

РЕШЕНИЕ по делу № 8-01/4

02 февраля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей:

<...>,

рассмотрев жалобу ОАО «Солид-товарные рынки» на действия АО «РусГидро Снабжение», закупочной комиссии общества, АО «ДГК» при проведении предварительного отбора на право заключения рамочных соглашений (договоров поставки) об участии в закрытых запросах цен на поставку топлива для нужд АО «ДГК» по лотам №№ 1, 2, 3, материалы дела 8-01/4,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ОАО «Солид-товарные рынки» на действия АО «РусГидро Снабжение», закупочной комиссии общества при проведении предварительного отбора на право заключения рамочных соглашений (договоров поставки) об участии в закрытых запросах цен на поставку топлива для нужд АО «ДГК» по лотам №№ 1, 2, 3.

Из жалобы общества следует, что заказчиком в закупочной документации нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем заявка общества неправомерно отклонена.

Заявитель в заседании Комиссии доводы жалобы поддержал в полном объеме.

АО «РусГидро Снабжение» в представленном отзыве и его представители в заседании комиссии доводы жалобы отклонили, пояснив, что установленные закупочной документацией требования и условия обоснованы целями и принципами правового регулирования Закона № 223-ФЗ, необходимостью своевременного и полного удовлетворения потребности заказчика. Заявка ОАО «Солид-товарные рынки» отклонена в связи с предоставлением в составе заявки оферты, не соответствующей требованиям закупочной документации. ОАО «Солид-товарные рынки» не обращалось с запросами о разъяснении положений закупочной документации, в своей заявке выразило согласие со всеми условиями документации о закупке.

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 13 час. 30 мин. 02.02.2018.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав заявителя, представителей организатора закупки, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Пунктами 1, 2, 3 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть помимо прочего указаны установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функцио-

нальным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик..

По смыслу приведенной нормы закупаемые заказчиком товары, работы, услуги в их качественных, технических, ценовых и иных характеристиках прежде всего должны соответствовать потребностям заказчика и такая потребность Законом № 223-ФЗ не ограничена.

31.10.2017 АО «РГС» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705686538 о проведении предварительного отбора на право заключения рамочных соглашений (договоров поставки) об участии в закрытых запросах цен на поставку топлива для нужд АО «ДГК» по лотам: Лот №1 «Топливо автомобильное (ж/д цистерны) для нужд филиалов АО «ДГК» (ГКПЗ № 420002.1)», Лот №2 «Мазут топочный для нужд филиалов АО «ДГК» (ГКПЗ №50003.1)», Лот №3 «Дизельное топливо для нужд филиалов АО «ДГК» (ГКПЗ №50003.2)», закупочная документация. Срок подачи заявок установлен до 16.11.2017, вскрытие конвертов с заявками – 16.11.2017, рассмотрение заявок - 07.12.2017, подведение итогов – 07.12.2017. 13.11.2017 в извещение внесены изменения - срок подачи заявок установлен до 29.11.2017, рассмотрение заявок - 13.12.2017, подведение итогов – 13.12.2017. Уведомлением от 13.12.2017 внесены изменения в срок рассмотрения заявок - 20.12.2017, и подведения итогов закупки - 20.12.2017. Начальная (максимальная) цена договора – 0,00 руб. (без учета НДС) по всем лотам.

На участие в закупке по лоту № 1 поданы заявки ООО «Сибирская Топливная Компания», ООО «Амурская нефтебаза», ООО «Нова групп», АО «Восточная транспортно-энергетическая компания», ООО «Реализация нефтепродуктов – Спектр», ООО «НефтеТрансОйл», ООО «Ист Трейд», ОАО «Солид-товарные рынки», АО «Дальэнерготехкомплект», ООО «А-Ойл», ООО «Интэк-М», ООО «Лукойл-Резервнефтепродукт-Трейдинг», ООО «Синергия ойл групп», АО «Компания

