ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-1781/2019

о назначении административного наказания

26 декабря 2019 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.09.2019 г. и материалы административного дела, возбужденного заместителем прокурора Дзержинского района г. Новосибирска, советником юстиции Фоминым А.В., в отношении **должностного лица** – директора МУП г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания» <….> (назначен на должность Приказом Департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска № 77-к от 29.05.2017; <….>), по факту нарушения МУП «НЭСКО» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861,

в присутствии представителя <….> – <….>, действующей на основании доверенности от 16.08.2019 г.;

в отсутствие представителя прокуратуры Дзержинского района, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела письмом № 02-15329 от 02.12.2019 г.

УСТАНОВИЛ:

1. 12.02.2019 в МУП «НЭСКО» от ООО «Спорт-Инвест» поступила заявка на технологическое присоединение свыше 150 кВт (950 кВт). Индивидуальные технические условия для присоединения к электрическим сетям № 161 направлены МУП «НЭСКО» заявителю 15.02.2019.

18.02.2019 МУП «НЭСКО» направлена заявка № 161 в адрес АО «РЭС» об увеличении максимальной мощности. 13.03.2019 АО «РЭС» направило индивидуальные технические условия № 53-04-13/161485 в адрес МУП «НЭСКО».

22.03.2019 АО «РЭС» направило уведомление МУП «НЭСКО» о направлении материалов по расчёту платы за технологическое присоединение в Департамент по тарифам Новосибирской области.

16.04.2019 приказом Департамента № 93-ЭЭ установлена плата за подключение МУП «НЭСКО» к электрическим сетям АО «РЭС». 26.04.2019 подписан договор № 161485/5333212 об осуществлении технологического присоединения между АО «РЭС» и МУП «НЭСКО».

Письмо руководителю Департамента по тарифам Новосибирской области о технологическом присоединении по индивидуальному проекту ООО «Спорт-Инвест» с просьбой установить плату за технологическое присоединение объекта заявителя направлено МУП «НЭСКО» 14.06.2019 исх. № 03-637.

Приказом Департамента от 02.07.2019 №184-ЭЭ установлена плата за технологическое присоединение объектов ООО «Спорт-Инвест» к сетям МУП «НЭСКО».

Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по индивидуальному проекту направлен МУП «НЭСКО» в адрес ООО «Спорт-Инвест» письмом № 713 от 11.07.2019.

2. 29.03.2019 в МУП «НЭСКО» от ООО «Спорт-Инвест» поступила заявка на технологическое присоединение свыше 150 кВт (1254,3 кВт). Индивидуальные технические условия для присоединения к электрическим сетям № 398 направлены МУП «НЭСКО» в адрес заявителя 01.04.2019.

10.04.2019 МУП «НЭСКО» направило заявку № 03-445 на осуществление технологического присоединения в связи с увеличением максимальной мощности в адрес АО «РЭС».

24.04.2019 АО «РЭС» направило индивидуальные технические условия в адрес МУП «НЭСКО». 04.06.2019 приказом Департамента по тарифам Новосибирской области № 155-ЭЭ установлена плата за подключение объектов МУП «НЭСКО» к сетям АО «РЭС». Договор об осуществлении технологического присоединения № 163251/5333551 между АО «РЭС» и МУП «НЭСКО» подписан 17.06.2019.

Письмо руководителю Департамента по тарифам Новосибирской области о технологическом присоединении по индивидуальному проекту ООО «Спорт-Инвест» с просьбой установить плату за технологическое присоединение объекта заявителя направлено 14.06.2019 исх. № 03-638.

Приказом Департамента от 02.07.2019 №184-ЭЭ установлена плата за подключение объектов ООО «Спорт-Инвест» к сетям МУП «НЭСКО». Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по индивидуальному проекту направлен МУП «НЭСКО» в адрес ООО «Спорт-Инвест» письмом № 714 от 11.07.2019.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава МУП «НЭСКО», утвержденного приказом начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска от 30.08.2017 № 130-од, одним из предметов деятельности МУП «НЭСКО» является передача электрической энергии.

Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 19.12.2018 № 770-ЭЭ для МУП «НЭСКО» установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

В силу статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее по тексту - Закон № 35-ФЗ), пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

МУП «НЭСКО», оказывая услуги по передаче электрической энергии, относится к субъектам естественных монополий.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее по тексту - Правила).

Согласно статье 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ, пункту 3 Правил МУП «Новосибирская энергосетевая компания» обязано заключить договор с лицами, обратившимися с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению, в т.ч. осуществить проверку выполнения заявителем технических условий.

