

Директору филиала АО "Газпром  
газораспределение Липецк"  
в г. Грязи

<....>

## **ПРОТОКОЛ № 048/04/9.21-12/2021**

### **об административном правонарушении**

«18» января 2021  
Липецк

г.

Протокол составлен <....> в отношении **директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи <....>** по признакам совершения юридическим лицом АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001) административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <....> (вх. № 655-з от 02.12.2020 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (далее - АО «Газпром газораспределение Липецк», газораспределительная организация, Общество) по вопросу несоблюдения пп. «б» п. 98 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила).

Из материалов следует, что между <....> и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи был заключен договор № <....> о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <....> (далее - объект), а также были выданы технические условия № <....> . как неотъемлемое приложение к договору.

Согласно пп. «б» п. 98 Правил, исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»

<....> от имени заявителя посредством электронной почты в адрес филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи было подано заявление о проведении 02.12.2020 г. в 10:00 мониторинга выполнения заявителем выданных технических условий в соответствии с пп. «б» п. 98 Правил и что свидетельствует об уведомлении о начале и окончании СМР на объекте.

Однако, как следует из заявления, 01.12.2020 года от Общества поступило письмо о том, что в связи с большим объемом работ по осуществлению технологического надзора на строящихся и реконструируемых объектах сетей газораспределения и газопотребления газораспределительная организация не имеет возможности обеспечить явку представителя 02.12.2020 г. к 10.00 для осуществления мониторинга выданных технических условий. Филиал готов направить своего представителя по указанному адресу для осуществления мониторинга выданных технических условий 04.12.2020. Просим вас сообщить время с 9.00 до 16.00 в указанную дату.

Однако 02.12.2020 года <....> получил письмо от Общества (№гп-08-255) о том, что согласно договору с Плотниковым И.В. по объекту составляет 8 месяцев. Филиал сообщает, что 04.12.2020 г. нецелесообразно проводить мониторинг выданных технических условий И.В. Плотникову, так как сеть газораспределения до границ земельного участка заявителя не готова. В настоящее время проводится работа по проектированию сети газораспределения до границ земельного участка заявителя. Строительно-монтажные работы данной сети ориентировочно будут выполнены в декабре 2020 года, о чем Вы будете уведомлены надлежащим образом.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи имеются признаки нарушения пп. «б» п. 98 Правил.

Порядок подключения (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения определен в пункте 3 Правил:

1. направление заявителем исполнителю (газораспределительной

организации) запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

2. выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

3. заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении;

4. выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

5. составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

6. осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с пунктом 59 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Пунктом 62 Правил №1314 предусмотрено, что договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Существенные условия договора о подключении установлены пунктом 83 Правил, к числу которых относится перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий.

В соответствии с пунктом 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ о

градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Пунктом 98 Правил № 1314 к обязанностям исполнителя отнесено:

а) осуществление действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

**б) осуществление мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении.** Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществление действий по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта);

г) направление заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (не позднее 10 дней после запроса заявителя);

д) уведомление заявителя об окончании срока действия договора о подключении (не позднее 20 рабочих дней до даты подключения).

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 Заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил №1314 представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании,

о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);в)в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г)обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Таким образом, осуществление газораспределительной организацией мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении является **одним из этапов подключения объектов капитального строительства** к сети газораспределения до осуществления подключения объекта капитального строительства к сетям в установленный договором срок. Указанный этап завершается составлением акта, подтверждающего готовность сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), без которого газораспределительная организация не вправе согласно подпункту «в» пункта 98 Правил № 1314 осуществить действия по **фактическому подключению** (технологическому присоединению) объектов заявителя. Сроки же фактического присоединения ограничены условиями договора.

При этом сроки проведения мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении ограничены лишь тем, что не должны быть проведены позднее, чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения. Таким образом, обязанность по проведению данных работ, согласно п.5 Договора не ограничена более ранними сроками в пределах срока подключения, нежели чем за 14 дней до его окончания.

13.01.2020 года в адрес Липецкого УФАС России поступили дополнительные письменные пояснения, с приложением письма АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи от 22.12.2020 г о координатах точки подключения объекта <....>.

Заявитель в письменных пояснениях указывает, что газораспределительная организация данным письмом нарушила сроки, установленные п.86 Правил №1314.

Однако, в ред. от. 19.03.2020 года п. 86 указанных правил звучит следующим образом - в течение 5 рабочих дней после окончания разработки проектной документации, но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), установленных в договоре о подключении, исполнитель направляет информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения) заявителю.

В рассматриваемом случае срок получения заявителем данных о координатах точки подключения и не превышает установленные Правилами №1314 сроков.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировки газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного

правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с приказом АО «Газпром газораспределение Липецк» от, <...> приступил к исполнению должностных обязанностей директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи с 31.03.2018 г. и занимал данную должность до 15.04.2018 г.

В соответствии с приказом АО «Газпром газораспределение Липецк» <...> . занял должность директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи с 16.04.2018 г. на постоянной основе.

В соответствии с п. 2.18 должностной инструкции директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи, директор обязан: организовывать и контролировать работу по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

На момент направления АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи должностные обязанности <...>. исполнял обязанности директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи, а, следовательно, в соответствии с занимаемой им на тот момент должностью и в силу п. 2.18 должностной инструкции несет ответственность за действия, совершенные филиалом АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование

собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Место совершения административного правонарушения - <....>.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела: 02.12.2020 г.

Липецким УФАС России установлено, что у директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но ей не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

29.12.2020 года в адрес <....> было направлено уведомление о составлении протокола, с указанием даты и времени явки - 18.01.2021 г. к 11.00. Согласно отчету об отслеживании отправления АО «Почта России» ПС «Регион курьер+» данное уведомление было получено 12.01.2021 года, таким образом должностное лицо <....> уведомлен должным образом, однако на составление протокола не явился, каких-либо дополнительных заявлений и ходатайств от него в адрес Липецкого УФАС не поступало.

Протокол составлен в отсутствие <....>



<...>

---