

Решение № 018/07/18.1-535/2019

по результатам рассмотрения жалобы

09 июня 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России, Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя <...>, члены Комиссии: <...>. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

рассмотрев дело № 018/07/18.1-535/2019 по жалобе ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МУП г.Ижевска «Ижводоканал» (далее – Заказчик) и его закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме «№270 на право заключить договор на Оказание охранных услуг (физическая охрана) для нужд муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) – 31907995707, далее – закупка),

на заседании Комиссии 09.06.2019 в присутствии:

представителя ГКУ УР «РЦЗ УР» - <...> (по доверенности от 09.01.2019 № 7-юр),

представителя участника закупки ООО «ОП «Ирбис» - <...>. (по доверенности от 01.07.2018 № 21),

в отсутствие:

представителя Заявителя (уведомлен надлежащим образом – в деле имеется уведомление от 03.07.2019 № АА01-17-05/4666э),

представителя Заказчика (уведомлен надлежащим образом – в деле имеется уведомление от 03.07.2019 № АА01-17-05/4666э),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя.

Заявитель считает, что по результатам оценки заявки, поданной ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра», по показателю «Обеспеченность материально-техническими ресурсами: а) наличие собственной круглосуточной дежурной диспетчерской службы; б) наличие действующего Разрешения Роскомнадзора на использование радиочастот и радиочастотных каналов» критерия «Квалификация участников» закупочной комиссией Заказчика присвоено необоснованно низкое количество баллов, чем допущено нарушение требований статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель ГКУ УР «РЦЗ УР»,

с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился, считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

17.06.2019 ГКУ УР «РЦЗ УР» от имени Заказчика на основании соглашения от 18.01.2019 о передаче полномочий на осуществление закупок в ЕИС размещены извещение об осуществлении закупки и закупочная документация. Максимальная (начальная) цена установлена в размере **2 816 640, 00** рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 25.06.2019.

Дата рассмотрения первых частей заявок - 26.06.2019.

Дата рассмотрения вторых частей заявок - 26.06.2019.

Дата подведения итогов - 26.06.2019.

Согласно извещению и закупочной документации предметом закупки является оказание охранных услуг (физическая охрана) для нужд муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, поданных для участия в закупке, от 26.06.2019 заявки №№ 48906, 49019, 49040, поданные участниками закупки, признаны соответствующими требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок, поданных для участия в закупке, от 26.06.2019 (размещён в ЕИС 27.06.2019) заявки всех участников закупки, подавших заявки – ООО ОП «Ирбис», ООО «ЧОО «Ижевская служба безопасности», ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра», признаны соответствующими требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

В соответствии с итоговым протоколом от 26.06.2019 (размещён в ЕИС 28.06.2019) в результате оценки и сопоставления заявок, поданных для участия в запросе предложений, предложениям участников присвоены следующие итоговые позиции:

ООО ОП «Ирбис» (73,77 баллов) – победитель,

ООО «ЧОО «Ижевская служба безопасности» (68,8 баллов) – второе место,

ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра» (68 баллов) – третье место.

Согласно итоговому протоколу от 26.06.2019 по показателю «Обеспеченность материально-техническими ресурсами» критерия оценки «Квалификация участника» участнику закупки ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра» присуждено 68 баллов, в том числе на основании оценки следующих сведений:

- А) Наличие собственной круглосуточной дежурной диспетчерской службы – нет,
- Б) Наличие служебных ТС на праве собственности или ином основании (не менее 4 ед.) – есть,
- В) Наличие действующего Разрешения Роскомнадзора на использование

радиочастот и радиочастотных каналов – нет.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона о закупках указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно регистрационным данным, размещенным в ЕИС, Заказчик принадлежит к виду юридического лица, определенному в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках, является муниципальным унитарным предприятием.

Закупочная деятельность Заказчиком осуществляется на основании Положения о закупках (в редакции приказа от 05.06.2019 г. №166, далее – Положение о закупках, Положение).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учётом особенностей, установленных указанной статьёй, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя содержит указание на нарушение Заказчиком требований статьи 3 Закона о закупках, что указывает на наличие обстоятельства, предусмотренного пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, при котором участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия Заказчика.

На основании изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России полномочна рассматривать жалобу Заявителя в порядке, установленном статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт довод жалобы Заявителя необоснованным на основании следующего.

В соответствии с Положением о закупках запрос предложений в электронной форме осуществляется заказчиком в порядке, установленном разделом 6 Положения о закупках.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на

приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 47.3 Положения о закупках заявки, допущенные к участию в запросе предложений, оцениваются и сопоставляются с целью определить заявку, наиболее удовлетворяющую потребностям Заказчика в товаре, работе, услуге, в соответствии с критериями и порядком, которые установлены документацией.

Критерии и порядок оценки заявок установлены в пунктах 12, 10 информационной карты закупочной документации.

#### **Критерии оценки и сопоставления предложений, коэффициент значимости:**

*Для оценки заявок на участие в запросе предложений устанавливаются следующие критерии:*

<i>Критерий</i>	<i>Значимость критерия, %</i>
<b>1. Цена договора</b>	<b>50 %</b>
<b>1. Квалификация участников</b>	<b>50%</b>
• 1. Опыт оказания аналогичных услуг	20%
• 1. Наличие трудовых ресурсов (количество в штате предприятия лицензированных охранников не ниже 5 разряда)	20%
• 1. Обеспеченность материально-техническими ресурсами	60%

Оценка и сопоставление заявок производится с учетом применения приоритета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

## **Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений**

### **1. Цена договора – 50%.**

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена договора» («цена за единицу товара, работы, услуги»), определяется по формуле:

$$ЦБ_i = Ц_{\min} / Ц_i \times 100,$$

где ЦБ<sub>i</sub> - количество баллов по критерию;

Ц<sub>min</sub> - минимальное предложение из сделанных участниками закупки;

Ц<sub>i</sub> - предложение участника, которое оценивается.

Лучшему ценовому предложению автоматически присваивается значимость по указанному критерию, равная 80%.

### **2. Квалификация участников – 50%**

#### **2.1. Опыт оказания аналогичных услуг – 20%:**

4 - 5 договоров - 60 баллов.

2 - 3 договора - 40 баллов.

1 договор - 20 баллов.

Подтверждающим комплектом документов считается:

- Копии всех страниц подписанного договора (контракта) с указанием суммы договора (контракта);

- Копии всех подписанных актов сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг).

При отсутствии полного пакета документов, участник получает 0 баллов по данному показателю.

При выявлении факта предоставления недостоверных сведений участник получает 0 баллов по данному показателю.

#### **2.2. Наличие трудовых ресурсов (количество в штате предприятия лицензированных охранников не ниже 5 разряда) – 20%:**

*Подтвердить приложением копий документов о квалификации охранников.*

*10 - 12 человек - 60 баллов.*

*7 - 9 человек - 40 баллов.*

*6 человек - 20 баллов.*

*Подтверждающим комплектом документов на 1 сотрудника считается:*

*- Копия удостоверения частного охранника.*

*При отсутствии полного пакета документов, данные сотрудники к оценке по данному критерию не принимаются.*

*При выявлении факта предоставления недостоверных сведений участник получает 0 баллов по данному показателю.*

*2.3. Обеспеченность материально-техническими ресурсами – 60%:*

*а) Наличие собственной круглосуточной дежурной диспетчерской службы:*

*да - 20 баллов.*

*нет - 0 баллов.*

*б) Наличие служебных ТС на праве собственности или ином основании (не менее 4 ед.)*

*да - 20 баллов.*

*нет - 0 баллов.*

*в) Наличие действующего Разрешения Роскомнадзора на использование радиочастот и радиочастотных каналов.*

*да - 50 баллов.*

*нет - 0 баллов.*

*Согласно подпункту 12 пункта 3.2 информационной карты закупочной документации заявка на участие в закупке должна содержать документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в документации.*

*Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра» не содержала сведений о наличии собственной круглосуточной дежурной диспетчерской службы и действующего Разрешения Роскомнадзора на использование радиочастот и радиочастотных каналов, необходимых для оценки заявки по показателю «Обеспеченность материально-техническими ресурсами: а) наличие собственной круглосуточной дежурной диспетчерской службы; б) наличие действующего Разрешения Роскомнадзора на использование радиочастот и радиочастотных каналов» критерия «Квалификация участников» и*

представление которых было необходимо в силу требования подпункта 12 пункта 3.2 информационной карты закупочной документации.

Учитывая, что заявка участника закупки ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра» не содержала сведений о наличии собственной круглосуточной дежурной диспетчерской службы и действующего Разрешения Роскомнадзора на использование радиочастот и радиочастотных каналов, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что при оценке заявок у закупочной комиссии отсутствовали основания для присуждения названному участнику количества баллов по одноимённым показателям, соответствующего наличию указанных материально-технических ресурсов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что решение, принятое закупочной комиссией Заказчика по результатам оценки заявки участника ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра», основано на положениях закупочной документации, соответствует условиям Положения о закупках и не противоречит требованиям Закона о закупках.

Руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО ЧОП «Охранное агентство «Кобра» на действия заказчика – МУП г.Ижевска «Ижводоканал» и его закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме «№270 на право заключить договор на Оказание охранных услуг (физическая охрана) для нужд муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок – 31907995707) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии: \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

<...> (3412) 57-22-58