

Решение

по делу №06/578-17-РНП

о включении информации

в реестр недобросовестных поставщиков

31.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Крымской таможни (далее также — Заявитель, Заказчик) В. А. Павленко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Отопительная техника» (далее – Ответчик, ООО «Отопительная техника») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя № 13-09/02292 от 15.03.2017 (вх. №1175 от 20.03.2017) о включении информации об ООО «Отопительная техника» (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка водонагревателей для нужд Крымской таможни» (извещение №0175100000816000086) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Крымской таможни о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Отопительная техника» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 17.02.2017 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «Отопительная техника» взятых обязательств по поставке водонагревателей для нужд Заказчика.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/578-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 21.03.2017 №06/2133, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 26.07.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 1 968 000,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 05.08.2016 00:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 11.08.2016; дата проведения Аукциона: 15.08.2016;
- на участие в Аукционе подано 8 заявок, из них 5 заявок отклонено;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 3 участника, снижение начальной

(максимальной) цены контракта составило 26,32%.

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.08.2016 №0175100000816000086-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Отопительная техника» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 1 450 089,95 рублей.

Итоговый протокол размещен Заказчиком в единой информационной системе 18.08.2016 16:54.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Крымской таможней и ООО «Отопительная техника» заключен Контракт №0175100000816000086-0609912-03 на поставку водонагревателей для нужд Крымской таможни от 14.09.2016 (далее - Контракт), размещенный в единой информационной системе 15.09.2016 16:36, номер реестровой записи [17730705060_16000076](#).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее: «...

Крымской таможней был проведен аукцион в электронной форме «Поставка водонагревателей для нужд Крымской таможни» (извещение № 0175100000816000086).

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона №0175100000816000086 - 3 от 18.08.2016г, между Крымской таможней и Обществом с ограниченной ответственностью «Отопительная техника» был заключен государственный контракт № 0175100000816000086 - 0609912 - 03 от 14.09.2016 г на поставку водонагревателей для нужд Крымской таможни (далее - Контракт).

В соответствии с Контрактом Поставщик обязался:

- поставить Заказчику водонагреватели (далее - Оборудование) в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к Контракту);
- поставить качественное, комплектное Оборудование, в объеме и в сроки в соответствии с условиями Контракта;
- предоставить гарантийный срок на поставляемое Оборудование 12 месяцев с даты поставки Оборудования;
- обеспечить соответствие поставляемого Оборудования техническим требованиям Заказчика и техническим условиям производителя при ее эксплуатации и хранении в течение срока, оговоренного в сопроводительной документации на Оборудование, и нести все расходы по замене дефектного Оборудования, выявленного Заказчиком в течение гарантийного срока, если дефект не обусловлен условиями хранения или неправильной эксплуатацией;
- своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении государственного контракта.

Однако, обязательства по Контракту ООО «Отопительная техника» не выполнены.

Крымской таможней в адрес ООО «Отопительная техника» было направлено письмо №13 -09/10150 от 19.10.2016г, в соответствии с которым Поставщику необходимо было проинформировать Заказчика о своем намерении поставить Оборудование, в том числе и о сроках поставки.

Также, ООО «Отопительная техника» было уведомлено о нарушении сроков поставки Оборудования (согласно пункта 4.1 Контракта - поставка должна быть произведена в соответствии со Спецификацией в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с даты заключения Сторонами государственного контракта).

Поставщик оставил указанное письмо без ответа.

На основании изложенного, в соответствии с разделом 10 Контракта, пунктом 9 статьи 95 Закона, а также пунктом 3 статьи 715. пунктом 3 статьи 723 Гражданского кодекса Российской Федерации Крымской таможней принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Дата расторжения контракта 10.03.2017 года

...» (цитаты из обращения Заявителя).

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что Заказчиком в адрес Ответчика 24.01.2016 за исх. №03-15/00525 направлено требование об уплате неустойки, предусмотренной Контрактом, в размере 495 930,76 рублей за просрочку поставки товара. Аналогичное письмо с требованием об уплате неустойки в размере 609 037,78 рублей и штрафа в размере 145 009 было направлено 16.02.2017.

На заседании Комиссии представитель Заказчика подтвердил информацию о неуплате Ответчиком начисленных неустойки и штрафа.

Учитывая изложенное Заказчик 17.02.2017 принял Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0175100000816000086-0609912-03, которое заказным письмом от 17.02.2017 за исх. №13-09/01522 направил Ответчику. Согласно почтовому уведомлению данное письмо доставлено и получено Ответчиком 27.02.2017.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в разделе 10 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе ООО «Отопительная техника» надлежаще уведомлено о принятии Заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0175100000816000086-0609912-03 от 17.02.2017 – 27.02.2017 и вступило в силу 10.03.2017, Контракт считается расторгнутым.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/578-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 21.03.2017 №06/2133, направленным ООО «Отопительная техника» в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

ООО «Отопительная техника» предоставило возражение на обращение Крымской таможни о включения о нём информации в реестр недобросовестных поставщиков следующего содержания: «...Выполнить обязательства по контракту №017500000816000086-0609912-03 от 14.09.16 поставка водонагревателей ООО «Отопительная

техника» не может в виду сложившихся обстоятельств не преодолимой силы. На другой день после подписания контракта на поставку водонагревателей изготовитель водонагревателей ООО «Термекс» сообщил что такого количества 150 шт. емкостью 30 литров водонагреватели у них нет в наличии в связи с поломкой конвейера. Взамен предложили с такими же параметрами только емкостью 50 литров и гарантией 5 лет, (у 30 литровых водонагревателей гарантия была 3 года). Крымской таможне было предложен за те же деньги с теми же техническими данными, но большим объемом горячей воды и лучшими гарантийными обязательствами. Но Крымская таможня отказалась от такого предложения которое ООО «Отопительная техника» отправляла «Крымской таможне». Крымская таможня приняла решение ждать когда заработает завод то есть запустят конвейер по производству 30 литровых водонагревателей. В начале декабря конвейер за работал но завод поднял отпускную цену которая почти что сравнялась с Ценой контракта, помимо водонагревателей по условию контракта нам нужно было ещё поставить 300 гибких рукавов длиной каждый рукав по 2 метра, плюс доставка, из г. Санкт-Петербурга, разгрузка. И мы выходили в минус 218 078 рублей. Переговоры с заводом о снижении цены ни к чему не привели. ООО «Термекс» сам вышел на «Крымскую таможню» и пытался сам договориться о прямой поставке водонагревателей переговоры не к чему не привели но цену так и не снизили. ...» (цитата).

К возражению Ответчик приложил информационные письма от завода производителя водонагревателей о приостановке производства водонагревателей с 01.09.2016 по 30.11.2016.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Крымской таможней в отношении ООО «Отопительная техника» (ИНН: 9108000997, КПП: 910801001, адрес (...)) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком 17.02.2017 Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0175100000816000086-0609912-03 на поставку водонагревателей (номер реестровой записи 17730705060 16 000076), заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка водонагревателей для нужд Крымской таможни» (извещение №0175100000816000086), сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Отопительная техника» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.