Уфаойл». По Лоту № 2 поданы заявки ООО «Сибирская Топливная Компания», ООО «Нова групп», АО «Восточная транспортно-энергетическая компания», ООО «Реализация нефтепродуктов – Спектр», ООО «НефтеТрансОйл», ООО «Ист Трейд», ООО «Московская топливная компания», ОАО «Солид-товарные рынки», АО «Дальэнерготехкомплект», ООО «А-Ойл», ООО «Интэк-М», ООО «Лукойл-Резервнефтепродукт-Трейдинг», ООО «Синергия ойл групп», АО «Компания Уфаойл». По Лоту № 3 поданы заявки ООО «Сибирская Топливная Компания», ООО «Амурская нефтебаза», ООО «Нова групп», АО «Восточная транспортно-энергетическая компания», ООО «Реализация нефтепродуктов – Спектр», ООО «НефтеТрансОйл», ООО «Ист Трейд», ОАО «Солид-товарные рынки», АО «Дальэнерготехкомплект», ООО «А-Ойл», ООО «Интэк-М», ООО «Лукойл-Резервнефтепродукт-Трейдинг», ООО «Синергия ойл групп», АО «Компания Уфаойл», ООО «Альфа-Транзит».

Заявки ООО «Реализация нефтепродуктов – Спектр», ООО «НефтеТрансОйл», ООО «Ист Трейд», ОАО «Солид-товарные рынки», АО «Дальэнерготехкомплект», ООО «А-Ойл», АО «Компания Уфаойл» отклонены по лотам №№ 1, 2, 3, как несоответствующие требованиям документации (протокол от 20.12.2017 № РГС-302/ПО-ВП).

Заявка ОАО «Солид-товарные рынки» отклонена на основании пункта 2.8.2.3 закупочной документации, по лотам №№ 1, 2, 3 - срок действия оферты участника указан до 01.03.2017, что не соответствует пункту 4.2.13 закупочной документации, в котором срок установлен не менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия конвертов. По такому же основанию отклонены заявки ООО «А-Ойл», АО «Компания Уфаойл» (протокол от 20.12.2017 № РГС-302/ПО-ВП).

Подпунктом 2.4.1.1 б) пункта 2.4.1 документации о закупке установлено, что в составе заявки участник должен представить письмо о подаче оферты по форме 2, оформленное в соответствии с инструкциями пункта 5.2 документации о закупке, в котором в обязательном порядке указывается срок действия заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с пунктами 2.4.3, 4.2.13 документации о закупке заявка действительна в течение срока, указанного участником предварительного отбора в письме о подаче оферты. Этот срок не должен быть менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия поступивших на закупку конвертов с заявками. Указание меньшего срока действия может служить основанием для отклонения заявки.

Согласно пункту 2.8.2 документации о закупке заявки, которые содержат предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей документации о закупке, подлежат отклонению (пп.2.8.2.3 б)).

Вскрытие конвертов с заявками на участие в предварительном отборе назначено на 30.11.2017, соответственно, минимальный срок действия оферты должен быть до 28.02.2018. Заявителем установлен срок до 02.03.2017, что не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем закупочной комиссией обоснованно принято решение отклонить заявку общества от участия в закупке.

В соответствии с подпунктами 2.8.2.6, 2.8.2.8, 2.8.2.9 пункта 2.8.2 закупочной

документации в рамках отборочной стадии организатор вправе направить в адрес участника закупки запрос разъяснений и/или дополнения его заявки, влияющие на отклонение или сопоставление его заявки, в следующих случаях: в составе заявки на участие в закупке отсутствуют, представлены не в полном объеме или в нечитаемом виде сведения, необходимые для определения соответствия: участника закупки требованиям документации в части обладания гражданской и специальной правоспособностью (выписки из ЕГРЮЛ, учредительные документы, лицензии, допуски, членство в саморегулируемых организациях и т.д.), наличия полномочий лица на подписание заявки от имени участника закупки, соответствия участника требуемым квалификационным параметрам (в отношении опыта, материально-технических, кадровых, финансовых и прочих ресурсов); заявки на участие в закупке требованиям документации в части характеристик предлагаемой продукции и договорных условий. В заявке на участие в закупке имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в закупке или участника закупки требованиям документации или сопоставление заявок допущенных участников закупки. При направлении запросов разъяснений заявок на участие в закупке не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки.

