

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

# Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-117-2015

Резолютивная часть решения оглашена 17 ноября 2015 года. г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 20 ноября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело №02-08-117-2015 по признакам нарушения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя представителя Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (по доверенности) - В., в отстутствии представителя ООО «Техстройнадзор», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 09.10.2015 года поступила жалоба ООО «Техстройнадзор» на действия Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (далее также – Фонд капитального ремонта) при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016, противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из текста жалобы, 30.09.2015 года на сайте [fondcr46.ru](http://fondcr46.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016. 02.11.2015 года руководителем ООО «Техстройнадзор» был подан конверт с заявкой на участие в вышеуказанном конкурсе. Организатором торгов руководителю ООО «Техстройнадзор»

дана расписка в приеме и регистрации заявки на участие в вышеуказанном конкурсе. Заявка общества зарегистрирована в журнале регистрации заявок под номером ПСД-001/2016-002. Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №ПСД — 001/2016, конверт с заявкой ПСД-001/2016-002 не вскрывался в связи с несоответствием оформления конверта требованиям п.24 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденному Постановлением Администрации Курской области №419-па от 11.07.2014 года.

Заявитель считает, что отказ от вскрытия конверта и соответственно, недопуск к участию в торгах ООО «Техстройнадзор» нарушает его законные права, и противоречит Порядку привлечения подрядных организаций, утвержденному Постановлением Администрации Курской области №419-па от 11.07.2014 года.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

30 сентября 2015 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» [fondcr46.ru](http://fondcr46.ru) размещены извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016 и конкурсная документация.

Конкурс проводится на основании Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Порядок привлечения подрядных организаций).

Организатором конкурса согласно указанного постановления Администрации определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Конкурсная документация разработана организатором конкурса и утверждена генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Срок окончания подачи заявок на конкурс был установлен до 02 ноября 2015 года включительно, дата вскрытия конвертов – 03 ноября 2015 года.

В течении срока приема заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016 были поданы заявки следующих претендентов: ООО НПСФ «Бекар» и ООО «Техстройнадзор».

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе с реестровым номером ПСД — 001/2016 от 03 ноября 2015 года, на участие в конкурсе подано 2 конверта с заявками, однако конверт с заявкой №ПСД-001/2016-002 не вскрывался и данная заявка отклонена ввиду несоответствия п.24 Порядка привлечения подрядных организаций.

Протоколом оценки заявок и определения победителя вышеуказанного конкурса от

10.11.2015 г. конкурс признан несостоявшимся и принято решение о заключении договора с единственным участником вышеуказанного открытого конкурса — ООО НПСФ «Бекар».

На заседании Комиссии Курского УФАС России представитель Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» пояснила, что на участие в открытом конкурсе ПСД-001/2016 было подано 2 конверта с заявками, которые зарегистрированы секретарем конкурсной комиссии. Процедура вскрытия конвертов с заявками осуществлялась 03.11.2015 года. На заседании конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе с реестровым номером ПСД-001/2016 членами конкурсной комиссии единогласно было принято решение отклонить заявку №ПСД-001/2016-002, в связи с тем, что на конверте не указано наименование участника открытого конкурса, почтовый адрес, что не соответствует требованиям п.24 Порядка привлечения подрядных организаций. Представитель заказчика пояснила, что секретарь, принимая конверты с заявками, осуществляет техническую функцию по приему конкурсных заявок и их регистрации по времени поступления, а на вскрытии конвертов конкурсная комиссия коллегиально принимает решение о допуске или об отказе в допуске участников конкурса.

Как следует из пояснений представителя заказчика, договор по результатам проведенного открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016, по состоянию на дату рассмотрения дела не заключен.

Выслушав объяснения организатора торгов, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па утвержден Порядок привлечения фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуги (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно данного нормативного акта организатором открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по замене лифтового оборудования многоквартирных домов на территории города Курска определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

В соответствии с нормами Постановления Администрации № 419-па организатор конкурса разрабатывает конкурсную документацию по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения соответствующих работ и публикует информацию о проведении конкурса и конкурсную документацию (п.14, 16).

Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016 была утверждена Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в 2015 году и размещена на официальном Фонда.

Начальная (максимальная) цена договора — 9 256 972 руб. Срок окончания подачи заявок был установлен 02.11.2015 года включительно.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запросов котировок цен на товары, запросов предложений, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пунктам 23, 24 Порядка привлечения подрядных организаций и конкурсной документации открытого конкурса участник открытого конкурса подает конкурсную заявку в произвольной форме с приложением: документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего конкурсную заявку; копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица (физического лица в качестве индивидуального предпринимателя); документов, предусмотренных конкурсной документацией. Конкурсная заявка представляется в письменной форме в запечатанном конверте с описью документов, в сроки и по адресу, указанные организатором открытого конкурса в извещении о проведении открытого конкурса. При этом на конверте указывается наименование открытого конкурса, на участие в котором подается данная конкурсная заявка, а также наименование участника открытого конкурса, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя).

