

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 004/01/10-177/2019

### О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «14» октября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» октября 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

рассмотрев 14 октября 2019 года дело № 004/01/10-177/2019 от 29.07.2019 года по признакам нарушения ООО «Энерго Алтай» (ИНН 0400008773, ОГРН 1180400002188, Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Ленина, д. 8А, оф. 202) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

По подведомственности из Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на рассмотрение поступило коллективное обращение жильцов многоквартирного дома №3 по ул. Механизаторов с. Майма (в лице <...>) от 14.05.2019г. вх. №1981 в отношении ООО «Энерго Алтай» в части несоблюдения температурного режима, предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества.

Исходя из существа обращения следует, что весь отопительный период 2018-2019гг. в квартирах многоквартирного дома №3 по ул. Механизаторов с. Майма было очень холодно. Температура в период холодов не превышала 14 градусов. Стены в квартирах мокли и промерзали. В связи с чем, жители неоднократно обращались в Государственную жилищную инспекцию Республики Алтай (далее – ГЖИ РА) и ООО «УК Майминская». Однако, кардинальных изменений не произошло.

Администрацией МО «Майминский район» было принято решение о снятии показаний с теплосчетчика котельной № 1. При проверке температуры по теплосчетчику постоянно в период 2018-2019гг. был зафиксирован недотоп в 20 градусов со стороны ООО «Энерго Алтай».

22.05.2019г. от ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» поступили пояснения (вх. № 2114), согласно которым сети теплоснабжения от котельной, расположенной по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма пер. Спортивный, д. 16а, используются обществом на основании концессионного соглашения № 1 от 12.08.2016г., заключенного между муниципальным образованием «Майминский район» и ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго». Организацией, обслуживающей данную котельную, является ООО «Энерго Алтай». Ситуация, указанная в обращении граждан, связана с ненадлежащим температурным режимом котельной № 1. В отопительный период 2018-2019гг. ООО «Энерго Алтай» систематически не исполнялись требования п. 6.2.59 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003г. № 115 (далее-Правила №115), в результате чего температура в жилых помещениях не соответствовала санитарно-эпидемиологическим нормам. В подтверждение представлены копии следующих документов:

- справка Горно-Алтайского ЦГМС - филиала ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» от 12.03.2019г. исх. № 55 о среднесуточной температуре воздуха за январь, февраль 2019г;
- отчет о теплотреблении в теплофикационной воде за январь, февраль 2019г. по прибору учета СПТ961 №15328;
- анализ температуры на подающем трубопроводе котельной № 1 за январь, февраль 2019г.;
- договор от 11.10.2018г. № 9/р на поставку тепловой энергии и теплоносителя, соглашение об управлении системой теплоснабжения от 16.11.2018г., заключенные с ООО «Энерго Алтай».

На основании обращений граждан о низкой температуре в квартирах МКД, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма ул. Механизаторов д. 3, ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» обратилось к ООО «Энерго Алтай» с просьбой произвести перерасчет платы за ненадлежащее теплоснабжение в сумме 25 981,92 руб., которую ООО «Энерго

Алтай» удовлетворило и произвело перерасчет.

Согласно представленной ООО «Энерго Алтай» информации от 27.05.2019г. (вх. № 2200) котельная № 1, расположенная в с. Майма, пер. Спортивный, 16 А, принадлежит на праве аренды ООО «Энерго Алтай» с 16 ноября 2018г. на основании договора аренды недвижимого имущества от 16.11.2018г. № б/н. Приложением к договору является, в том числе акт разграничения балансовой принадлежности и (или) эксплуатационной ответственности тепловых сетей, составленный между ООО «Энерго Алтай» и ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго».

При этом, по мнению общества, зафиксированные 30.01.2019г., 15.02.2019г. отклонения температуры в жилых помещениях от норматива вызваны отключением электроэнергии, а 24-26.01.2019г. с утечками в тепловой сети.

ООО «Энерго Алтай» в июне-августе 2019 года запланированы проведение модернизации котельной № 1, увеличение ее мощности с 5,18 Гкал/ч до 7,74 Гкал/ч, а также установка дизельного генератора на случаи отключения электроэнергии.

