

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-э

9 февраля 2011 года

г.Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела об установлении факта нарушения ЗАО «Европейское» в составе группы лиц с ЗАО «УК «Европейское» запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по ее купле-продаже и о принудительной реорганизации юридического лица в составе:

Колотовой Т.Р. – руководителя управления, председателя Комиссии;

Анисимовой Ю.В. – начальника отдела ограничения монополистической деятельности на товарных рынках и контроля за соблюдением законодательства о естественных монополиях, члена Комиссии;

Куценко Т.С. – специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

рассмотрев дело № 2-э по признакам нарушения ЗАО «Европейское» в составе группы лиц с ЗАО УК «Европейское» статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (ред. от 04.11.2007), выразившимся в несоблюдении запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по ее купле-продаже,

УСТАНОВИЛА:

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон от 26.03.2003 №36-ФЗ) установлен запрет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям

совмещать деятельность по передаче и купле-продаже электрической энергии.

В целях обеспечения реализации указанных требований с 1 апреля 2006 года не допускается одновременно иметь на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, и имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по производству и купле-продаже электрической энергии.

Полномочия Свердловского УФАС России (территориального органа федерального антимонопольного органа) по принятию решения о принудительной реорганизации юридических лиц (в форме разделения или выделения), в случае несоблюдения ими запрета установленного статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ установлены: п. 10 «Правил осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии» (утв. Постановлением Правительства РФ № 628 от 27.10.2006) (далее по тексту – Правила осуществления контроля), п. 5.3.1.10. Положения о Федеральной антимонопольной службе (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331 (ред. от 08.02.2007)).

Определением Свердловского УФАС России № 2-э от 24.05.2010 было возбуждено дело об установлении факта нарушения ЗАО «Европейское» запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по ее купле-продаже и о принудительной реорганизации юридического лица, а также назначено заседание Комиссии на 15.06.2010.

Определениями от 15.06.2010, 21.07.2010, 22.09.2010 рассмотрение дела откладывалось соответственно на 21.07.2010, 22.09.2010 и 22.11.2010, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Постановлением Главы г.Екатеринбурга №685 от 09.12.1993 «О реализации застройки района «Европейский» ЗАО «Европейское» наделено статусом застройщика, осуществляющим возведение жилых и офисных помещений, а также сетей инженерно-технического обеспечения (электрических сетей) на территории района «Европейский» г.Екатеринбург.

Материалами дела установлено, что вплоть до передачи сетей дольщикам-застройщикам либо в муниципальную собственность, все сети на территории микрорайона «Европейский» (вплоть до энергопринимающих устройств потребителей) находятся в ведении ответчика.

В соответствии со ст. 3 Федерального Закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии – это комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В силу п.4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861) услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Согласно п.2 названных Правил сетевыми являются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Вместе с тем, под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (ст.3 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Следовательно, ЗАО «Европейское», не являясь сетевой организацией, вместе с тем, участвует в оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ему объектов электросетевого хозяйства.

Согласно ст. 539 Гражданского РФ, ч. 2 ст. 37 ФЗ «Об электроэнергетике» под деятельностью по купле-продаже электрической энергии следует понимать заключение и исполнение сделок по реализации, произведенной или приобретенной электрической энергии как самостоятельного товара или в совокупности с услугами по передаче электроэнергии.

В соответствии с п.6 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530, далее – Правила функционирования розничных рынков электрической энергии) в рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а покупатель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

При этом местом исполнения обязательств по договору энергоснабжения (точкой поставки на розничном рынке) является место в электрической сети, находящееся на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств покупателя (продавца) электрической энергии либо лица, в интересах которого он приобретает (продает электрическую энергию) (точка присоединения к электрической сети).

ЗАО «Европейское» и ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания» оформлен Акт от 31.08.2004 №218-45/216-2 разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон, устанавливающий границу в РП 288 на кабельных наконечниках кабеля 10 кВ к ТП 2170/2171. При этом в силу п.10 названного Акта ТП 2170, ТП 2171, кабельно-воздушная ЛЭП от РП 288 к ТП 2170 и отпайка/опора №6/от кабельно-воздушной ЛЭП 10 кВ РП 288 – ТП 2170 к ТП 2171, включая кабельные наконечники, на балансе и эксплуатации ЗАО «Европейское».

На основании указанного Акта ЗАО «Европейское» 30.11.2009 заключило с ОАО «Екатеринбургэнергосбыт» договор энергоснабжения №13044, в Приложении №2 к которому представлен перечень потребителей электрической энергии, расположенных на территории микрорайона «Европейский», г.Екатеринбург. Информация об объектах, энергоснабжение которых осуществляется в рамках названного договора, представлена в таблице:

Источник питания	Потребитель	Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности	Примечание
РП 611 (руб.7, 23, 3, 6, 20, 8, 18, 4, 22)	1.ул.Чкалова, 248: Жилой дом стр.№21, офисы (1-5), офисы (6-10); 2.ул.Краснолесья, 49: жилой дом (стр.№18), офисы (1-5), офисы (6-10); 3.ул.Краснолесья, 47 (жилой дом (стр.19), офисы (1-5), офисы (6-10); 4.ул.Кольцевая, 30 (жилой дом мик-на «Европейский» (стр.14); 5.ул.Кольцевая, 27 (жилой дом, стр.20); 6.ул.Кольцевая, 29 (жилой дом, стр.22)	В РП 611 на кабельных наконечниках кабелей 0,4 кВ к объектам энергоснабжения	Объекты электросетевого хозяйства – ВРУ, кабельные линии – от границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности до
ТП 2596 (руб.22, 11,	1. ул.Чкалова, 250 (жилой дом, стр.23); 2.ул.Кольцевая, 32 (5эт. жилой дом);	В ТП 2596 на кабельных наконечниках	энергопринимающих устройств объектов энергоснабжения находятся на балансе ЗАО

