

Следственное управление
по Новгородской области
(СУ СК России по Новгородской области)
Воскресенский бульвар, д. 4,
Великий Новгород, 173002

СУ СК России по Новгородской области
Старорусский межрайонный
следственный отдел
ул. Карла Маркса, д. 16,
г. Старая Русса, Новгородская обл., 175200

ООО «Новомост 53»
173007, Новгородская обл.,
Великий Новгород,
ул. Юрьевская набережная, д. 14Б

ООО «Строительная компания
«Балтийский регион»
191015, Санкт-Петербург, проспект
Суворовский, д. 44, кв. (офис) 2

ООО «Трансбалтстрой»
(юридический адрес)
199155, Санкт-Петербург, ул. Уральская,
д. 17, корпус (строение) 1, литер ДД 1 Д 2

ООО «Трансбалтстрой»
(место нахождения)

199406, Санкт-Петербург,
ул. Гаванская, д. 48, литер А
факс 8(812) 643-55-14

Исходящий № 5906/02 от 17.12.2013

РЕШЕНИЕ

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 13 декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 декабря 2013 года.

Комиссия Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Пашкова Г.Н. - зам. руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного контроля;

Члены Комиссии:

Виниченко О.С. – руководитель Управления,

Иванова В.В. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

Попович Л.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

при участии представителей

ООО «Новомост 53» по доверенности от 17.01.2013 б/н – Довгенко В.И.,

ООО «СК Балтийский регион» по доверенности от 31.10.2013 № 7 – Игнатовича В.Э.,
по доверенности от 10.12.2013 № 16 – Малярчука В.Г.,

рассмотрев дело № 67 по признакам нарушения ООО «Новомост 53», ООО «Строительная компания «Балтийский регион» (далее - ООО «СК Балтийский регион») и ООО «Трансбалтстрой» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Новгородское УФАС России поступило обращение Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области (далее - СУ СК России по Новгородской области) от 20.08.2013 № 249/201-0168/8-13 с приложением материалов, свидетельствующих о противоправных действиях ООО «Новомост 53», ООО «СК Балтийский регион» и ООО «Трансбалтстрой».

Из материалов следует, что в действиях ООО «Новомост 53», ООО «СК Балтийский регион» и ООО «Трансбалтстрой» содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении договоренности в устной форме, то есть соглашения, признаваемого картелем и запрещенного антимонопольным законодательством, которое привело к поддержанию цены в открытом аукционе в электронной форме на строительство мостового перехода через р. Перехода на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения Междуречье - Соловьево - Сельцо Волотовского муниципального района Новгородской области.

Как следует из представленных материалов (справка-меморандум № 172-189с от 22.01.2013 оперуполномоченного по ОВД УЭБиПК УМВД России по Новгородской области майора милиции Р.В. Тимофеева, далее - Справка), 12 ноября 2012 года состоялся аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Перехода на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения Междуречье - Соловьево - Сельцо Волотовского муниципального района Новгородской области (далее - Объект). Государственным заказчиком по размещению государственного заказа на выполнение работ по строительству указанного Объекта с начальной ценой контракта в размере 21 171 270 руб. являлось государственное областное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (далее - ГОКУ «Новгородавтодор», Учреждение).

Аукционная документация по проведению аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству Объекта была утверждена должностным лицом - начальником ГОКУ «Новгородавтодор» Закалдаевым Н.Д.

ООО «Новомост 53» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на строительство указанного Объекта. Также на участие в данном аукционе были поданы заявки ООО «СК Балтийский регион» и ООО «Трансбалтстрой».

В рассматриваемом периоде учредителем и директором ООО «Новомост 53» являлся Самойлов В.В. В ходе прослушивания телефонных переговоров Самойлова В.В., проводимых на основании постановления заместителя председателя Новгородского областного суда А.В. Поморжанского № 2416 от 25.10.2012 «О проведении оперативно-розыскных мероприятий», задокументированы переговоры от 08.11.2012, состоявшиеся между Самойловым В.В. и первым заместителем начальника ГОКУ «Новгородавтодор» Вишняковым Г.С. (принят на работу на должность первого заместителя начальника управления с 01.03.2011 (приказ от 01.03.2011 № 24 л/с).