Факт отклонения температуры в подающем трубопроводе котельной на  $20\text{ C}^{\circ}$  общество считает неподтвержденным и не соответствующим действительности. Так при проверке ГЖИ РА 25.02.2019г. в доме по ул. Механизаторов, 5 в квартире № 32 зафиксирована температура  $+22\text{ C}^{\circ}$ , а в соседней квартире № 31 зафиксирована температура  $+25,6\text{ C}^{\circ}$ , что свидетельствует об иных причинах несоответствия температуры в жилых помещениях указанного дома. Аналогичная ситуация складывается и в жилом доме по ул. Механизаторов, д. 3. Поскольку источник тепловой энергии один и тот же – котельная № 1, то нелогична ситуация, что в одном доме температура в квартирах  $+16\text{ C}^{\circ}$ , а другом  $+25,6\text{ C}^{\circ}$ .

Согласно представленной Администрацией МО «Майминский район» информации от 28.05.2019г. (вх. № 2207) ООО «Энерго Алтай» является поставщиком коммунальных услуг по предоставлению тепловой энергии в многоквартирный дом, расположенный по адресу: с. Майма, ул. Механизаторов д. 3.

С ноября 2018 года по март 2019 года ООО «Энерго Алтай» обеспечивало население коммунальными услугами ненадлежащего качества, а именно с несоблюдением температурного графика, в

квартирах не соблюдался температурный режим. Граждане, проживающие в доме по ул. Механизаторов, д.3, неоднократно обращались с жалобами в Администрацию МО «Майминский район» о низкой температуре в квартирах.

В целях устранения выявленных нарушений Администрация МО «Майминский район» совместно с ГЖИ РА, представителями управляющей компании, ресурсоснабжающей организации, проводила проверку температурных параметров на котельной, в жилых помещениях, составляла акты.

20.06.2019г. (вх. № 2642) Администрацией МО «Майминский район» представлена схема теплоснабжения МО «Майминское сельское поселение» на период до 2028г. (далее – Схема теплоснабжения), утвержденная постановлением главы Администрации МО «Майминский район» от 26.12.2013г. № 167, а также актуализированная Схема теплоснабжения на 2019г., утвержденная постановлением главы Администрации МО «Майминский район» от 21.05.2019г. № 59.

На территории Майминского сельского поселения централизованное теплоснабжение оказывают 4 теплоснабжающие организации:

- ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго»;
- ООО «Жилищная инициатива»;
- ООО «Энерго Алтай»;
- ООО «Горно-Алтайская сервисная компания» (ГАСК).

Общество с ограниченной ответственностью «Энерго Алтай» осуществляет эксплуатацию двух котельных, являясь их балансосодержателем.

Приказом УФАС по РА от 29.07.2019г. № 53 было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией УФАС по РА установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.2 обосновывающих материалов к Схеме теплоснабжения (2013г.) все котельные Майминского сельского

поселения производят отпуск тепловой энергии потребителям по температурному графику – 95/70 С°.

Котельная №1 расположена по адресу пер. Спортивный, 16А, представляет собой блочно-модульную автоматизированную котельную. Котельная обеспечивает тепловой энергией жилые дома и общественно-деловые застройки. Схема теплоснабжения закрытая, двухтрубная. На котельной установлены два водогрейных котла типа КВСА-3, тепловой мощностью 2,58 Гкал/час каждый, работающие на природном газе. Основное топливо – природный газ, резервное топливо – дизельное. В эксплуатации находятся приборы учета расхода природного газа, воды, тепловой и электрической энергии. Температурный график отпуска теплоты – 95/70 С°.

Технологическая схема работы котельной является двухконтурной, без непосредственного нагрева сетевой воды в котле. Вода контура тепловой сети (сетевая вода) подогревается в пластинчатых теплообменниках водой из контура циркуляции котлов (котловой водой). Сетевые насосы установлены на обратной магистрали тепловой сети.

Тепловые сети в Майминском сельском поселении проложены преимущественно под землей, бесканально. Надземная прокладка характерна на незначительных участках тепловых сетей. Трубы надземной прокладки теплоизолированы минеральной ватой с покровным слоем из рубероида. Теплоизоляционный материал труб подземной бесканальной прокладки и его состояние в настоящее время не известно.

На территории жилой застройки отсутствуют центральные и квартальные тепловые пункты (осуществляющие регулирование отпуска тепловой энергии группам потребителей) и насосные станции. Необходимые параметры гидравлического режима тепловой сети обеспечиваются сетевыми насосами, установленными на источнике теплоснабжения.

Общая протяженность тепловых сетей от котельной в однострубно исчислении составляет 8368 м.

ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» (19.06.2019г. вх. № 2550), в том числе представлены свидетельство о поверке тепловычислителя СПТ-961.1 от 27.11.2018г. прибора учета (заводской номер <...> ), а также отчеты о теплоснабжении в теплофикационной воде в период с 26.11.2018г. по 25.05.2019г. по данным прибора учета СПТ 961 № 15328.

