

РЕШЕНИЕ № Т-197/18
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭкоТРАНС»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения № 2 в составе:

(далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «ЭкоТРАНС» на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ЭкоТРАНС» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – Организатор торгов) при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Конкурса были нарушены положения Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), и Документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края, утвержденной приказом Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 28.08.2018 № 572 (далее – Конкурсная документация).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.08.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 29.08.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.09.2018; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 18.09.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 4 года.

Согласно Жалобе Организатором торгов 19.09.2018 было произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

26.10.2018 Заявителю от Организатора торгов поступило Уведомление от 26.10.2018 № 32-02/П/14337 о предоставлении в срок до 01.11.2018 обеспечения заявки на участие в Конкурсе в сумме и по реквизитам, указанным в Конкурсной документации, размещенной на официальном сайте.

По мнению Заявителя, положениями Правил и Конкурсной документации не предусмотрено внесение изменений в заявки на участие в Конкурсе после вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, в связи с чем заявки на участие в Конкурсе, обеспечение которых поступило после вскрытия конвертов, должны были быть отклонены Организатором торгов на основании подпункта «а» пункта 43 Правил.

17.10.2018 Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 93 (далее – Комиссия ФАС России № 93) была рассмотрена жалоба ООО «МОНОЛИТ-АС», в том числе направленная письмом Алтайского краевого УФАС России от 05.10.2018 № 3901/9, на действия Организатора торгов при проведении Конкурса (далее – Жалоба ООО «МОНОЛИТ-АС»).

По результатам рассмотрения Жалобы ООО «МОНОЛИТ-АС» Комиссией ФАС России № 93 было принято решение от 17.10.2018 № Т-177/18 о признании жалобы обоснованной, Организатору торгов было выдано обязательное для исполнения предписание от 17.10.2018 № Т-177/18, согласно которому Организатору торгов надлежало, в том числе в срок до 26.10.2018 отменить Протокол № 21 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение от 28.08.2018 № 280818/25740114/03) от 24.09.2018 (далее – Протокол рассмотрения заявок), Протокол № 22 оценки и сопоставления заявок участников конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение от 28.08.2018 № 280818/25740114/03) от 27.09.2018.

Во исполнения предписания ФАС России от 17.10.2018 № Т-177/18, в целях повторного проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Организатором торгов 4 участникам Конкурса, заявки на участие в Конкурсе которых были отклонены Организатором торгов в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок, были направлены Уведомления от 26.10.2018 № 32-02/П/14334, № 32-02/П/14336, № 32-02/П/14337, № 32-02/П/14338 о необходимости в срок до 01.11.2018 предоставить обеспечение заявки в сумме

и по реквизитам, указанным в Конкурсной документации, размещенной на официальном сайте.

Согласно представленным Организатором торгов платежным поручениям обеспечение заявки на участие в Конкурсе повторно было внесено всеми участниками Конкурса, заявки на участие в Конкурсе которых были отклонены Организатором торгов в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок, в том числе Заявителем.

В соответствии с подпунктами «р», «т» пункта 12 Правил документация об отборе содержит срок, место и порядок подачи заявок, состав заявки, включая исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены заявителями, порядок и срок отзыва заявок, порядок внесения изменений в заявки.

Согласно пункту 13 Правил организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора.

В соответствии с пунктом 5.1 Конкурсной документации все заявители обязаны предоставить обеспечение заявки.

Согласно подпункту «з» пункта 26 Правил заявка содержит документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки, если в документации об отборе содержится требование к предоставлению такого обеспечения (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств, или иные документы, подтверждающие факт перечисления денежных средств), а также банковские реквизиты счета для возврата обеспечения заявки.

Аналогичные положения содержатся в пункте 6.4.10 Конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 43 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 19 Правил. Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе в случае непредставления документов, указанных в пункте 26 Правил, или наличие в таких документах недостоверных сведений.

Аналогичное положение содержится в пункте 7.8.2 Конкурсной документации.

Таким образом, у Организатора торгов отсутствовали основания для возвращения 4 поступивших заявок на участие в Конкурсе на основании подпункта «а» пункта 43 Правил.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что повторное внесение обеспечения заявок на участие в Конкурсе было обусловлено предписанием ФАС России от 17.10.2018 № Т-177/18, а также что Заявителем обеспечение заявки на участие в Конкурсе было внесено, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭкоТРАНС» на действия организатора торгов – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 280818/25740114/03) необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.