

РЕШЕНИЕ № 65

21 мая 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю,

в присутствии представителей:

ОАО «Востоксельэлектросетьстрой» – (доверенность от 23.07.2013 № 16), ... – директор.

ОАО «РАО Энергетические системы Востока»- ... (доверенность от 20.05.2014 № 688),

рассмотрев жалобу ОАО «Востоксельэлектросетьстрой» на действия закупочной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на строительство КЛ-110 кВ для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ для нужд ОАО «ДРСК» по лотам, материалы дела **8-01/116**,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ОАО «Востоксельэлектросетьстрой» (далее – Общество) на действия закупочной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого аукциона (извещение № 31400977482) на право заключения договора подряда на строительство КЛ-110 кВ для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ для нужд ОАО «ДРСК» по лотам:

- лот № 1 «Строительство КЛ-110 кВ «ТЭЦ Восточная – 1Р», «ТЭЦ Восточная – 2Р-СИ-Зел.уг (оп.9) (для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ)»;

- лот № 2 «Строительство КЛ-110 кВ «ТЭЦ Восточная – 2Р», «ТЭЦ Восточная – СИ» (для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ)», в части отказа обществу в доступе к участию в аукционе.

В заседании Комиссии представители заявителя в полном объеме поддержали

доводы жалобы, указав, что решение закупочной комиссии об отклонении заявки Общества в связи с наличием существенных несоответствий в оформлении заявок

является незаконным.

По мнению заявителя, согласно Положению о закупке продукции для нужд ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (протокол от 09.07.2012 № 9) (далее – Положение), закупочная комиссия обязана истребовать недостающие документы у участников закупки. Пунктом 2.7.2.2. аукционной документации предусмотрено, что в рамках отборочной стадии закупочная комиссия может запросить у участников аукциона разъяснения или дополнения их аукционных заявок, в том числе предоставление отсутствующих документов. В нарушение требований подпункта б) пункта 7.2.2.3 Положения, аукционная документация не содержит четких и определенных требований к перечню документов, представляемых участниками закупки в отношении субподрядных организаций.

Представитель организатора закупки доводы жалобы отклонил, пояснив, что основанием отказа Обществу в допуске к участию в открытом аукционе послужило непредставление предусмотренных закупочной документацией документов в отношении привлекаемых Обществом к выполнению работ субподрядных организаций.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При этом, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически

эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупках, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

14.03.2014 ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (далее – организатор закупки) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31400977482 о проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на строительство КЛ-110 кВ для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ для нужд ОАО «ДРСК» по лотам:

- лот № 1 «Строительство КЛ-110 кВ «ТЭЦ Восточная – 1Р», «ТЭЦ Восточная – 2Р-СИ-Зел.уг (оп.9) (для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ)»;

- лот № 2 «Строительство КЛ-110 кВ «ТЭЦ Восточная – 2Р», «ТЭЦ Восточная – СИ» (для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ)», закупочная документация. Начальная (предельная) цена аукциона по лоту № 1 – 164158076,00 без НДС, по лоту №2 – 23809653,00 без НДС. Срок окончания приема заявок - 04.04.2014. Рассмотрение заявок – 06.05.2014. Проведение аукциона на ЭТП – 07.05.2014.

На участие в аукционе по лоту № 1 поданы заявки ОАО «Востоксельэлектросетьстрой», ОАО «Гидроэлектромонтаж», ООО «Дальний Восток Энергосервис», ООО «МонтажЭлектроСервис», ООО «ПСК «Тепло Центр Строй», по лоту № 2 поданы заявки ОАО «Востоксельэлектросетьстрой», ОАО «Гидроэлектромонтаж», ООО «Дальний Восток Энергосервис» ОАО «Дальтехэнерго», ООО «МонтажЭлектроСервис», ООО «ПСК «Тепло Центр Строй». Заявка ОАО «Востоксельэлектросетьстрой» отклонена, так как признана несоответствующей требованиям аукционной документации (протокол от 06.05.2014 № РАО/Ц-30/ОА-Р).