Из Справки и документов прослушивания телефонных переговоров следует, что в

ходе телефонных разговоров 08.11.2012 Самойлов В.В. обратился к Вишнякову Г.С. с просьбой сообщить сведения об иных участниках открытого аукциона, данные о руководителях этих участников и их контактных телефонах с целью склонить их к отказу от участия в аукционе. Вишняков Г.С., будучи осведомленным о намерениях Самойлова В.В. склонить потенциальных участников аукциона к отказу от участия в аукционе, предоставил последнему запрошенную информацию об ООО «СК Балтийский регион» и ООО «Трансбалтстрой» (телефонные переговоры от 08.11.2012).

ООО «Новомост 53» (директор - Самойлов В.В.) в ходе телефонных переговоров предложил ООО «Трансбалтстрой» (представитель Ефимов А.В.) и ООО «СК Балтийский регион» (генеральной директор Петрухин Д.В.) отказаться от участия в аукционе. При этом Самойлов В.В. указывал, что в случае отказа от выполнения его требований у указанных организаций возникнут проблемы при приемке выполненных работ, которую он будет осуществлять как эксперт ГОКУ «Новгородавтодор».

Как следует из протокола допроса Петрухина Д.В. от 03.04.2013, в начале ноября 2012 года была подана электронная заявка от ООО «СК Балтийский регион» на участие в вышеуказанном аукционе. После подачи заявки на его мобильный телефон позвонил Самойлов В.В., пояснив, что он представляет интересы ООО «Новомост 53», которое также намерено участвовать в аукционе, и предложил ООО «СК Балтийский регион» отказаться от участия в аукционе. В случае, если ООО «СК Балтийский регион» не откажется участвовать в аукционе, то, учитывая, что Самойлов В.В. как эксперт ГОКУ «Новгородавтодор» ведет прием работ по строительству мостового перехода через реку Перехода, данный объект по окончании работ принят не будет. А также Самойловым В.В. было сказано, что в случае, если ООО «СК Балтийский регион» все равно примет участие в аукционе, то будет использован административный ресурс по отношению к ООО «СК Балтийский регион».

Кроме того из телефонных разговоров (08.11.2012 время 16.13.47, время 16.23.45) между Самойловым В.В. и Петрухиным Д.В. следует, что за отказ ООО «СК Балтийский регион» от участия в аукционе по строительству мостового перехода через реку Перехода должностное лицо ООО «Новомост 53» обещает, в свою очередь, уступать ООО «СК Балтийский регион» все остальные объекты, которые будут выставляться на аукцион в Новгородской области. Записи телефонных переговоров, полученных следственным органом на законных основаниях, а также показания должностных лиц ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» являются доказательствами достижения хозяйствующими субъектами договоренности в устной форме, что в соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о конкуренции является соглашением.

Следовательно, ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» заключили соглашение, направленное на поддержание цен на торгах. В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона о конкуренции такие соглашения признаются картелями и запрещены.

Как следует из протокола допроса от 25.07.2013 Шкредова К.В. – генерального директора ООО «Трансбалтстрой», Общество в начале ноября 2012 года подало электронную заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на строительство мостового перехода через реку Перехода. Накануне аукциона 08.11.2012 заместителю генерального директора ООО «Трансбалтстрой» Ефимову

А.В. на мобильный телефон позвонил Самойлов В.В. и предложил не участвовать в аукционе. Ефимов А.В. в телефонном разговоре сначала отказался отозвать заявку, но в аукционе ООО «Трансбалтстрой» не участвовало, поскольку руководитель опасался, что в случае победы на аукционе после выполнения работ не сможет сдать объект и у Общества возникнут проблемы с оплатой выполненных работ.

Из письма ООО «Трансбалтстрой» от 27.11.2013 исх. № 201 следует, что для участия в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме, проходившим 12.11.2012 на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», ООО «Трансбалтстрой» подало заявку, в назначенный срок вышло на площадку. Но, увидев, что «конкуренты стали понижаться, сами понижаться не стали, так как объект был не достаточно выгоден в финансовом отношении» (цитата дословно). Никаких соглашений ООО «Трансбалтстрой» с ООО «Новомост 53» не заключало, с сотрудниками данной организации не знакомо.

