

Правительство Белгородской
области

Соборная площадь, 4,
г. Белгород, 308005

Прокуратура
Белгородской области

Ул. Горького, д. 56 А,
г. Белгород, 308024

ГУП «Белрегионифо»

Проспект Белгородский,
д. 104-Б, г. Белгород, 308600

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 27 августа 2012 года.
В полном объеме решение изготовлено 11 сентября 2012 года.

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 282-12-А3 по признакам нарушения Правительством Белгородской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила:

В Белгородское УФАС России из прокуратуры Белгородской области поступило письмо, в котором указывается, что распоряжением правительства Белгородской области от 16.04.2012 № 216-рп и распоряжением правительства Белгородской

области от 02.05.2012 № 237-рп предусмотрен ряд организационных мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения, в том числе определена уполномоченная организация по осуществлению мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Белгородской области, в взаимодействию с Центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения при УГИБДД УМВД России по Белгородской области. Прокуратурой Белгородской области предлагалось Белгородскому УФАС России дать оценку указанным распоряжениям Правительства Белгородской области на предмет соблюдения Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения материалов прокуратуры Белгородской области в распоряжениях правительства Белгородской области от 16.04.2012 № 216-рп и от 02.05.2012 № 237-рп были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Белгородского УФАС России от 02.07.2012 № 217 возбуждено настоящее дело в отношении Правительства Белгородской области по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии представитель прокуратуры Белгородской области пояснил, что пунктом 1 распоряжения правительства Белгородской области от 02.05.2012 № 237-рп «Об определении уполномоченной организации» областное государственное унитарное предприятие «Белрегионинфо» определен уполномоченной организацией по осуществлению мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Белгородской области, в взаимодействию с Центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения при УГИБДД УМВД России по Белгородской области. В соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» вопросы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Белгородской области относятся к полномочиям Правительства Белгородской области. Таким образом, ГУП «Белрегионинфо» являясь хозяйствующим субъектом, было наделено функциями органов власти, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель правительства Белгородской области возразил против выводов прокуратуры и пояснил следующее

Распоряжение правительства Белгородской области от 02.05.2012 № 237-рп «Об определении уполномоченной организации» принято в рамках действующего законодательства и не нарушает законных интересов физических и юридических лиц.

Статьей 21 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится разработка и осуществление мер по обеспечению безопасности дорожного движения.

Кроме того, согласно статьи 4 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» - законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

муниципальных правовых актов.

В совокупности, перечисленные нормы позволяют правительству Белгородской области осуществлять комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, в том числе путем принятия нормативных правовых актов в данной сфере.

В соответствии с распоряжением правительства Белгородской области от 02.05.2012 № 237-рп «Об определении уполномоченной организации» областное государственное унитарное предприятие «Белрегионинфо» определено уполномоченной организацией по осуществлению мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Белгородской области, взаимодействию с Центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения при УГИБДД УМВД России по Белгородской области.

При этом исключительными полномочиями принадлежащие органам государственной власти в сфере безопасности дорожного движения ГУП «Белрегионинфо» не наделялось.

Таким образом, документ не содержит положений, которые бы наделяли ГУП «Белрегионинфо» какими-либо исключительными полномочиями, принадлежащим органам государственной власти Белгородской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Следовательно, нарушений антимонопольного законодательства указанное распоряжение не содержит.

Представители ГУП «Белрегионинфо» пояснили, что распоряжение правительства Белгородской области от 02.05.2012 № 237-рп «Об определении уполномоченной организации» и его исполнение не нарушает антимонопольного законодательства. Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 113 ГК РФ унитарное предприятие является коммерческой организацией, основной целью которой является извлечение прибыли.

Согласно пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 1.4 Устава ГУП «Белрегионинфо» предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета. В силу пункта 2.1 Устава ГУП «Белрегионинфо» предприятие осуществляет деятельность, определенную настоящим Уставом, в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Из вышеизложенного следует, что ГУП «Белрегионинфо» является хозяйствующим субъектом.

Пунктом 1 распоряжения от 02.05.2012 №237-рп «Об определении уполномоченной организации» областное государственное унитарное предприятие «Белрегионинфо» определено уполномоченной организацией по осуществлению мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Белгородской области, взаимодействию с Центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в области

дорожного движения при УГИБДД УМВД России по Белгородской области. Статьей 5 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определены основные направления обеспечения безопасности дорожного движения, а именно обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством установления полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 вышеназванного закона полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности, включая:

принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

осуществление мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;

участие в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств;

информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, издав распоряжение от 02.05.2012 №237-рп об определении уполномоченной организации в лице областного государственного унитарного предприятия «Белрегионинфо» по осуществлению мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Белгородской области, взаимодействию с Центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения при УГИБДД УМВД России по Белгородской области, правительство Белгородской области наделило хозяйствующий субъект функциями и правами органа исполнительной власти субъекта и тем самым нарушило требования, предусмотренные частью 3 статьи 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Частью 3 статьи 15 Федерального закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральными законами.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения правительством Белгородской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии распоряжения от 02.05.2012 №237-рп «Об определении уполномоченной организации» (пункт 1), согласно которого хозяйствующий субъект (ГУП «Белрегионинфо») наделен функциями органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2. Выдать правительству Белгородской области предписание о прекращении нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем отмены или изменения распоряжения правительства Белгородской области от 02.05.2012 №237-рп «Об определении уполномоченной организации» (пункт 1), исключаящее наделение ГУП «Белрегионинфо» функциями органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

Правительство Белгородской
области

Соборная площадь, 4,
г. Белгород, 308005

ПРЕДПИСАНИЕ № 132

(извлечение)

11 сентября 2012 г. Г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании своего решения от 11 сентября 2012 года по делу № 282-12-АЗ о нарушении правительством Белгородской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Правительству Белгородской области прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии распоряжения правительства Белгородской области от 02.05.2012 №237-рп «Об определении уполномоченной организации» (пункт 1), согласно которого хозяйствующий субъект (ГУП «Белрегионинфо») наделен функциями органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
2. Для прекращения нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 настоящего предписания, отменить или изменить распоряжение правительства Белгородской области от 02.05.2012 №237-рп «Об определении уполномоченной организации» (пункт 1), исключаящее наделение ГУП «Белрегионинфо» функциями органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.