В соответствии с подпунктом 7.7.7.1 пункта 7.7.7. Положения рассмотрение заявок на участие в аукционе осуществляется в порядке, аналогичном порядку, указанному в подпунктах 7.2.8.1, 7.2.8.2, 7.2.8.3, 7.2.8.5.

Согласно подпункту 7.2.8.5 пункта 7.2.8 Положения в рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия: затребование от участников закупки разъяснения положений конкурсных заявок и представления недостающих документов (при необходимости). При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа конкурсной заявки, включая изменение коммерческих условий конкурсной заявки или технических условий конкурсной заявки; проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен Участник, представивший данную заявку; проверка Участника конкурса на соответствие требованиям конкурса (в случае, если предварительный квалификационный отбор не проводился).

В соответствии с пунктом 2.7.1.2 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок включает отборочную стадию, в рамках которой закупочная комиссия проверяет правильность оформления аукционных заявок и их соответствие требованиям аукционной документации по существу, соответствие Участников требованиям закупочной документации (в том числе, правоспособность, квалификация).

В рамках отборочной стадии закупочная комиссия может запросить у участников аукциона разъяснения или дополнения их аукционных заявок, в том числе представления отсутствующих документов (п.2.7.2 аукционной документации).

Предусмотренная Положением и аукционной документацией возможность запросить у участника дополнительные документы является правом, а не обязанностью закупочной комиссии и не освобождает участника от обязанности соблюдения требований аукционной документации к оформлению и подаче заявки.

Подпунктом 2.5.1.1. пункта 2.5.1 аукционной документации к участникам торгов установлены общие требования, в числе которых требования, содержащиеся в пункте 4.1.18 информационной карты, и требования о предоставлении документов, перечисленных в пункте 4.1.19 информационной карты.

Из пункта 2.5.2 документации следует, что участие в аукционе могут принимать генеральные подрядчики, при условии, что привлекаемые им субподрядные организации отвечают требованиям подраздела 2.5. аукционной документации и иным требованиям данного пункта. Доказывание соответствия привлекаемых субподрядчиков установленным требованиям возлагается на участника торгов.

Подпунктом б) пункта 2.5.2.5 предусмотрено предоставление в составе заявки сведений, подтверждающих указанные обстоятельства.

Из буквального прочтения данных положений аукционной документации следует, что подтверждение соответствия привлекаемых участником аукциона к выполнению договора субподрядных организаций требованиям аукционной документации осуществляется в том же порядке, что и подтверждение соответствия этим требованиям самого участника, соответственно, аукционная

заявка участника должна включать документы и сведения о субподрядных организациях в соответствии с пунктами 4.1.18, 4.1.19 информационной карты.

Доводы заявителя о неясности и неоднозначности формулировок документации относительно порядка подтверждения соответствия субподрядных организаций установленным требованиям не могут быть приняты Комиссией во внимание, поскольку претендент на участие в закупке присомнений в содержании положений документации вправе запросить у заказчика соответствующие разъяснения перед подачей заявки. В данном случае Общество за разъяснениями названных положений не обращалось.

Пунктом 2.7.2.5 аукционной документации установлено, что закупочная комиссия по результатам проведения отборочной стадии отклоняет аукционные заявки, которые в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению.

В аукционной заявке Общества указано на привлечение для выполнения работ, предусмотренных договором, субподрядных организаций – ООО «Авто Реал ДВ», ООО «СпецРемСтрой». Вместе с тем, документы о выполнении данными организациями аналогичных по характеру и объему работ (услуг), справки о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения договора, о кадровых ресурсах, которые будут привлечены в ходе выполнения договора в составе заявки не представлены, в связи с чем отклонение закупочной комиссией заявок Общества является правомерным.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Востоксельэлектросетьстрой» на действия закупочной комиссии ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого

аукциона (извещение № 31400977482) на право заключения договора подряда на строительство КЛ-110 кВ для технологического присоединения электростанция типа ГТУ ТЭЦ для нужд ОАО «ДРСК» по лотам, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.