

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <...>, рассмотрев материалы дела №08-168/2014 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы по сетям электросвязи без предварительного согласия абонента

Установил:

В соответствии со статьями 33, 34 Федерального закона от 13.03.06. № 38-ФЗ «О рекламе» Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее – Управление) осуществляет в пределах своих полномочий государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе.

В Управление поступило обращение гражданина (вх. № 664/ж от 27.03.2014г.) о проверке соблюдения законодательства о рекламе по факту распространения рекламы по сетям электросвязи без предварительного согласия абонента 27.03.2014 г. в 13 часа 28 минут, на мобильный номер +79046611907 с номера +79022410081, смс-центр +79023708395, с текстом: «Ремонт компьютеров. Вызов БЕСПЛАТНО. Цены НИЗКИЕ. Звони по тел 2100968».

Согласно выписке из Российского плана нумерации по состоянию на 01.04.2014., размещенной на сайте Федерального агентства (Россвязь) по адресу <http://www.rossvyaz.ru/docs/articles/DEF-9x.html>, номер <...> входит в состав ресурса нумерации, выделенного ОАО «СМАРТС».

| ABC/ DEF | От | До | Емкость | Оператор | Регион |
|-------------|----------|----------|---------|--|-------------------|
| 902 | 37000000 | 37999999 | 100000 | Средневолжская межрегиональная ассоциация радиотелекоммуникационных систем | Самарская область |

Согласия на получение подобных сообщений заявитель не давал. Так же заявитель представил письменное разрешение на обработку своих персональных данных.

Данный факт имеет признаки нарушений части 1 статьи 18 Федерального закона от 13 марта 2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»).

Согласно части 1 статьи 18 Закона «О рекламе», распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

В пункте 1 статьи 3 Закона «О рекламе» дано понятие рекламы - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на

привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация, поступившая на мобильный номер <...> содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации нерекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к услугам, предоставляемые соответствующим рекламодателем.

В целях установления рекламораспространителя Управлением был направлен запрос информации в адрес пользователя ресурса нумерации, в состав которого входит номер смс-центра +79023708395 - ОАО «СМАРТС» (исх. № РБ-08/4725 от 03.04.2014г.)

В ответ на запрос информации в адрес Управления поступили письменные пояснения ОАО «СМАРТС» (вх. №4335 от 25.04.2014г.), исходя из которых установлено, что ОАО «СМАРТС» является координирующим оператором, а согласно технической документации номер <...> закреплен за смс-центром ЗАО «СМАРТС-Иваново».

Из представленных ЗАО «СМАРТС-Иваново» документов (вх. №6904 от 07.07.2014г.) установлено, что указанное смс-сообщение отправлено ООО «КамаТелеком» на основании заключенного между ООО «КамаТелеком» и ЗАО «СМАРТС-Иваново» договора № 05-03-01-30/14 от 25.02.2014г (далее – Договор) и дополнительного соглашения № 1 от 25.02.2014 г. к названному договору.

Исходя из анализа представленных в материалы дела документов установлено, что ЗАО «СМАРТС-Иваново» предоставило ООО «КамаТелеком» доступ к своему оборудованию смс-центра по smpp-протоколу для приема, отправки, обработке, передаче коротких текстовых сообщений. Установлено, что названная смс-рассылка произведена с номера +79022410081, принадлежащего номерной емкости ЗАО «СМАРТС-Иваново», который согласно дополнительному соглашению №1 к Договору от 25.02.2014г. выделен ЗАО «СМАРТС-Иваново» в пользование ООО «КамаТелеком». Соответственно, ЗАО «СМАРТС-Иваново» не просто фактически довело вышеназванное смс-сообщение до заявителя, но и осуществило техническое обеспечение возможности ретрансляции сообщений со стороны ООО «КамаТелеком».

Невозможность ЗАО «СМАРТС-Иваново» контролировать содержание смс-сообщений, передаваемых чрез оборудование ЗАО «СМАРТС-Иваново», а также наличие в договоре соглашения об ответственности за рассылки несогласованных рекламных сообщений, во-первых, не исключает обязанности самих операторов связи соблюдать законодательство о рекламе, во-вторых, не отменяет ответственности за его соблюдение, так как является обеспечительной мерой в рамках гражданско-правовых отношений, а не административных.

Таким образом, рекламораспространителями являются ЗАО «СМАРТС-Иваново» и ООО «КамаТелеком».

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», реклама,

не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Из положений части 7 статьи 38 Федерального Закона «О рекламе» следует, что за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 Закона «О рекламе», ответственность несет рекламораспространитель.

Определением от 26 августа 2014 года (исх. №РБ-08/13666 от 11.09.2014 г.) дело №08-168/2014 было приостановлено в связи с необходимостью установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Вместе с тем, в Управление поступило письмо от ОАО «Ростелеком» (вх. №10377 от 30.09.2015 г.), где было представлено согласие Заявителя на получение рекламной информации по сетям электросвязи.

Поскольку обстоятельства, вызвавшие приостановление производству по делу №08-168/2014 устранены, а также в соответствии с 5 абзацем пункта 35 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

определил:

- 1.Производство по делу №08-168/2014 возобновить.
- 2.Назначить дело №08-168/2014 к рассмотрению на 17 февраля 2015 г. в 11 час. 30 мин. по адресу: г. Казань, ул. Московская, д.55, 2-й этаж, зал заседаний.

Явка законных представителей ЗАО «СМАРТС-Иваново», ООО «Кама Телеком» или представителей с доверенностью для участия в конкретном делопроизводстве (№08-168/2014), в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.