Как подтверждается материалами дела, заявителем в нарушение п.24 Порядка привлечения подрядных организаций на почтовом конверте не указано наименование участника открытого конкурса и почтовый адрес. В то же время, указано наименование открытого конкурса и реквизиты организатора торгов.

В соответствии с пунктами 26, 28 Порядка привлечения подрядных организаций и конкурсной документации открытого конкурса каждая конкурсная заявка, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении открытого конкурса, регистрируется организатором открытого конкурса в журнале регистрации конкурсных заявок в день ее поступления. Публично в день, во время и в месте, указанных в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с конкурсными заявками.

Пунктами 30, 31 Порядка привлечения подрядных организаций предусмотрено, что Конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие требованиям, установленным Порядком и отклоняет конкурсную заявку, если:

- конкурсная заявка не соответствует требованиям конкурсной документации или Порядка;
- поступило более одной конкурсной заявки на один конкурс и (или) наличия в конкурсной заявке нескольких различных ценовых вариантов от одного участника;
- сведения, содержащиеся в документах, являются недостоверными;

- в представленных участником документах имеются подчистки и (или) исправления. .

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 03.11.2015 года, для участия в вышеуказанном конкурсе подана и зарегистрировано 2 заявки. При этом, по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе решением конкурсной комиссии допущен 1 участник.

Как подтверждается материалами дела, ООО «Техстройнадзор» подало заявку для участия в конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016, 02.11.2015 года за регистрационным номером ПСД-001/2016-002, что подтверждается записью в журнале регистрации заявок и распиской, выданной руководителю ООО «Техстройнадзор» секретарем конкурсной комиссии.

Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе с реестровым номером ПСД-001/2016 от 03.11.2015 года, заявка №ПСД-001/2016-002 отклонена. Причиной отклонения заявки является не соответствие требованиям п.24 Порядка привлечения подрядных организаций, а именно: на конверте не указано наименование участника открытого конкурса, почтовый адрес. В то же время, основания отклонения конкурсных заявок определены п.31 Порядка привлечения подрядных организаций и такое основание как отсутствие на конверте наименования участника открытого конкурса, почтового адреса в вышеуказанном пункте Порядка привлечения подрядных организаций отсутствует.

Как подтверждено материалами дела и указано в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе с реестровым номером ПСД-001/2016 от 03.11.2015 года, конверт с заявкой №ПСД-001/2016-002 не вскрывался Комиссией. Таким образом, конкурсная комиссия не имела возможности рассмотреть содержащуюся в данном конверте заявку на участие в конкурсе на предмет ее соответствия требованиям конкурсной документации и принять обоснованное решение о допуске либо отказе в допуске к участию в торгах. В связи с тем, что заявка была принята секретарем конкурсной комиссии и зарегистрирована, конкурсная комиссия в ходе процедуры вскрытия конкурсных заявок исходя из требований п.28 Порядка проведения торгов должна была вскрыть конверт с заявкой №ПСД-001/2016-002 и принять решение о допуске или недопуске заявки подавшего заявку участника торгов до участия в вышеуказанном конкурсе.

В связи с вышеизложенным, указанные действия организатора торгов Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице конкурсной комиссии по проведению вышеуказанного открытого конкурса противоречат п.28 Порядка проведения торгов, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па и создает препятствия для участия в торгах ООО «Техстройнадзор».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49, ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Техстройнадзор» частично обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016 нарушившим п.28 Порядка проведения торгов, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па.

3. Выдать организатору торгов - Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД — 001/2016 предписание об отмене протокола вскрытия конвертов от 03.11.2015 г. и протокола оценки заявок и определения победителя открытого конкурса от 10.11.2015г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

## **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **ПРЕДПИСАНИЕ**

#### **об отмене протоколов**

Предписание объявлено 17 ноября 2015 года.

Предписание изготовлено 20 ноября 2015 года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании

своего решения по делу №02-08-117-2015 о нарушении организатором торгов в лице конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД—001/2016 п.28 Порядка проведения торгов, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений п.28 Порядка проведения торгов, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па организатору торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице созданной им конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Курской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией №ПСД—001/2016, в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения предписания отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в указанном открытом конкурсе от 03.11.2015 г. и протокол оценки заявок и определения победителя открытого конкурса от 10.11.2015 года.

2. При повторном оформлении протоколов по указанным торгам Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице конкурсной комиссии обеспечить вскрытие заявки, зарегистрированной под №ПСД-001/2016-002 и раскрытие информации о конкурсном предложении участника торгов ООО «Техстройнадзор». Дальнейшее проведение конкурса осуществлять в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Постановления Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па.

3. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее **трех рабочих дней** с даты его исполнения.

4. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии –

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*Примечание: Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии