

РЕШЕНИЕ

04 февраля 2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - <...>, заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии: - <...>, ведущий специалист-эксперт,

- <...>, специалист 1 разряда

рассмотрев дело № 99-4430-09/5 по признакам нарушения ЗАО «Энергетика и Связь Строительства» (далее — ЗАО «ЭиСС») (445691, РФ, Самарская область, г. Тольятти, ул. Белорусская, 33, ИНН 6320005633) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее — Самарское УФАС России) поступило заявление ЗАО «Автомобилист» (исх. № 197 от 29.04.2009 г.) на действия ЗАО «ЭиСС», выразившиеся в нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель Самарского УФАС России приказом № 351 от 20.07.2009г. возбудил в отношении ЗАО «ЭиСС» дело № 99-4430-09/5 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Заявитель пояснил, что с 01.01.2009г. со стороны ЗАО «ЭиСС» произошло повышение на оплату теплоснабжения в отношении потребителей. В адрес ЗАО «Автомобилист» поступило предупреждение об отключении тепловых сетей. Заявитель считает, что ЗАО «ЭиСС» своими действиями нарушает права и интересы потребителей, в том числе ЗАО «Автомобилист».

ЗАО «ЭиСС» пояснило, что в расчетах с ЗАО «Автомобилист» за тепловую энергию применяло тариф, установленный для потребителей ОАО «ТЕВИС» в связи с тем, что ЗАО «ЭиСС» не является энергоснабжающей организацией. Тепловую энергию ЗАО «ЭиСС» приобретает как абонент у ОАО «ТЕВИС» по договору энергоснабжения и рассчитывается по тарифу, утвержденному для потребителей ОАО «ТЕВИС». Объем планируемого потребления превышает объемы фактического потребления ЗАО «ЭиСС». В связи с тем, что на балансе ЗАО «ЭиСС» имеются тепловые сети, а в непосредственной близости от этих сетей расположены иные потребители, которые имеют потребность в потреблении теплоресурса, ЗАО «ЭиСС» передает излишки договорного объема теплоресурсов таким потребителям.

Заседание Комиссии состоялось 21.01.2010г. Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения сторон, Комиссия установила следующее.

25 марта 2009г. ЗАО «ЭиСС» направило в адрес ЗАО «Автомобилист» предупреждение (исх. № 236 от 25.03.2009г.) об отключении с 30 марта 2009г. от тепловых сетей и расторжении договора в одностороннем порядке, в случае неоплаты задолженности по договору на снабжение тепловой энергией в горячей воде от сетей ЗАО «ЭиСС».

Согласно письменным объяснениям ЗАО «ЭиСС» (исх. № 795 от 20.08.2009г.) по состоянию на 30 марта 2009г. у ЗАО «Автомобилист» имелась задолженность в сумме 615 712, 87 руб., образовавшаяся в результате неполной оплаты теплоснабжения за период с ноября 2008г. по февраль 2009г. (начислено за указанный период — 1 223 673, 63 руб., оплачено: с января по февраль 2009г. - 69 364, 02 руб., в марте — 667 301,7 руб., (в том числе после предупреждения — 30.03.2009г. - 100 000 руб.). Долг за 4 месяца до 30.03.2009г. не был погашен в полном объеме. На основании указанных обстоятельств в адрес ЗАО «Автомобилист» было направлено предупреждение № 236 от 25.02.2009г. Кроме того, отключение систем теплоснабжения ЗАО «Автомобилист» произведено 30.03.2009г., в связи с окончанием отопительного периода по заявке, направленной в ОАО «ТЕВИС». Согласно п. 8.11 Правил технической эксплуатации тепловых электроустановок отопительный период заканчивается, если в течение пяти суток средняя суточная температура наружного воздуха составляла +8 град. С и выше.

Документы, подтверждающие ограничение или отключение ЗАО «ЭиСС» тепловой энергии ЗАО «Автомобилист» в Самарское УФАС России не представлены.