Следовательно, ООО «Трансбалтстрой» и ООО «Новомост 53» не достигли договоренности в устной форме и не заключили между собой соглашения, признаваемого картелем и запрещенного ч. 1 ст. 11 Закона о конкуренции.

Таким образом, в результате заключенного картеля - соглашения между двумя участниками аукциона ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» открытый аукцион в электронной форме не состоялся в связи с тем, что единственным участником аукциона являлся ООО «Новомост 53», которое в процессе своего участия понизило начальную максимальную цену на 0,5 процента. ООО «Новомост 53» было признано победителем и 26.11.2012 между ГОКУ «Новгородавтодор» и ООО «Новомост 53» был заключен контракт по цене 21 065 422 руб. 60 коп.

При рассмотрении дела ООО «Новомост 53» (письмо от 05.11.2013 вх. № 8840) представлены и оглашены устно его представителем следующие пояснения.

В ходе телефонных переговоров ООО «СК Балтийский регион» дало согласие не участвовать в открытом аукционе, но не из-за угроз Самойлова В.В. Причиной отказа ООО «СК Балтийский регион» от участия в данном аукционе стало требование выплатить ему 3% от суммы контракта. В последствии (со слов представителя ООО «Новомост 53») за отказ от участия в аукционе ООО «СК Балтийский регион» было заплачено 300 000 руб.

Из представленных ООО «СК Балтийский регион» пояснений от 11.012.2013 вх. № 9795 следует, что требования руководителя ООО «Новомост 53» были реальной угрозой экономической и хозяйственной безопасности ООО «СК Балтийский регион», так как директор ООО «Новомост 53» Самойлов В.В. одновременно являлся и экспертом ГОКУ «Новгородавтодор», и, в том числе, от него зависел прием выполненных работ и подписание акта выполненных работ.

Из заявления ООО «СК Балтийский регион», поступившего в Управление 12.12.2013 вх. № 9828, следует, что ООО «СК Балтийский регион» признается в заключении с ООО «Новомост 53» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения – договоренности в устной форме о согласовании действий при участии в открытом аукционе в электронной форме

на строительство мостового перехода через реку Перехода.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Как следует из государственного контракта от 26.11.2012 № 0150200000612001883-0055888-01, заключенного между ГОКУ «Новгородавтодор» и ООО «Новомост 53», предметом контракта являются работы по строительству, мостового перехода через реку Перехода на км 0+485 автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Междуречье – Соловьево - Сельцо Волотовского муниципального района Новгородской области (п. 1.1 указанного государственного контракта).

В соответствии с Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и автомобильной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах), регулирующего отношения, возникающие в связи с осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, автомобильной дорогой является объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств, и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно указанному федеральному закону искусственными дорожными сооружениями являются сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона, в том числе, мосты, путепроводы и тоннели.

Таким образом, мосты, путепроводы и тоннели являются составными частями автомобильных дорог.

Деятельность в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог, тоннелей, мостов и путепроводов согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) 029-2007 относится к классу 45 «Строительство» группе 45.21 «Производство общестроительных работ», подгруппе 45.21.2 «Производство общестроительных работ по строительству мостов, надземных автомобильных дорог, тоннелей и подземных дорог».

Необходимо отметить, что строительство, реконструкция и капитальный ремонт тоннелей, мостов и путепроводов требует применения сложных технических решений и специализированной техники (краны повышенной грузоподъемности,

буровые установки, специальные типы вибропогружателей и т.п.). Указанная деятельность, как правило, осуществляется специализированными мостостроительными организациями.

С учетом изложенного, определены продуктовые границы рынка, как услуги по строительству, реконструкции и капитальному ремонту тоннелей, мостов и путепроводов (далее – искусственных дорожных сооружений).

Географическими границами рынка по строительству, реконструкции, капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений является территория Новгородской области, поскольку главным заказчиком данного вида работ в области является ГОКУ «Новгородавтодор» и выполнение указанных работ может быть осуществлено только по месту расположения искусственных дорожных сооружений, то есть на территории Новгородской области.