23, 10, 1, 13, 20, 8)	3. ул.Чкалова, 252 (четыре жилых дома, котельная); 4. ул. Колокольная, 33 (жилой дом, стр.16)	кабелей 0,4 кВ (10 кВ)	«Европейское»
-----------------------	--	------------------------	---------------

В своих письменных пояснениях ОАО «Екатеринбургэнергосбыт» сообщило, что по договору от 30.11.2009 №13044 счета выставлялись за фактически потребленную электрическую энергии, при этом расчеты производились: для категории потребителей население – по тарифам, а для прочих потребителей – по регулируемым и свободным ценам.

Вместе с тем, ЗАО «Европейское» также заключало договоры на передачу и потребление электрической энергии, в рамках которых несло перед потребителями обязательства по покупке электрической энергии и ее последующей передаче в пределах заявленной мощности до энергопринимающих устройств потребителя.

В марте 2010 года по заявлению ЗАО «Европейское» (письмо от 04.03.2010) договор энергоснабжения от 30.11.2009 №13044 был расторгнут, а субабоненты включены в договор энергоснабжения №22477, подписанный 01.02.2010 ОАО «Екатеринбургэнергосбыт» с ЗАО «УК «Европейское».

Из сказанного следует, что в период до 04.03.2010 ЗАО «Европейское» совмещало деятельность по передаче и купле-продаже электрической энергии, что противоречит ст.6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ.

В силу п.4 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам (утв.Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №307) коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством РФ.

ООО «УК «Европейское» является управляющей компанией, оказывающей коммунальные услуги на территории микрорайона «Европейский» г.Екатеринбурга, и образует с ЗАО «Европейское» группу лиц по основаниям, предусмотренным ст.9 Закона о защите конкуренции.

Согласно п.6 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам в перечень коммунальных услуг, в том числе входит круглосуточное обеспечение потребителя электрической энергией надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение.

Согласно п.89 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии исполнитель коммунальных услуг на основании договора энергоснабжения приобретает электрическую энергию у гарантирующего поставщика для целей оказания собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги электроснабжения, использования на общедомовые нужды, а также для компенсации потерь электроэнергии во внутридомовых

электрических сетях. При этом количество приобретаемой исполнителем коммунальной услуги у гарантирующего поставщика электрической энергии определяется на границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации и внутридомовых электрических сетей.

В соответствии с п.7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам собственники помещений в многоквартирном доме вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) электрической энергии исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Общий объем (количество) потребленной электрической энергии определенный исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, распределяется между указанными собственниками в порядке, установленном пунктом 21 Правил, а при наличии во всех помещениях многоквартирного дома индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета - пропорционально их показаниям.

При этом потери электроэнергии во внутридомовых электрических сетях определяются исполнителем коммунальных услуг как разность между объемом электрической энергии, приобретенным на границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации и внутридомовых электрических сетей, объемом использования электрической энергии на общедомовые нужды и объемом оказанных потребителям коммунальных услуг электроснабжения (п.89 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии).

Оплата потребленной электрической энергии осуществляется собственником (иным законным владельцем) жилого (нежилого) помещения в многоквартирном доме в порядке, установленном договором оказания услуг, заключаемым между исполнителем коммунальных услуг и собственником (иным законным владельцем) жилого (нежилого) помещения.

В рамках договора управления многоквартирным домом ЗАО УК «Европейское» обязуется обеспечить предоставление собственнику коммунальных услуг, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ №307 от 23.05.2006, а также заключить с ресурсоснабжающими организациями от своего имени, но за счет собственников договоры поставки соответствующих договоров (п.п.3.1.4. и 3.1.5 типового договора).

ЗАО УК «Европейское» представлены реестры договоров управления многоквартирными домами по ул.Кольцевая, 30, 32, 47, 27, 29, ул.Краснолесья, 47, 49, ул.Колокольная, 33, ул.Барвинка, 16, ул.Чкалова, 248. Из сказанного следует, что на сегодняшний день ЗАО «Европейское» в составе группы лиц с ЗАО УК «Европейское» прекращено нарушение запретов, установленных ст.6 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ. Поставка электрической энергии потребителям, проживающим в многоквартирных домах микрорайона Европейский осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ, Постановлением Правительства РФ № 628 от 27.10.2006 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ЗАО «Европейское» в составе группы лиц с ЗАО «УК «Европейское» факт нарушения статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», выразившийся в совмещении видов деятельности по передаче и купле-продаже электрической энергии.

2. Производство по делу №2-э в отношении ЗАО «Европейское» в составе группы лиц с ЗАО «УК «Европейское» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения.

Председатель Комиссии

Т.Р.Колотова

Члены Комиссии

Ю.В.Анисимова

Т.С.Куценко