ЗАО «ЭиСС» осуществляет деятельность по оказанию услуг по снабжению тепловой энергией в горячей воде потребителям, а именно ООО «ТСК-С», ООО ПКФ «Фаянс», ОАО «Автозаводстрой», ЗАО «Жилстройкомплект», ООО фирма «Регион-Волга», ООО ПКП «Аппетит», ЗАО КШП «Дружба», ЗАО САЦ «Камаз», ЗАО «Слик», ООО «Айна», ООО «Сталь-Экспресс», ИП Зыков И.Н., ООО Завод промышленных покрытий, ООО Гамма-плюс, ЧП Гурьянов, ООО «Отделстрой», ИП Шепилов, ООО Эколайн, ООО ПКФ «МКП», ООО ПРИЗМА, ООО Дана-плюс, ООО МИЭЛЬ, ООО ПКП Карпаты, ООО КАРЛАЙН, ИП Марков С.Г., ООО Дизайн-центр, ООО Детальстройконструкция, ООО Моторика, ООО Береза плюс, ООО Лилия и Ко, ООО Рица, ЗАО Возпромтехоборудование, ЗАО Шасси, ОАО АВТОВАЗ, ГУ 31ОФПС (пожарная часть), ООО Союз Лада, ООО ПКФ «Рейтинг-В», ЧП Аветисян Г.Б., ООО ББС, ООО КОМПЛЕКТ ЛТД, ООО Промышленное стр-во, ООО ПФ «АВАНГАРД», ЧП «Оленченко», ООО фирма «Омега-М», ООО фирма «Перспектива», ИП Сергеев В.В., Штрих Я.Н., ООО «Эльба», СУ-25 Мирис, ОАО АвтоВАЗ, что подтверждается реестром потребителей в сфере теплоснабжения за 2008, 2009 г. и заключенными договорами, представленными ЗАО «ЭиСС» в Самарское УФАС России.

Для определения положения на рынке услуг по снабжению тепловой энергией, Самарское УФАС России в соответствии с приказом ФАС России от 25.04.2006 г. № 108 «Об утверждении Порядка проведения анализа конкурентной среды на товарном рынке», провело анализ состояния конкурентной среды на данном рынке за период с января 2008 по декабрь 2008г. Анализ показал, что ЗАО «ЭиСС» является теплоснабжающей организацией. Доля «ЭиСС» услуги по снабжению тепловой энергии в горячей воде от сетей ЗАО «ЭиСС» составляет 100 % и соответственно оно является доминирующим на данном рынке.

В соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности естественной монополии.

Таким образом, ЗАО «ЭиСС» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного порядка ценообразования.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.04.1995г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (далее – Закон от 14.04.1995г. № 41-ФЗ), тарифы на электрическую и тепловую энергию подлежат государственному регулированию, которое осуществляется посредством установления экономически обоснованных тарифов.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» к регулируемым тарифам относятся тарифы (размер

платы) и (или) их предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни на услуги, оказываемые на розничном рынке тепловой энергии (мощности) организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» установление регулируемых тарифов (цен) осуществляется регулирующими органами в соответствии с целями и принципами государственного регулирования, предусмотренными Федеральными законами «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

Согласно статье 6 Закона от 14.04.1995г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, тарифы на тепловую энергию устанавливают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Пунктами 2.1, 2.2 Положения об управлении по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 № 161, установлено, что Управление осуществляет государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию, устанавливает тарифы на тепловую энергию, устанавливает тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на электрическую и тепловую энергию, устанавливает тарифы на передачу тепловой энергии.

Приказом Управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области от 28.09.2009г. № 54 установлены тарифы на тепловую энергию для потребителей ЗАО «ЭиСС» для осуществления деятельности по производству, передаче и распределению тепловой энергии. Одноставочный тариф на тепловую энергию для бюджетных и иных потребителей ЗАО «ЭиСС» составляет 968 руб./Гкал (без НДС).

Ранее тариф на тепловую энергию для потребителей ЗАО «ЭиСС» установлен не был.

Таким образом, ЗАО «ЭиСС» является лицом, осуществляющим регулируемую деятельность по снабжению тепловой энергией.

Между ОАО «ТЕВИС» и ЗАО «Энергетика и Связь Строительства» был заключен договор № 6т от 13.11.2007г. на снабжение тепловой энергией в горячей воде.

Согласно п. 4.1 договора № 17/50 расчет с потребителями за отпущенную тепловую энергию и теплоноситель производится по тарифам утвержденным Управлением по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области с учетом потерь 15 % от границ раздела балансовой принадлежности ОАО «ТЕВИС» и ЗАО «ЭиСС» до конечного потребителя.

