09.2016 № 193), в присутствии представителя Заявителя - (доверенность от 01.02.2017 № 9/Д/2017),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 12.04.2017 поступила жалоба ООО «С» на действия «Т» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по разработке проектной документации в стадии рабочей на капитальный ремонт объектов теплосетевого имущества г. Тюмени в 2017 г. по объекту «Капитальный ремонт тепловой сети от ул. Коммунаров 25 до ул. Харьковская 48 (1-й ввод) и до ЗК8-2; от ЗК8-8 до ул. Коммунаров 37,39 ул. Харьковская 48 (2-й ввод)» (ОЗП № 25/2017), (извещение №31704817617).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Ответчика направлено требование о приостановлении указанной закупки и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в предварительном отборе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует что, Заказчик неправомерно отклонил Заявителя от участия в открытом запросе предложений и перечисленные в протоколе причины отклонения не имеют под собой законных оснований, а именно:

- в составе заявки отсутствуют сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ;
- приложенный к заявке на участие в запросе предложений расчет стоимости не разбит на разделы по видам работ;
- предоставленная справка налогового органа об отсутствии задолженности у участника размещения заказа не подписана налоговым органом.

Присутствующие на рассмотрении представители Ответчика с доводами жалобы не согласились, пояснив, что заявка Заявителя была отклонена правомерно согласно документации о закупке и в соответствии с Положением о закупках Заказчика.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «С» (протокол от 23.06.2014) (далее – Положение). Положение размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (официальный сайт) www.zakupki.gov.ru.

Согласно Положению Заказчик в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), другими федеральными законами, указами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением, а также в соответствии с ними правовыми актами Заказчика, регламентирующими правила закупки.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке.

Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему Положению, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя

Заказчика, Комиссия установила следующее.

21.02.2017 Заказчиком размещено извещение №31704817617 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по разработке проектной документации в стадии рабочей на капитальный ремонт объектов теплосетевого имущества г. Тюмени в 2017 г. по объекту «Капитальный ремонт тепловой сети от ул. Коммунаров 25 до ул. Харьковская 48 (1-й ввод) и до 3К8-2; от 3К8-8 до ул. Коммунаров 37,39 ул. Харьковская 48 (2-й ввод)» (ОЗП № 25/2017).

Прием заявок на участие в открытом запросе предложений был определен по 06.03.2017. После внесения изменений в документацию о закупке прием заявок был продлен до 22.03.2017. Рассмотрение заявок на участие в открытом запросе предложений было назначено на 24.03.2017, а дата подведения итогов – 30.03.2017.

Закупочной комиссией Заказчика заявку ООО «С» было решено отклонить от участия в запросе предложений по следующим основаниям:

- в составе заявки отсутствуют сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», предусмотренные пп. 13 раздела 1.3.2 документации о закупке;

- приложенный к заявке расчет стоимости не разбит на разделы по видам работ, как предусмотрено в пп. 11 раздела 1.3.2;

- предоставленная справка налогового органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии задолженности у участника размещения заказа не подписана налоговым органом.

В соответствии с п. 1.2.1 раздела 1.2 документации о закупке, настоящая документация о закупке содержит требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), требования к их безопасности, требования к результатам поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Пунктом 1.3.2 раздела 1.3 Документации о закупке, Заявка на участие в закупке должна содержать следующее, в том числе:

- пп. 8 - Справка налогового органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии задолженности у участника размещения заказа по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом. В случае если у участника имеется задолженность, то он должен предоставить так же справку о состоянии расчетов по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (Код по КНД 1160080);

В составе заявки Заявителем представлена справка №43864 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (далее – Справка).

Комиссией Тюменского УФАС России, в ходе рассмотрения дела, было

установлено, что справка, представленная в составе заявки не содержит Кода по КНД, а так же не подписана налоговым органом.

Кроме того, в тексте справки указано, что она сформирована по состоянию на 13.02.2017 и направлена в адрес Заявителя почтовым отправлением.

Представитель заказчика пояснил, что первоначально заявки на участие в открытом запросе предложений принимались до 06.03.2017, затем сроки окончания приема заявок переносились, окончательный прием заявок установлен на 22.03.2017.

Таким образом, временных ограничений в отношении получения и предоставления оригинальной Справки, подписанной налоговым органом, заказчиком установлено не было.

Так же, пунктом 8.4.8 Положения о закупке установлено, что Заказчик сохраняет неприкосновенность и конфиденциальность представленных заявок и обеспечивает, чтобы содержание заявки рассматривалось только после завершения процедуры вскрытия конвертов.

Следовательно, до момента вскрытия и рассмотрения заявок закупочной комиссии запрещено вскрывать, просматривать заявки и запрашивать недостающие документы.

Согласно п. 1.3.2 раздела 1.3 Документации о закупке, Заявка на участие в закупке должна содержать следующее, в том числе:

- пп. 11 - Расчет стоимости с обоснованием каждой статьи и указанием коэффициента удорожания. В расчете стоимости предусмотреть разделы по видам работ (проектные работы, изыскательские работы, затраты на экспертизу и т.п.).

Комиссией Тюменского УФАС России, в ходе рассмотрения дела установлено, что в составе заявки Заявителя представлен Расчет стоимости с обоснованием цены, содержащий общие данные по смете на проектные работы и не содержит разбивку по видам работ, что не может в полной мере отражать требуемую Заказчиком информацию.

Согласно п. 1.3.2 раздела 1.3 Документации о закупке, Заявка на участие в закупке должна содержать следующее, в том числе:

- пп. 13 - Подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с [частью 3 статьи 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [статьей 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего

предпринимательства в Российской Федерации», по форме (Форма 3.9).

Согласно п. 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства № 1352) Участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства. Форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - декларация), утверждается заказчиком и включается в положение о закупке.

В составе заявки Заявителя представлена Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно выписке из Единого реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), представленной в составе заявки Заявителя установлена дата регистрации юридического лица – 11.12.2006.

Следовательно, заявителя нельзя считать вновь созданным юридическим лицом, который согласно требованиям, должен предоставлять Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [статьей 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Таким образом, согласно п. 11 Постановления Правительства № 1352, заявитель должен был предоставить подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Комиссия пришла к выводу, что предоставленная, в составе заявки Заявителя, справка налогового органа об отсутствии задолженности у участника размещения заказа по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, не соответствует требованиям пп. 8 п. 1.3.2 раздела 1.3 Документации о закупке; предоставленный в составе заявки Заявителя расчет стоимости, не соответствует требованиям пп. 11 п. 1.3.2 раздела 1.3 Документации о закупке и декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, представленная в составе заявки Заявителя не соответствует требованиям пп. 13 п. 1.3.2 раздела 1.3 Документации о закупке.

Комиссия Тюменского УФАС России, оценив все доказательства и доводы сторон, письменные пояснения, документы закупки, приложенные в материалы дела, приходит к выводу, что закупочной комиссией Ответчика правомерно было отказано Заявителю в допуске к участию в запросе предложений.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по разработке проектной документации в стадии рабочей на капитальный ремонт объектов теплосетевого имущества г. Тюмени в 2017 г. по объекту «Капитальный ремонт тепловой сети от ул. Коммунаров 25 до ул. Харьковская 48 (1-й ввод) и до ЗК8-2; от ЗК8-8 до ул. Коммунаров 37,39 ул. Харьковская 48 (2-й ввод)» (ОЗП № 25/2017), (извещение №31704817617), соответствуют требованиям Закона о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «С» на действия АО «С», обособленное подразделение - «Т» - филиал Публичного акционерного общества «С» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по разработке проектной документации в стадии рабочей на капитальный ремонт объектов теплосетевого имущества г. Тюмени в 2017 г. по объекту «Капитальный ремонт тепловой сети от ул. Коммунаров 25 до ул. Харьковская 48 (1-й ввод) и до ЗК8-2; от ЗК8-8 до ул. Коммунаров 37,39 ул. Харьковская 48 (2-й ввод)» (ОЗП № 25/2017), (извещение №31704817617), необоснованной.