Не направляются участнику закупки запросы согласно пункту 2.8.2 настоящего раздела, если в соответствии с подпунктом 2.8.2.3 настоящего раздела имеются прямые основания для отклонения заявки такого участника.

Довод общества о том, что согласно пункту 2.8.2.6 организатор вправе направить в адрес участника закупки запрос разъяснений и /или дополнения его заявки, не может быть принят во внимание, так как предусмотренная закупочной документацией возможность запросить у участника дополнительные документы является правом, а не обязанностью закупочной комиссии и не освобождает участника от обязанности соблюдения требований закупочной документации к оформлению и подаче заявки.

Согласно пунктам 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п. 6 ст. 3).

В силу пункта 2 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Пунктом 3.1.2 Положения установлено, что организатор закупки в соответствии с настоящим Положением вправе устанавливать требования к процедуре закупки, участникам процедур закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям.

При этом заказчик закупки в ходе ее подготовки, в числе прочего, в каждом случае заранее определяет требования к участникам; требования к составу и оформлению заявок (п. 3.2.1).

Согласно пункту 13 Технического задания на поставку товара участник предварительного отбора должен отвечать требованиям по обладанию следующими профессиональными знаниями, опытом, и ресурсными возможностями (материально-техническими, производственными, трудовыми), управленческой компетентностью - должен иметь опыт выполнения договоров (не менее 1) поставки продукции (топливо автомобильное - жд/цистерны) за последние 5 лет, при этом учитываются только выполненные участником договоры (с учетом правопреемственности).

Одним из отборочных критериев оценки заявок участников (Приложение 3 закупочной документации) является справка о выполнении аналогичных по характеру и объему поставок договоров.

Исходя из изложенного требования, установленные в документации о закупке о наличии опыта и о критериях определения квалификации участников, соответствуют нормам Закона № 223-ФЗ. Данные требования не могут рассматриваться как противоречащие целям и принципам закупок, не являются дополнительными, а конкретизируют, каким конкретно требованиям должны соответствовать участники процедуры закупки, а право объективной оценки претендентов по этим критериям принадлежит заказчику. Критерии применялись в равной степени ко всем участникам закупки, применение данных критериев не препятствовало участию в закупке, не предрешало исход закупки и не создавали преимуществ конкретному лицу. Такие критерии позволили сопоставить поданные заявки на предмет их соответствия требованиям, предъявляемым заказчиком для достижения цели договора, направлены на выбор победителем закупки того, кто может предоставить наилучшие условия оказания услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть установлены требования к качественным характеристикам товара.

Пунктом 13 Технического задания на поставку товара установлено, что в подтверждение качества топлива автомобильного, его происхождения участник должен представить документы (по своему усмотрению из перечисленных), выданные сертифицированной лабораторией: действующие сертификаты соответствия, действующие декларации соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза, паспорта качества на произведенную в 2017 г. партию нефтепродуктов по техническим характеристикам, соответствующим требованиям, указанным в Приложении №1 технического задания.

В заседании Комиссии заявителем не отрицалось наличие договорных отношений с хозяйствующими субъектами, производящими или поставляющими топливо, в связи с необходимостью гарантированных поставок при условии заключе-

ния договора. Соответственно, у каждого участника закупки имеется возможность получения необходимых документов.

В материалы дела представлены заявки участников, в том числе заявителя, в состав которых входят требуемые закупочной документацией документы, что свидетельствует об отсутствии препятствий в их получении и нарушении требований Закона № 223-ФЗ.

Пунктом 2.5.1.1 закупочной документации установлено, что участвовать в предварительном отборе может любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, из числа лиц, указанных в подпункте 4.2.2 документации о закупке. Однако, чтобы претендовать на победу в предварительном отборе и получение права заключить с заказчиком договор, участник предварительного отбора самостоятельно или коллективный участник должен отвечать, в числе прочего, следующим требованиям - обладать необходимыми для исполнения договора финансовыми возможностями (отсутствие кризисного финансового состояния) (данный показатель оценивается в соответствии с Методикой проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, участник закупки не должен обладать 4 (четырьмя) и более ограничивающими факторами, указанными в Методике проверки ДРиФС.

