

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу №012/06/99-744/2023

25 августа 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии <...> - заместитель руководителя - начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов; члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 10.08.2023 №164/23 и на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в отношении заказчика – Государственного бюджетного учреждения культуры Республики Марий Эл «Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности» (далее — ГБУК РМЭ «Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности») при заключении контракта по услуги теплоснабжения и поставки горячей воды (реестровый номер контракта в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 2121502999623000001 от 13.01.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило обращение АСО «Общественный контроль» от 03.08.2023 вх. №5639-ЭП/23 о возможном нарушении ГБУК РМЭ «Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности» сроков размещения информации в ЕИС.

Марийским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки в отношении ГБУК РМЭ «Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности».

В результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе Комиссия установила следующее.

ГБУК РМЭ «Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности» проведена закупка у

единственного поставщика на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и 13.01.2023 Заказчиком с МУП «Йошкар-Олинская теплоэлектростанция №1» МО Город Йошкар-Ола заключен контракт №1038 по услугам теплоснабжения и поставки горячей воды, по цене контракта 1300000,00 рублей (далее — Контракт).

Пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика заключить контракт без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком при осуществлении закупок товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.

На основании пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения (в редакции N 81 от 30.12.2021 г., действовавшей на момент заключения контракта).

В соответствии с пунктом 9.1. контракта, контракт вступает в силу с момента его подписания, распространяется на отношения сторон, возникшие с 01.01.2023, действуют в части исполнения теплоснабжающей организации обязательств по поставке тепловой энергии и теплоносителя (горячей воды) по 31.12.2023, в части исполнения Потребителем обязательств по оплате тепловой энергии и теплоносителя (горячей воды) до полного их исполнения.

Статьей 6 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

1. наименование заказчика;
2. источник финансирования;
3. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
5. дата заключения контракта;
6. объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
7. наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения

Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фото-фондов и

аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

8. информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
9. копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
10. информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);
11. информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения; 12) идентификационный код закупки;
13. документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
14. решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
15. иная информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила), устанавливающие порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для

включения в реестр контрактов.

Согласно пункта 11 Правил в реестр контрактов в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению, в том числе:

а) информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги

в) информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту.

Комиссией установлено, что в разделе «Вложения» реестровой записи контракта в единой информационной системе №2121502999623000001, Заказчиком 05.07.2023 размещен акт приемки-передачи №Т1038-05/01 от

31.05.2023, подписанный заказчиком, ответственным лицом заказчика
05.06.2023.

Так же платежное поручение №703807 от 14.06.2023, размещено Заказчиком
лишь только 11.07.2023.

Из пояснений Заказчика следует, что нарушение срока размещения
документов в ЕИС связано с отсутствием сотрудника, обладающего
определенными познаниями в области государственных закупок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком нарушены
требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, поскольку акт
приемки-передачи №Т1038-05/01 от 31.05.2023, платежное поручение №703807
от 14.06.2023 должны были направлены Заказчиком в реестр контактов в срок
не позднее 12.06.2023, 25.06.2023 соответственно.

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки административного
правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена
частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о
контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. №
1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок
товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб,
контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров,
работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных
учреждений, специализированных организаций, операторов электронных
площадок, операторов специализированных электронных площадок и о
внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и
внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний,
представлений», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – ГБУК РМЭ «Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности» при заключении контракта №1038 по услуги теплоснабжения и поставки горячей воды (реестровый номер контракта в единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 2121502999623000001 от 13.01.2023) нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.
2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении ответственного должностного лица ГБУК РМЭ

«Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности».

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: