

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «РУССНАБ» (ОГРН: 1204400004820, ИНН: 4401197810, КПП: 440101001) (далее – ООО «РУССНАБ», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки форменной одежды для нужд Макрорегиона Волга (извещение № 32110887391, <http://zakupki.gov.ru>, процедура № RTS454-21043590700615) (далее – Запрос котировок),

в присутствии: представителя от филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность от 14.12.2021 № 6.1.12.24-03/174), представителя от ООО «РУССНАБ» - <...> (доверенность от 03.02.2022г. №35),

УСТАНОВИЛА:

24.01.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ФГУП «Почта России» о включении сведений об ООО «РУССНАБ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «РУССНАБ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 156002, Костромская область, город Кострома, проспект Текстильщиков, дом

73;

- идентификационный номер налогоплательщика: 4401197810;

- дата подведения итогов закупки: 14.12.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа: Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № RTS454-21043590700615/32110887391 от 14.12.2021г.

Сведения о договоре:

- поставка форменной одежды для нужд Макрорегиона Волга;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

14.11.10.129 одежда женская из кожи прочая;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 899 99,99 руб.;

- срок исполнения договора: с даты его подписания – до 30.04.2022г.

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам филиала ФГУП «Почта России» в регламентированный срок – 13.01.2022г. ООО «РУССНАБ» не представило Заказчику документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора, который соответствует требованиям, установленным в Положении о закупке.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 20.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Запроса котировок. Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 30.11.2021г.

17.12.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № RTS454-21043590700615/32110887391, согласно которому всего подано 5 (пять) заявок на участие в Запросе котировок, в том числе заявка ООО «РУССНАБ». На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок закупочной комиссией принято решение: по результатам подведения итогов запроса котировок победителем признается участник под номером заявки №2 ООО «РУССНАБ» ИНН 4401197810, предложение о цене которого составило 890 000,00 рублей (Восемьсот девяносто тысяч рублей 00 копеек), в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять

дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что Заказчик 22.12.2021г., в соответствии с пунктом 9.1.5 Положения о закупке, не позднее 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направил участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с пунктом 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

Согласно пункту 9.1.6 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9.1.7 Положения о закупке, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 Положения о закупке, но не более чем один раз.

Участником 27.12.2021г., согласно пункту 9.1.7 Положения о закупке, направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора.

Заказчиком 28.12.2021г., в соответствии с пунктом 9.1.8 Положения о закупке, повторно направлен проект договора и согласие учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника.

30.12.2021г. ООО «РУССНАБ» был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Представленная участником банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Заказчиком 10.01.2022г. был повторно направлен проект договора и в ЕИС размещено уведомление о том, что представленная участником банковская гарантия, не соответствует требованиям, установленным Положением о

закупке, и не может быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

10.01.2022г. ООО «РУССНАБ» был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора. Представленная Участником банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки ООО «РУССНАБ» не представлено Заказчику обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям, установленным в Положении о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям, установленным в Положении о закупке.

14.01.2022г. Заказчиком составлен Протокол № 32110887391-02 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса котировок.

В ходе рассмотрения обращения ООО «РУССНАБ» представлены пояснения, из которых следует, что непредоставление в установленные сроки обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям, установленным в Положении о закупке, произошло по причине не получения уведомления о несоответствии банковской гарантии Положению о закупке Заказчика.

Необходимо отметить, что банковская гарантия для обеспечения исполнения договора была подготовлена Участником 30.12.2021г.

Таким образом, не подписание ООО «РУССНАБ» договора в установленный срок было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью представления обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям, установленным в Положении о закупке Заказчика, в связи с не получением уведомления о несоответствии банковской гарантии Положению о закупке.

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «РУССНАБ» имелись намерения заключить договор и выполнить работы.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «РУССНАБ» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «РУССНАБ», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «РУССНАБ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «РУССНАБ» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом ФГУП «Почта России» запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки форменной одежды для нужд Макрорегиона Волга (извещение № 32110887391, <http://zakupki.gov.ru>, процедура № RTS454-21043590700615).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «РУССНАБ» (ОГРН: 1204400004820, ИНН: 4401197810, КПП: 440101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.