ООО «Энерго Алтай» (вх. №2564 от 20.06.2019г.) представлена информация о приборе учета отопления, установленного в котельной № 1 (СПТ 961 № 15328), а также отчет о теплотреблении в теплофикационной воде за сутки по данному прибору учета за период с 26.11.2018г. по 25.05.2019г. и копия оперативного журнала котельной №1.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно пункту 11 статьи 2 Закона о теплоснабжении теплоснабжающая организация – это организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с пунктом 16 указанной статьи теплосетевой организацией является организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Согласно части 4 статьи 13 Закона о теплоснабжении теплоснабжающие организации самостоятельно производят тепловую энергию (мощность), теплоноситель или заключают договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с другими теплоснабжающими организациями и оплачивают тепловую энергию (мощность), теплоноситель по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, в порядке, установленном статьей 15 данного Федерального закона, с учетом особенностей, установленных для

ценовых зон теплоснабжения статьей 23.8 данного Федерального закона.

Таким образом, ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» для граждан (потребителей тепловой энергии) является теплоснабжающей организацией, а ООО «Энерго Алтай» является теплоснабжающей организацией для ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 15 Закона о теплоснабжении в системе теплоснабжения лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии, имеет право заключать договоры теплоснабжения с потребителями в случаях, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 20 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 г. № 808 (далее – Правила № 808), по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии (далее - договор теплоснабжения).

Согласно пункту 51 Правил №808 договор поставки определяет параметры качества поставляемой тепловой энергии и (или) теплоносителя (температурные и гидравлические режимы).

Законом о теплоснабжении предусмотрено требование об обязательном коммерческом учете количества и качества тепловой энергии и (или) теплоносителя, которая(-ый) производится, передается и потребляется за определенный период по договорам теплоснабжения, поставки тепловой энергии, оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя (п. 13 ст. 2, ч. 1 ст. 19 Закона о теплоснабжении).

Согласно договору на поставку тепловой энергии и теплоносителя № 9 от 11.10.2018г. ООО «Энерго Алтай» (Поставщик) и ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» (Потребитель) определили условия поставки тепловой энергии и теплоносителя, вырабатываемой, в том числе газовой модульной котельной, расположенной по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, пер.

Спортивный, д. 16а, а именно:

- границы ответственности сторон (п. 2.1 точка раздела балансовой принадлежности согласно акту разграничения балансовой принадлежности, эксплуатационной ответственности, приложение № 2 к договору);
- порядок учета отпущенной тепловой энергии и теплоносителя (п. 2.3 определяется по показаниям прибора учета);
- права и обязанности сторон (п. 3.1.1 поставщик обязан обеспечить и соблюдать режим подачи тепловой энергии и теплоносителя, перепад давления и поддерживать среднесуточную температуру подающей сетевой воды на границе балансовой принадлежности в соответствии с температурным графиком, приложение № 3 к данному договору).

Таким образом, ООО «Энерго Алтай» по договору № 9 от 11.10.2018г. поставляет тепловую энергию и теплоноситель ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго», соответственно и гражданам, объекты которых технологически присоединены к теплосетям ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго».

В силу пункта 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 20 Закона о теплоснабжении теплоснабжающие организации и теплосетевые организации обязаны обеспечивать качество теплоносителей.

В силу пункта 24 Правил №808 показатели качества теплоснабжения в точке поставки, включаемые в договор теплоснабжения, должны предусматривать температуру и диапазон давления теплоносителя в подающем трубопроводе. Температура теплоносителя определяется по температурному графику регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения.

В соответствии с частью 7 статьи 19 Закона о теплоснабжении характеристики тепловой энергии, теплоносителя, подлежащие измерению в целях их коммерческого учета и контроля качества теплоснабжения, должны содержаться в утверждаемых



Правительством Российской Федерации правилах коммерческого учета.

При этом под качеством тепловой энергии подразумевается совокупность параметров (температур и давлений) теплоносителя, используемых в процессах производства, передачи и потребления тепловой энергии, обеспечивающих пригодность теплоносителя для работы теплотребляющих установок в соответствии с их назначением (п. 3 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 года № 1034) (далее - Правила № 1034).

Пунктом 107 Правил № 1034 определены параметры, характеризующие тепловой и гидравлический режим системы теплоснабжения, которые подлежат контролю качества. Данные параметры различаются в зависимости от способа присоединения теплотребляющей установки потребителя к тепловой сети - непосредственное присоединение, присоединение через центральный тепловой пункт, присоединение через индивидуальный тепловой пункт.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и (или) эксплуатационной ответственности тепловых сетей (приложение № 2 к договору № 9/р от 11.10.2018г.) разграничением балансовой принадлежности являются вторые фланцы запорной арматуры № 3, 4, 5, 6, расположенные в тепловой камере Ка, и вторые фланцы запорной арматуры № 1 и 2, расположенные в тепловой камере К1, а границей эксплуатационной ответственности – место соединения прибора учета с инженерной сетью.

Следовательно, в рассматриваемом случае для определения показателей качества теплоснабжения в точке поставки для ООО «Дабл-ю Кэй Восток Энерго» необходимо применять п. 24 Правил № 808, в соответствии с которым температура теплоносителя определяется по температурному графику регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения (норматив).

Согласно п. 20 ст. 2 Закона о теплоснабжении схема теплоснабжения – это документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, городского округа, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и

утверждаемый правовым актом, не имеющим нормативного характера, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации.

В связи с чем, температура теплоносителя определяется по температурному графику, предусмотренному исключительно схемой теплоснабжения, утвержденной постановлением Администрации МО «Майминский район» от 26.12.2013г. №167, т.к. схема теплоснабжения на 2019 год актуализирована только 21.05.2019г., т.е. после завершения отопительного периода 2018-2019гг.

В соответствии с распоряжением Администрации МО «Майминский район» от 18.09.2018г. № 675-р датой начала отопительного сезона 2018-2019гг. на территории МО «Майминский район» является 19.09.2018г.

Согласно распоряжению Администрации МО «Майминский район» от 16.05.2019г. № 413-р отопительный сезон 2018-2019гг. на территории МО «Майминский район» завершен 18.05.2019г.

Из пункта 6.2.59 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003г. № 115 (далее - Правила № 115), следует, что

температура воды в подающей линии водяной тепловой сети в соответствии с утвержденным для системы теплоснабжения графиком задается по усредненной температуре наружного воздуха за промежуток времени в пределах 12-24 часов, определяемый диспетчером тепловой сети в зависимости от длины сетей, климатических условий и других факторов. Отклонения от заданного режима на источнике теплоты предусматриваются не более: по температуре воды, поступающей в тепловую сеть, +/- 3%; по давлению в подающем трубопроводе, +/- 5%; по давлению в обратном трубопроводе, +/- 0,2 кгс/см<sup>2</sup>.

В соответствии с пунктом 9.2.1 Правил № 115 отклонение среднесуточной температуры воды, поступившей в системы отопления, вентиляции, кондиционирования и горячего водоснабжения, должно быть в пределах +/- 3% от установленного температурного графика. Среднесуточная температура обратной сетевой воды не должна превышать заданную температурным графиком температуру более чем на 5%.

Проведя выборочный анализ сведений за декабрь 2018 года – февраль 2019 года из отчетов о теплоснабжении в теплофикационной воде за сутки котельной № 1, сформированных по показаниям прибора учета СПТ 961 № 15328, а также сведений Горно-Алтайского ЦГМС-филиала ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» в отопительный период, Комиссией УФАС по РА установлены неоднократные отклонения температуры теплоносителя в точке поставки от нормативных, а именно:

Дата	Среднесуточная температура, С°	Температурный график 95/70 С°	Котельная № 1 ООО «Энерго Алтай», С°	Отклонения температуры в точке поставки, (допустимо +/-3%)	
				По температуре, С°	в %
01.12.2018г.	-15,1	68	59,52	-8,48	- 12,47
08.12.2018г.	-20,5	75	65,43	-9,57	- 14,86
30.12.2018г.	-15,9	68	68,52	-	-
04.01.2019г.	-19,9	71	66,90	-4,10	- 5,77
28.01.2019г.	-21,5	75	64,22	-10,78	- 14,37
31.01.2019г.	-17,6	71	62,85	-8,15	- 11,47
01.02.2019г.	-19,7	71	64,93	-6,07	- 8,54
02.02.2019г.	-30,8	90	70,62	-19,38	- 21,53
11.02.2019г.	-18,2	71	67,91	-3,09	- 4,35

Соответственно, данные, выбранные Комиссией УФАС по РА из отчета о теплоснабжении в теплофикационной воде ООО «Энерго Алтай», свидетельствуют о том, что теплоснабжающая организация занижала температуру теплоносителя **в подающем трубопроводе**. При определении данных параметров теплоснабжающая организация обязана руководствоваться графиком, в котором установлены допустимые температуры теплоносителя при определенных температурах наружного воздуха.