Участниками рынка – продавцами работ являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по строительству, реконструкции, капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений, в том числе и организации, местом нахождения которых являются иные, помимо Новгородской области, субъекты Российской Федерации.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии от 17 июня 2013 года по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 0150200000613000792 на выполнение работ по ремонту моста через реку Хотца на км 5+650 автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Заполье-Хортицы-Верхнее Заозерье Любытинского муниципального района Новгородской области, такой организацией было ООО «ГидроМостСтрой», 192019, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, д.28а.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии от 21 октября 2013 года по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 0150200000613001627 на выполнение работ по ремонту моста через реку Сясь на км 7+865 автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Любытино-Неболчи-Бокситогорск»-Звонец-Теребутенец, Любытинского муниципального района Новгородской области, такой организацией было ООО «С.К. Реконструкция», 199106, г. Санкт-Петербург г., Гаванская ул., д. № 10, корпус А, пом. 2Н.

Таким образом, рынок по строительству, реконструкции, капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений в указанных географических границах является конкурентным.

Участниками данного рынка в качестве продавцов являются ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион», следовательно, соглашение о поддержании цен на торгах было заключено хозяйствующими субъектами-конкурентами на рынке по строительству, реконструкции, капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Частью 1 статьи 11 Закона о конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

При этом отличительной особенностью процедуры проведения аукциона, как и любых торгов, от иных способов закупки товаров является конкуренция участников торгов.

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о конкуренции - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкуренция при проведении торгов (аукциона) - действия участников размещения заказа, направленные на понижение начальной (максимальной) цены контракта с целью выиграть аукцион.

В соответствии с частью 7 статьи 41.10 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме участники открытого аукциона подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона».

Начальная цена контракта составляла 21 171 270 руб. По итогам несостоявшегося аукциона между ГОКУ «Новгородавтодор» и ООО «Новомост 53» заключен государственный контракт от 26.11.2012 № 0150200000612001883-0055888-01. Цена контракта, согласно пункту 3.1 данного государственного контракта, составила 21 065 422 рубля 60 копеек, то есть со снижением начальной (максимальной) цены контракта только на 0,5 процента (на один «шаг аукциона»).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В результате достигнутого соглашения между ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме

на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству Объекта позволило одному из участников аукциона - ООО «Новомост 53» неправомерно получить доход в размере 21 065 422 руб. 60 коп.

Так как, в данном аукционе участвовало только ООО «Новомост», и в соответствии с частью 11 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что только ООО «Новомост 53» приняло участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол подведения итога открытого аукциона в электронной форме № 1278 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Перехода на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения Междуречье – Соловьево - Сельцо Волотовского муниципального района Новгородской области (извещение 0150200000612001883) от 12.11.2012).

Рассматриваемые действия ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» при участии в аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству Объекта не соответствуют вышеуказанным целям Закона о размещении заказов, в частности целям развития добросовестной конкуренции, а направлены на недопущение конкуренции на торгах, что, в свою очередь, негативно влияет на конкуренцию на рынке по строительству, реконструкции, капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В результате действий хозяйствующих субъектов - ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» на торгах произошел отказ ООО «СК Балтийский регион» от самостоятельных действий на товарном рынке (отказ от участия в торгах), и созданы условия для ООО «Новомост 53» по определению в одностороннем порядке общих условий обращения товара на товарном рынке, а именно по определению только им как единственным участником торгов в одностороннем порядке условия о цене товара (работы по строительству Объекта). Указанные обстоятельства в силу пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции являются признаками ограничения конкуренции.

Часть 2 статьи 1 Закона конкуренции определяет его целью, в том числе защиту

конкуренции. Сфера применения указанного закона в соответствии с частью 1 статьи 3 распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Таким образом, рассматриваемыми действиями по заключению картеля нанесен ущерб охраняемым антимонопольным законодательством общественным интересам.

Учитывая изложенное, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в достижении указанными лицами соглашения, результатом которого явилось поддержание цен на торгах в открытом аукционе в электронной форме на строительство мостового перехода через р. Перехода на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения Междуречье -Соловьево- Сельцо Волотовского муниципального района Новгородской области, состоявшемся 12 ноября 2012 года.

2. Выдать ООО «Новомост 53» и ООО «СК Балтийский регион» обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии Г.Н. Пашкова

Члены Комиссии: О.С. Виниченко

В.В. Иванова

Л.И.

Попович

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.1-2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение

антимонопольного органа.