Пунктом 31.9.1 Приложения № 3 установлен один из критериев оценки - наличие судебных решений по искам третьих лиц в отношении дел, связанных с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением участником обязательств по договорам, вынесенных за последний год до дня окончания подачи заявок не в пользу участника на общую сумму обязательств по указанным договорам в размере от 15% и более от установленной в документации о закупке НМЦ, в любом случае общая сумма таких обязательств не должна превышать 5 000 000,00 рублей с учетом НДС (если иное не установлено в документации о закупке) – проверка осуществляется по информационной базе сведений, расположенной в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: arbitr.ru (портал «Федеральные арбитражные суды Российской Федерации»).

В указанном критерии учитываются судебные акты, вступившие в законную силу, решение по которым вынесено не в пользу участника, предметом судебного разбирательства являются неисполнение и/или ненадлежащее исполнение участником договорных обязательств по любым сделкам, что является подтверждением наличия негативного опыта.

Довод заявителя о неправомерности ограничивающего фактора - регистрации участника по адресу «массовой регистрации» подлежит отклонению, так как ни одна заявка на участие в закупке не отклонена по основанию регистрации участника по адресу «массовой регистрации».

Пунктом 2.4.1 Методики проверки уставлено, что одним из критериев отбора, влияющим на допуск участника к процедуре закупки, является наличие у участника

не более 3 (трех) ограничивающих факторов, установленных пунктом 2.5 методики. Таким образом, наличие судебных решений и регистрации участника по адресу «массовой регистрации» не являются основанием для отклонения заявки участника.

Пунктом 2.9.10 закупочной документации установлено, что победители предварительного отбора обязаны в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты публикации протокола о подведении итогов закупки на официальном сайте предоставить Справку о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по форме в соответствии с пунктом 5.12 документации о закупке с приложением подтверждающих документов согласно перечню, установленному в Приложении 1 к указанной справке (пункт 5.12).

Указанное требование установлено в письме о подаче оферты, согласно которому участник подтверждает свое обязательство, в случае признания его победителем предварительного отбора, о раскрытии информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) в соответствии с документацией о закупке, что позволяет заказчику получить сведения о деловой репутации юридического лица, об уровне благонадежности, причастности к реестру недобросовестных поставщиков, подрядчиков, выявить признаки аффилированности, конфликта интересов (между членами закупочной комиссии и участниками) и не противоречит требованиям Закона № 223-ФЗ.

Доводы заявителя о том, что представление сведений о собственниках является отборочным критерием, отклоняются в связи с тем, что предоставление указанной информации осуществляется только победителями предварительного отбора, в связи с чем данное условие подаче заявок не препятствует, участие в закупке не ограничивает, а отношения по обмену соответствующей информацией возникают исключительно между победителем конкурса и заказчиком на стадии подписания рамочного соглашения, что никоим образом не может влиять на конкуренцию участников при проведении самой процедуры закупки.

Пунктом 4.7.4 Положения установлено, что решение о проведении предварительного отбора принимается ЦЗК общества с указанием срока, в течение которого действуют результаты предварительного отбора.

Согласно пункту 1.1. проекта рамочного договора поставки нефтепродуктов поставщик обязуется в течение 2018 года поставлять для нужд филиалов покупателя, а покупатель принимать и оплачивать мазут топочный, дизельное топливо, что позволяет каждому участнику закупки определить в течение какого периода времени будут действовать обязательства по поставке товара, вытекающие из рамочного соглашения.

Пунктом 2.11.1. закупочной документации установлено, что договор (рамочное соглашение) между заказчиком и победителем(ями) предварительного отбора заключается в срок, указанный в извещении о закупке, но не ранее чем через 10 (десять) дней после публикации протокола выбора победителя(лей) предварительного отбора, в связи с чем довод заявителя подлежит отклонению.

При возникновении в соответствии с законодательством необходимости согласования, одобрения сделки с органами управления заказчика срок заключения договора определяется в соответствии с пунктом 2.11.1 документации

о закупке с даты получения согласования, одобрения (п. 2.11.3), что свидетельствует об определенности порядка исчисления срока для заключения договора.

Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара содержится в подпункте 2.4.1.1 в) пункта 2.4.1 документации о закупке, согласно которому в составе заявки участник должен представить техническое предложение по форме 3, оформленное в соответствии с инструкциями пункта 5.3 документации о закупке. Техническое предложение составляется участником с учетом всех позиций технических требований (приложение 1 к документации о закупке), в которых приведены характеристики необходимого заказчику топлива, предусматривает описание предлагаемого участником к поставке топлива.

Согласно пункту 7.10.2.3 Положения закупочная документация должна содержать, в числе прочего, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 4.7.3 Положения установлено, что предварительный отбор для серии однотипных закупок, объединенных каким-либо классифицирующим признаком, проводится в целях отбора перечня поставщиков, соответствующих требованиям заказчика, для дальнейшего участия таких поставщиков в серии однотипных закупок.

По результатам предварительного отбора составляется перечень квалифицированных участников (п. 7.10.10.1). При проведении закупки по результатам предварительного отбора ее организатор обязан пригласить всех участников, включенных в перечень квалифицированных, путем направления им одинакового письма-приглашения с приложением копии извещения (п. 7.10.10.2).

Установленная разделом 7.10 Положения о закупке процедура предварительного отбора предусматривает проверку участников отбора на предмет соответствия установленным документацией о закупке требованиям и не предусматривает на данном этапе оценку заявок в целях их ранжирования по степени предпочтительности для заказчика в том значении, которое придается оценке и ранжированию заявок с использованием балльной системы либо определения победителя по наилучшей цене при проведении конкурса, запроса предложений, запроса котировок. Ранжирование заявок будет осуществляться при проведении второй стадии процедуры закупки – закрытый запрос цен, в котором и будет применен критерий оценки предпочтительности заявки в виде наилучшего ценового предложения участника, указана начальная (максимальная) цена договора.

Условия и порядок проведения второго этапа закупки (закрытого запроса цен) содержатся в Положении о закупке и будут доведены до участников закупки путем размещения в единой информационной системе документации о закупке.

Пунктом 2.9.7 закупочной документации установлено, что при проведении закупки по результатам предварительного отбора ее организатор приглашает всех участников, включенных в перечень квалифицированных, для дальнейшего участия.

Включение в документацию предварительного отбора информации о порядке

проведения закрытого запроса цен Положением не предусмотрено.

Отборочные критерии, исходя из которых осуществляется проверка соответствия участника закупки и его заявки установленным документацией о закупке требованиям, установлены приложением 3 к документации о закупке.

Установленные в документации о закупке условия и порядок ее проведения в равной мере распространяются на всех участников закупки, каких-либо преимуществ либо необоснованных ограничений для подачи заявки не содержат.

Запросов о разъяснении порядка проведения предварительного отбора от участников закупки не поступало, что свидетельствует о понимании закупочной процедуры.

Исходя из изложенного утверждение ОАО «Солид-товарные рынки» о несоответствии закупочной документации требованиям Закона № 223-ФЗ основано на предположении, поскольку второй этап закупки (закрытый запрос цен), в ходе проведения которой в единой информационной системе также будет размещаться документация о закупке, содержащая критерии оценки заявок и порядок их применения, начальную (максимальную) цену договора и иные условия ее проведения в соответствии с Положением, еще не проводился, в связи с чем основания для признания жалобы общества в данной части обоснованной отсутствуют.

Пунктом 2.8.2 закупочной документации установлено, что в рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям документации о закупке по существу; соответствие участников предварительного отбора требованиям документации о закупке (в том числе, опыт, правоспособность, квалификация); соответствие предлагаемой продукции требованиям документации о закупке; соответствие предлагаемых договорных условий требованиям документации о закупке по критериям, указанным в приложении 3 к документации о закупке.

По результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые поданы участниками предварительного отбора, которые не отвечают требованиям настоящей документации о закупке; содержат предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей документации о закупке; не содержат документов, требуемых в соответствии с условиями настоящей документации о закупке; содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы; поданы участниками предварительного отбора, которые не согласились с предложениями закупочной комиссией по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их заявках.

Из приведенных положений закупочной документации следует, что при несоответствии заявки и (или) участника требованиям закупочной документации закупочная комиссия наделена правом отклонить заявку такого участника, условий о том, что при несоответствии заявки документации о закупке закупочная комиссия вправе допустить такую заявку к закупке в документации о закупке не содержится.