25.09.2019г. рассмотрение дела было отложено в целях предоставления права лицам, участвующим в деле, направить Комиссии УФАС по РА пояснения, доказательства и привести доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

08.10.2019г. в адрес УФАС по РА поступили письменные пояснения ООО «Энерго Алтай» (вх.№4440), из которых следует, что котельная № 1 работает при условии дефицита мощности, что опровергает доводы о целенаправленном занижении ООО «Энерго Алтай» температуры теплоносителя в подающем трубопроводе.

Иные лица, участвующие в деле письменных пояснений в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела не представили.

На заседании Комиссии УФАС по РА 14.10.2019г. директор ООО «Энерго Алтай» и представитель общества поддержали указанную выше позицию.

Данный довод Комиссия УФАС по РА находит несостоятельным, так как, проанализировав информацию, представленную в таблице выше, усматривается, что теплоснабжающая организация занижала температуру, имея возможность соблюсти законодательство Российской Федерации, например 02.02.2019г. при температуре  $-30,8\text{ C}^{\circ}$  ООО «Энерго Алтай» поддерживало температуру теплоносителя в подающем трубопроводе  $70,62\text{ C}^{\circ}$  (при необходимой  $90\text{ C}^{\circ}$ ), но при более высокой температуре 01.12.2018г. ( $-15,1\text{ C}^{\circ}$ ) выдавала температуру  $59,52\text{ C}^{\circ}$  (при необходимой  $68\text{ C}^{\circ}$ ). Из чего следует, что у ООО «Энерго Алтай» имелась техническая возможность поддерживать необходимую температуру теплоносителя в подающем трубопроводе, однако, этого не делалось.

ООО «Энерго Алтай», действуя на определенной территории МО «Майминское сельское поселение» (в границах эксплуатационной ответственности систем теплоснабжения) в качестве теплоснабжающей организации, и занижая температуру воды в подающем трубопроводе, нарушило условия договора теплоснабжения, заключенного с ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго», и требования пункта 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 части 5 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 24 Правил об организации теплоснабжения в Российской Федерации,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012г. №808, чем ущемило интересы граждан, являющихся потребителями коммунальных услуг ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго».

Отклонение температуры теплоносителя в подающем трубопроводе ниже предусмотренных приводит к поставке теплового ресурса ненадлежащего качества и является причиной понижения температуры в местах проживания граждан, и является основанием для нарушения деятельности ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго» по представлению надлежащей коммунальной услуги, что также приводит к нарушению его интересов в сфере предпринимательской деятельности.

Об ущемлении интересов граждан свидетельствуют жалобы собственников помещений многоквартирных домов в администрацию МО «Майминский район», и коллективная жалоба жителей по ул. Механизаторов д. 3 о несоответствии температурного режима в отопительный период.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Энерго Алтай» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по теплоснабжению в границах балансовой принадлежности тепловых сетей теплоснабжающей организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других теплоснабжающих организаций.

Таким образом, ООО «Энерго Алтай», является субъектом естественной монополии по передаче тепловой энергии на территории МО «Майминский район» в границах эксплуатируемых им систем теплоснабжения и на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или)

ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

При этом, в связи с доминирующим положением общества на товарном рынке, потребители тепловой энергии не имеют альтернативы в выборе иного лица для получения надлежащих услуг теплоснабжения.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в действиях ООО «Энерго Алтай» по занижению температуры теплоносителя в период с декабря 2018 года по февраль 2019 года в подающем трубопроводе усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данные действия приводят к ущемлению интересов ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго» в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей (физических лиц, потребителей тепловой энергии ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго»).

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки

правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Энерго Алтай» (ИНН 0400008773, ОГРН 1180400002188, Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Ленина, д. 8А, оф. 202) нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в занижении температуры теплоносителя в период с декабря 2018 года по февраль 2019 года в подающем трубопроводе котельной № 1 (Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, пер. Спортивный, д. 16а), что привело к ущемлению интересов граждан, являющихся потребителями коммунальных услуг ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго», а также к нарушению интересов ООО «Дабл-Ю Кэй Восток Энерго» в сфере предпринимательской деятельности.
2. Выдать ООО «Энерго Алтай» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, путем проведения инструктажа работников котельной № 1

(Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, пер. Спортивный, д. 16а), ответственных за соблюдение температуры теплоносителя в подающем трубопроводе, на предмет соблюдения обязательных требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по РА для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении виновных лиц по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Настоящее решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.