Согласно подп. б п. 25 Правил (в редакции, действующей по состоянию на даты выдачи МУП «НЭСКО» технических условий - 15.02.2019 г., 01.04.2019 г.) в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны: *обоснованные требования к усилению существующей электрической сети сетевых организаций, а также смежных сетевых организаций* (**такое требование распространяется на лиц, технические условия для которых в соответствии с настоящими Правилами согласовывались с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах**) в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения), а также обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых мощностей (включая увеличение сечения проводов и кабелей, замену или увеличение мощности трансформаторов, установку устройств регулирования напряжения, расширение распределительных устройств на объектах по производству электрической энергии), обязательные для выполнения сетевой организацией в том числе путем урегулирования отношений с иными лицами.

Согласно п. 30.1 Правил если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в пункте 29 настоящих Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательства производителей электрической энергии по предоставлению мощности, *сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту* (далее - заявление об установлении платы).

В соответствии с п. 30.4 Правил *в случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный со своей стороны проект договора в 2 экземплярах*, индивидуальные технические условия (в случае, если индивидуальные технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с системным оператором, - индивидуальные технические условия, согласованные с системным оператором), являющиеся неотъемлемым приложением к этому договору, а также копию решения уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту <u>не позднее 3 рабочих дней со дня вступления в силу указанного решения.</u>

По первому случаю в нарушение подп. б п. 25 Правил - указанные обязательные требования для технических условий не установлены; в нарушение п. 30.1 Правил МУП «НЭСКО» направило письмо в департамент по тарифам с нарушением срока - лишь 14.06.2019.

По второму случаю в нарушение подп. б п. 25 Правил указанные обязательные требования для технических условий не установлены; в нарушение п. 30.1 Правил МУП «НЭСКО» направило письмо в департамент по тарифам с нарушением срока - лишь 14.06.2019; в нарушение п. 30.4 Правил договор о технологическом подключении направлен 11.07.2019 (необходимо было направить до 05.07.2019).

С учетом изложенного, в действиях МУП «НЭСКО» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественных монополий установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

МУП «НЭСКО» имело возможность своевременно направить и заключить предусмотренные Правилами документы заявителю, однако не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с Примечанием к статье 2.4. КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

Приказом Департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска № 77-к от 29.05.2017 <….> назначен на должность директора МУП г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания».

Таким образом, <….> является должностным лицом в смысле статьи 2.4. КоАП РФ.

Таким образом, директором МУП г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания» <….> совершено правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей**; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения правонарушения: дата выдачи технических условий 15.02.2019, 01.04.2019; следующий день после истечения предусмотренного пунктом 30.4 Правил 3-дневного срока: 06.07.2019.; следующий день после истечения предусмотренного пунктом 30.1 Правил 30-дневного срока: 15.03.2019, 29.04.2019.

Место совершения правонарушения: г. Новосибирск, ул. Планетная, д. 55.

При возбуждении дела ответчик с нарушениями согласился, указав, что в ближайшее время будут приняты меры по недопущению в дальнейшем.

При рассмотрении дела об административном правонарушении представитель <….> согласился с наличием в действиях <….> состава административного правонарушения.

Также ответчиком представлено ходатайство с просьбой учесть следующие смягчающие обстоятельства: нарушение совершено впервые, нарушение сроков, предписанных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, произошло не намеренно, в силу того, что ответственное лицо – заместитель директора по сетевому хозяйству МУП «НЭСКО» находился в очередном отпуске, а также из-за задержки размещения на сайте Департамента по тарифам Новосибирской области приказа № 184-ЭЭ от 02.07.2019 г.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 2.2, 2.9, 3.2, 4.1 КоАП РФ ответчик просит при назначении

наказания за совершение административного правонарушения в форме штрафа, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установить его в минимальном размере, либо заменить штраф наказанием в форме устного предупреждения.

У <….> имелась возможность исполнения Правил технологического присоединения путем соблюдения установленных Правилами требований к техническим условиям и сроков направления в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, направления заявителю для подписания заполненного и подписанного проекта договора.

Таким образом, <….> не предпринял всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а именно, установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

На основании изложенного, директор МУП г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания» <….> за нарушение подп. б п. 25, п. 30.1, п. 30.4 Правил технологического присоединения несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Отягчающие обстоятельства, закрепленные ст. 4.3. КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Смягчающие обстоятельства, закрепленные ст. 4.2. КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21 и статьей 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - директора МУП г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания» <….> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к должностному лицу - директору МУП г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания» <….> меру ответственности в виде административного штрафа в размере **10 000 (десять тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 Сибирское ГУ Банка России г. Новосибирска, БИК 045004001.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, код БК 161 1 16 41000 01 6000 140, ОКТМО 50701000. УИН 16100500000000383416.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня

вручения или получения копии постановления.(1)

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

---

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.