

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

18 апреля 2017 года

№04-02/3756

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <.....> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Внешнеэкономическая дистрибьюторская фирма «Акцепт» (далее - ООО ВДФ «Акцепт», заявитель) исх. от 10.04.2017 №205(вх. от 11.04.2017 № 1930) на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинская детская больница» (далее – ГБУЗ РК «УДБ») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медикаментов (стационар), закупка № 0307300009317000067 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба)

при участии:

- <.....>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО ВДФ «Акцепт», ГБУЗ РК «УДБ», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Письмом исх. от 13.04.2017 №10/1201 ГБУЗ РК «УДБ» было заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ГБУЗ РК «УДБ», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

Заявителем обжалуются действия аукционной комиссии, выразившиеся в необоснованном, по мнению ООО ВДФ «Акцепт», отклонении их заявки, несмотря на то, что ООО ВДФ «Акцепт» была представлена заявка, отвечающая всем требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

ГБУЗ РК «УДБ» в письме исх. от 12.04.2017 № 5/1194 заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

2. Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Ухтинская детская больница». Объект закупки - «Поставка медикаментов (стационар)».

Начальная (максимальная) цена договора составила 13 975.00 рубля.

Источником финансирования закупки явились фонды обязательного медицинского страхования

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307300009317000067, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru – 24.03.2017.

3. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

3.1 В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его, при этом запрещает ограничивать количество участников закупки.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно подпункту б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное подпункту б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, определено подпунктом 1б части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе.

В соответствии с пп. 1б) ч.3 п.12 документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать, в том числе:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены пунктом 27 информационной карты:

«первая часть заявки должна содержать информацию, предусмотренную п/п 1б) ч. 3 п. 12. раздела I настоящей документации, а именно: конкретные показатели(наименование товара (МНН (при наличии) или группировочное наименование (при наличии), торговое наименование), форма выпуска, дозировка, количество), соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара.

Порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара:

по каждому помеченному специальным знаком (*) показателю участники закупки указывают одно конкретное значение. При этом слова «не менее», «не более» должны быть исключены».

Раздел III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) содержит следующее описание объекта закупки:

Международное непатентованное наименование	Форма выпуска	Дозировка, фасовка	Первичная упаковка	Потребительская упаковка	Единица измерения	Требуемое количество
Хлоргексидин	Раствор для местного и наружного применения	0,05% - 100 мл № 1	Флакон	Флакон	Флакон	150
Водорода пероксид *	Раствор для местного и наружного применения	3% - 100 мл	Флакон полиэтиленовый, тёмного цвета.	Флакон	Флакон	30
Водорода пероксид *	Раствор для местного и наружного	3% - 40 мл	Флакон тёмного стекла	Флакон	Флакон	50

*** - условия хранения при комнатной температуре , не выше 25 *С**

Порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара: по каждому помеченному специальным знаком (*) показателю участники закупки указывают одно конкретное значение. При этом слова «не менее», «не более» должны быть исключены.

По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки, т.е. с применением слов «диапазон», «до», в случае перечисления нескольких характеристик через запятую, в том числе характеристик, заключенных в скобки, указываются все из перечисленных.

3.2 В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

4. Частью 1 пункта 14 документации об электронном аукционе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 п. 12 настоящей документации, на соответствие требованиям,

установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

При рассмотрении жалобы комиссией было установлено, что на участие в электронном аукционе была подана одна единственная заявка - ООО ВДФ «Акцепт».

На заседании комиссии Коми УФАС России представителем ООО ВДФ «Акцепт» было заявлено довод о неправомерном отклонении заявки данного общества по первым частям, так как ООО ВДФ «Акцепт» конкретные показатели предлагаемого к поставке товара были указаны в соответствии с документацией об электронном аукционе.

Данный довод несостоятелен по следующим основаниям.

В ходе анализа комиссией Коми УФАС России заявки единственного участника, было установлено, что в заявке такого участника отсутствует указание на показатель **«условия хранения при комнатной температуре, не выше 25 *С»**, помеченный «*», что является обязательным условием для указания такого показателя в заявке.

4.1 Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части единственной заявки на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего такую заявку, по следующему основанию:

«отклонить на основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона №44-ФЗ и Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п/п б) п.1 ч.3 ст.66 Федерального закона №44-ФЗ и требованиям раздела III (Техническое задание) документации об электронном аукционе, а именно не указано обязательное требование «* - условия хранения при комнатной температуре, не выше 25* С».

Данное решение отражено в протоколе от 06.04.2017 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка лекарственных средств для нужд ГБУЗ РК «УДБ» на 2016 год», № извещения 0307300009317000067 (далее - протокол).

При таких обстоятельствах заявка ООО ВДФ «Акцепт» признана несоответствующей требованиям технического задания, документации электронного аукциона обоснованно.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что в действиях аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ РК «УДБ» выразившимся в принятии решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе ООО ВДФ «Акцепт» по первым частям заявок, имеются признаки нарушения требования пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Также в жалобе ООО ВДФ «Акцепт» отражен довод, касающийся отсутствия конкретного раздела документации, где содержались бы показатели, требующие указания конкретных значений.

В ходе анализа материалов жалобы, комиссией Коми УФАС России, данный довод не нашел своего подтверждения.

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его, при этом запрещает ограничивать количество участников закупки.

В данном случае в действиях заказчика находит свое отражение потребность хранения указанного в техническом задании лекарственного препарата при температурном режиме, необходимом заказчику (обусловленным наличием у заказчика холодильного оборудования для хранения лекарственных препаратов с диапазоном температур +15...+25 С). В связи, с чем такая потребность была указана заказчиком в «техническом задании» как показатель товара, требующий указания участником в своей заявке конкретного значения.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ВДФ «Акцепт» необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.