В соответствии с пп. 2.2 и 4.2 вышеуказанного договора потребитель оплачивает потребленную тепловую энергию и теплоноситель по действующим тарифам 515 руб. за 1 Гкал и оплачивает затраты по содержанию сетей тепло-водоснабжения по цене 129 руб. за Гкал. В случае повышения заработной платы, цен на материалы, транспортные услуги, энергоресурсы и другие услуги, затраты на содержание сетей будут повышаться.

Приказом Управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области от 06.11.2007г. № 53 с 01.01.2008г. были установлены тарифы на тепловую энергию для потребителей ОАО «ТЕВИС» для осуществления деятельности по производству, передаче и распределению тепловой энергии. Одноставочный тариф на тепловую энергию в горячей воде для иных потребителей ОАО «ТЕВИС» составлял 515 руб./Гкал (без НДС).

Приказом Управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области от 21.11.2008г. № 53 с 01.01.2009г. были установлены тарифы на тепловую энергию для потребителей ОАО «ТЕВИС» для осуществления деятельности по производству, передаче и распределению тепловой энергии. Одноставочный тариф на тепловую энергию в горячей воде для бюджетных и иных потребителей ОАО «ТЕВИС» составлял 613 руб./Гкал (без НДС).

При отсутствии тарифа на тепловую энергию ЗАО «ЭиСС» заключило с ЗАО «Автомобилист» договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде от сетей ЗАО «ЭиСС» № 17/50 от 01.01.2008г. (далее — договор № 17/50).

Согласно материалам дела, расчет за услуги теплоснабжения потребителям ЗАО «ЭиСС», в том числе ЗАО «Автомобилист» производился с учетом тарифа ОАО «ТЕВИС» и затрат по содержанию сетей тепло-водоснабжения.

В 2008 году оплата за потребленную тепловую энергию за 1 Гкал взималась в размере 644 руб. (515 руб. + 129 руб.), в 2009 году в размере 766 руб. (613 руб. + 153 руб.).

Материалами дела подтверждается, что в январе, феврале, марте, ноябре, декабре 2008г., а также в январе, феврале, марте 2009г. ЗАО «ЭиСС» выставило счета ЗАО «Автомобилист» для оплаты теплоснабжения по цене за 1 Гкал в размере 644 руб. и 766 руб. соответственно и принимало оплату, т.е. в нарушение действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 19 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, определяемые и представляемые в уполномоченный орган для установления тарифа, включают расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность; на ремонт основных средств; на амортизацию основных средств и нематериальных активов и прочие расходы.

Действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает возможности применения договорного тарифа на тепловую энергию.

Таким образом, ЗАО «ЭиСС» нарушило установленный Федеральным законом от 14.04.1995г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» порядок ценообразования.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Самарского УФАС России, рассмотрев все материалы дела, установила, что ЗАО «ЭиСС» злоупотребило своим доминирующим положением и нарушило пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно в применении в расчетах по теплоснабжению с ЗАО «Автомобилист» неустановленного Управлением по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области тарифа на тепловую энергию.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, с частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

р е ш и л а :

1. Признать ЗАО «ЭиСС» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно в применении в расчетах по теплоснабжению с ЗАО «Автомобилист» неустановленного Управлением по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области тарифа на тепловую энергию.

2. Выдать ЗАО «ЭиСС» предписание о прекращении нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а

именно не применять неустановленный Управлением по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области тариф на тепловую энергию в отношении потребителей, в том числе ЗАО «Автомобилист».

ПРЕДПИСАНИЕ

04 февраля 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - <...>, зам. руководителя Управления,
Члены комиссии: - <...>, ведущий специалист-эксперт,
- <...>, специалист 1 разряда,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 04 февраля 2010 года по делу № 99-4430-09/5 о нарушении ЗАО «Энергетика и Связь Строительства» (445691, РФ, Самарская область, г. Тольятти, ул. Белорусская, 33, ИНН 6320005633) пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ЗАО «Энергетика и Связь Строительства»

1. В срок до «__» _____ 2010г. прекратить нарушение статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно в применении в расчетах по теплоснабжению с ЗАО «Автомобилист» неустановленного Управлением по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области тарифа на тепловую энергию.

2. Не допускать в дальнейшем применение неустановленного Управлением по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области тарифа на тепловую энергию в отношении потребителей, в том числе ЗАО «Автомобилист».

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до «__» _____ 2010г. (с представлением доказательств выполнения Предписания).