Материалами дела установлено, что все заявки, которые не соответствовали документации о закупке, были отклонены закупочной комиссией, в связи с чем до-

вод заявителя подлежит отклонению.

Пунктом 2.4.6.1 закупочной документации установлено, что участники предварительного отбора вправе обратиться к организатору предварительного отбора за разъяснениями закупочной документации. Организатор предварительного отбора принимает запросы на разъяснение закупочной документации с момента публикации извещения о закупке на официальном сайте (подпункт 4.2.12), но не позднее чем за 10 календарных дней до истечения срока подачи заявок (подпункт 4.2.15).

Извещение о закупке размещено в единой информационной системе 14.11.2017, срок окончания подачи заявок 30.11.2017, соответственно, у любого заинтересованного лица имелось 5 календарных дней для направления организатору предварительного отбора запроса о разъяснении документации о закупке, установленный срок является вполне достаточным для выяснения участниками всех спорных моментов, связанных с применением закупочной документации.

Ссылка в подпункте 2.4.6.4 пункта 2.4.6 закупочной документации о том, что разъяснения закупочной документации носят справочный характер и не накладывают на организатора (заказчика) предварительного отбора никаких обязательств соответствуют пункту 7.2.4 Положения, согласно которому при подготовке разъяснений необходимо учитывать, что разъяснения не должны дополнять или изменять существенным образом условия документации о закупке и влиять на содержание заявки участника (в противном случае необходимо вносить изменения в документацию о закупке). Что не противоречит требованиям Закона № 223-ФЗ.

Пунктом 2.11.2 закупочной документации установлено, что перед заключением договора победители предварительного отбора обязаны по запросу организатора (заказчика) предоставить на рассмотрение заказчику оригиналы и/или нотариально заверенные копии документов, указанных в пунктах 2.5.4.1 а), б), г) закупочной документации, и оригиналы и/или заверенные участниками копии документов, указанных в подпункте 2.5.4.1 в) закупочной документации, в целях подтверждения подлинности предоставленных в составе заявки электронных копий указанных документов, что не противоречит требованиям Закона № 223-ФЗ.

Доказательств, подтверждающих, что применение пункта 2.11.2 закупочной документации привело к реальному нарушению прав конкретного участника закупки заявителем не представлено.

Пунктом 7.10.10.5 Положения установлено, что дата и место подведения итогов предварительного отбора, указанные в извещении и документации о закупке, могут быть перенесены. Перенос оформляется в виде уведомления участников предварительного отбора организатором не позднее чем в течение трех календарных дней со дня принятия решения о переносе даты и места подведения итогов предварительного отбора.

Пунктами 4.2.18, 4.2.19 информации о проводимом предварительном отборе закупочной документации установлены дата, время и место рассмотрения заявок, подведения итогов закупки, где также указано, что организатор по согласованию с заказчиком вправе, при необходимости, изменить данный срок.

Поскольку Положением и закупочной документацией установлена возможность перенести срок подведения итогов предварительного отбора, довод жалобы об обратном отклоняется.

Пунктом 12 технического задания документации о закупке предусмотрено, что поставляемое топливо должно соответствовать требованиям Технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 118.

Применение указанного Технического регламента осуществляется с учетом Технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 826 (далее – Технический регламент).

Согласно пункту 3.2 решения Комиссии Таможенного союза со дня вступления в силу Технического регламента выдача или принятие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства - члена Таможенного союза, не допускается.

Топливо, не соответствующее требованиям Технического регламента, не может получить положительное заключение в рамках подтверждения соответствия требованиям Технического регламента ТС в форме декларирования соответствия, соответственно, не может быть введено в оборот на территории Таможенного союза, в том числе и на территории Российской Федерации (пункт 6.1 Технического регламента).

Запрет на обращение на территории Российской Федерации дизельного топлива класса K4 (содержание серы не более 50 мг/кг), содержащийся в Техническом регламенте, не свидетельствует о том, что к поставке будет предложено запрещенное к обращению топливо, поскольку в установленный в техническом задании документации диапазон входит дизельное топливо класса K5, которое в силу пункта 7.4 Технического регламента не ограничено в обороте и в соответствии с приложением 3 к регламенту имеет массовую долю серы не более 10 мг/кг.

Доказательств, подтверждающих возможность поставки заказчику топлива, не соответствующего экологическому классу K5, заявителем в материалы дела не представлено.

Пунктом 2.4.1.1 закупочной документации установлено, что участник предварительного отбора должен подготовить заявку, включающую, в том числе протокол разногласий по проекту договора (рамочного соглашения (форма 4) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации (п. 5.4).

Согласно инструкции по заполнению протокола разногласий по проекту договора (рамочному соглашению) протокол разногласий заполняется как в случае наличия у участника предварительного отбора требований или предложений по изменению проекта договора, так и в случае отсутствия таких требований или предложений (п. 5.4.2.3).

В случае отсутствия у участника предложений по внесению изменений в про-ект договора, в таблице приводятся слова «Согласны с предложенным проектом договора» (п.5.4.2.4).

В случае наличия у участника предварительного отбора предложений по вне-сению изменений в проект договора, участник предварительного отбора должен представить в составе своей заявки данный протокол разногласий. Условия дого-вора будут определяться в соответствии с пунктом 1.2.5 документации о закупке (п. 5.4.2.5).

Заказчик оставляет за собой право рассмотреть и принять перед подписанием договора предложения и дополнительные (не носящие принципиального характе-ра) изменения к договору. В случае если стороны не придут к соглашению об этих изменениях, стороны будут обязаны подписать договор на условиях, изложенных в документации о закупке и заявке победителя предварительного отбора (п.5.4.2.6).

В любом случае участник предварительного отбора должен иметь в виду, что предоставление участником предварительного отбора протокола разногласий по подготовленному заказчиком исходному проекту договора не лишает участника предварительного отбора и заказчика права обсуждать эти условия и изменять их в процессе преддоговорных переговоров для достижения соглашения в отношении изменения этих условий (п. 5.4.2.7).

Исходя из изложенного любой участник закупки при подаче заявки вправе предложить в протоколе разногласий свои условия исполнения договора, которые в равной мере будут оцениваться закупочной комиссией (заказчиком) при формиро-вании участником закупки коммерческого предложения по условиям исполнения договора, что соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ.

Согласно протоколу от 20.17.2017 протокол разногласий представили ООО «Синергия Ойл Групп», ООО ТК «Петротрейд», остальные участники согласились с исходными условиями проекта рамочного соглашения.

Закупочная комиссия, рассмотрев представленные участниками протоколы разногласий, не допустила предложенные обоими участниками редакции пунктов 5.6, 5.9, 8.2, и приняла редакции пунктов 1, 5.3, 5.7 проекта рамочного соглашения.

Довод заявителя о том, что заключение рамочных договоров с этими участ-никами на условиях, отличных от условий рамочных договоров других участников, ставит их в неравные условия, подлежит отклонению, так как подавая заявку на участие в закупке, участники оценивают все риски, которые у них могут возникнуть в связи с исполнением договорных обязательств и учитывают такие риски при предложении конкретных договорных условий поставки товара, соответственно, те участники, которые выразили согласие с проектом рамочного соглашения без про-токола разногласий, посчитали его условия приемлемыми для исполнения.

Частью 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на дей-ствия при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений, иных проводимых в соответствии с Законом №223-ФЗ закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данной нормы следует, что не любые действия при проведении торгов, за-

проса котировок, запроса предложений, иных закупок могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство, а только те, которые не соответствуют закону и негативным образом влияют на состояние конкуренции при проведении данных процедур.

Приведенные в жалобе аргументы о несоответствии обжалуемых действий статье 17 Закона о защите конкуренции не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы, закупка проведена в соответствии с законом. Нарушений, повлиявших на результат закупки, заказчиком не допущено.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Солид-товарные рынки» на действия АО «РусГидро Снабжение», закупочной комиссии общества, АО «ДГК» при проведении предварительного отбора на право заключения рамочных соглашений (договоров поставки) об участии в закрытых запросах цен на поставку топлива для нужд АО «ДГК» (извещение № 31705686538) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.