

07.03.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии представителей:

от заявителя ООО «Профит Плюс»:

- (уведомлено надлежащим образом) представитель не явился;

от заказчика Федерального казенного учреждения «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр»:

- ... (представитель по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Профит Плюс» и материалы дела № 7-1/71,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Профит Плюс» на действия заказчика - Федерального казенного учреждения «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» при проведении электронного аукциона на поставку парашютных систем (№0322100000817000011).

Заявитель указывает доводы, касающиеся положений документации:

- заказчиком не надлежащим образом установлен срок окончания подачи заявок;

- заказчик разместил закупку без связи с план-графиком;

- заказчик установил требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства;

- заказчиком не указаны нормы ГОСТ для материалов;

- заказчиком в проекте контракта установлены ненадлежащие размеры штрафов, начисляемых заказчику, исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании ст. 99 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0322100000817000011 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 20.02.2017.

Объект закупки: поставка парашютных систем.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 439 000 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.02.2017 ООО «Компания Параавис» соответствует требованиям.

Заказчик представил мотивированный отзыв на жалобу, считает доводы жалобы частично обоснованными.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представитель заказчика поддержал информацию изложенную в отзыве.

В результате изучения материалов дела, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с ч.3 ст.63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно Извещению о проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта 4 439 000 рублей 00 копеек.

Согласно Извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок 20.02.2017 10:47, дата и время окончания подачи заявок 28.02.2017 10:00.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что довод заявителя о ненадлежаще установленном сроке окончания подачи заявок предусмотренном ч.3 ст.63 Закона о контрактной системе, находит свое подтверждение.

2. В соответствии с п.11 ст.21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не

предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно план-графику закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2017 финансовый год ФКУ «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» закупка на приобретение аварийно-спасательного имущества и снаряжения включена в план – график на 2017 года.

Однако, в связи с тем, что у заказчика по причине технической ошибки в единой информационной системе в сфере закупок отсутствовала возможность размещения новой версии план-графика на 2017 год, ФКУ «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» обратилось в Управление Федерального казначейства по Хабаровскому краю для прохождения контроля измененной версии план-графика на 2017 год (письмо №05/14-107).

В результате контроля Управлением Федерального казначейства по Хабаровскому краю сформировано уведомление №1 о прохождении визуального контроля плана-графика, представленного на бумажном носителе, на соответствии контролируемой информации требованиям, установленным ч.5 ст.99 Закона о контрактной системе.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений п.11 ст.21 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно Приложению 1 Спецификация аукционной документации установлены технические характеристика к парашютным системам и системам для первоначальной подготовки.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России, заказчик пояснил, что при описании объекта данной закупки использует требования к парашютным системам, которые установлены спецификой проведения поисково-спасательных работ с применением парашютно-десантного имущества и снаряжения, техническими требованиями руководств по летной эксплуатации воздушных судов

с которых производится десантирование, а также показателями ГОСТ Р 22.9.08-2005 «Аварийно-спасательные средства парашютного десантирования».

Любая парашютная система производимая и продаваемая в Российской Федерации имеет паспорт парашютной системы и руководство по эксплуатации (техническое описание) в которых указываются технические требования в соответствии с ГОСТ Р 22.9.08-2005, а именно:

-предназначение парашютной системы;

-общая полетная масса парашютиста (основной и запасной парашютными системами);

- параметры надежной работы на высотах над уровнем моря как при немедленном введении ее в действие после покидания парашютистом горизонтально летящего ВС на соответствующей скорости полета ВС, так и на предельной высоте для данной парашютной системы с задержкой в раскрытии клапанов ранца до установленной высоты над уровнем моря;

- параметры надежной работы на определенной высоте над уровнем моря при принудительном раскрытии ранца и стягивании камеры с купола вытяжным звеном, после покидания парашютистом горизонтально летящего ВС с соответствующей скоростью полета;

- минимальная безопасная высота применения после покидания парашютистом горизонтально летящего ВС при соответствующей скорости полета при немедленном введении ПС в действие, соответствующий показатель снижения на полностью наполненном парашюте;

- среднее значение вертикальной скорости снижения, приведенное к условиям международной стандартной атмосферы и соответствующей полетной массе, на участке 30-35 м до земли;

- горизонтальную скорость перемещения на ОП;

- устойчивость при снижении;

- разворот в любую сторону на 360° за время в секундах;

- параметры отсоединения свободных концов подвесной системы и усилие, необходимое для выдергивания звена отсоединения;

- возможность освобождения от подвесной системы перед приводнением;

- применение полуавтоматического парашютного комбинированного унифицированного прибора типа ППК-У или другого страхующего прибора;

- усилие, необходимое для введения в действие ОП;

-совместную работу с запасным парашютом;

-максимальную перегрузку при наполнении парашюта;

-работоспособность при различной температуре.

На основании вышеизложенного Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений при описании объекта закупки, следовательно, довод заявителя об установлении заказчиком требований к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям не находит своего подтверждения.

Наряду с этим, Законом о контрактной системе не предусмотрено, что заказчиком в аукционной документации необходимо указывать нормы ГОСТ для материалов, следовательно, данный довод не находит своего подтверждения.

4. В соответствии с ч.4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч.5 ст. 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.8 ст. 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Правила) за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В соответствии с п.5 Правил за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Согласно п.10.6 Проекта государственного контракта за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, исключением просрочки (в том числе гарантийного обязательства), размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: 10 % (десять процентов) цены Контракта составляет: \_\_\_\_ (\_\_\_) рублей 00 копеек.

Согласно п. 10.7 Проекта государственного контракта за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: 2,5 % (два с половиной процента) цены Контракта и составляет \_\_\_\_ (\_\_\_) рублей 00 копеек.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона (начальная) максимальная цена контракта составляет 4 439 000 рублей 00 копеек,

следовательно, в соответствии с Правилами заказчику необходимо в проекте государственного контракта указывать процент размера штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств в зависимости от начальной максимальной цены контракта и ниже, так как электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта.

Ввиду вышеизложенного Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком нарушена ч.5, ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профит Плюс» на действия заказчика - Федерального казенного учреждения «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» при проведении электронного аукциона на поставку парашютных систем (№0322100000817000011) – частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - Федерального казенного учреждения «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» нарушения ч.3 ст.63, ч.5, ч.8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 11

07.03.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

на основании своего решения от 07.03.2017 года № 36 по делу № 7-1/71 о нарушении заказчиком - Федеральным казенным учреждением «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» при проведении электронного аукциона на поставку парашютных систем (№0322100000817000011) требований Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в срок до 07.04.2017 года устранить допущенные нарушения Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку парашютных систем (№0322100000817000011) путем:

1.1 аннулирования протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона;

1.2 внесения изменения в документацию об электронном аукционе, согласно замечаниям, указанным в Решении Хабаровского УФАС России №36 от 07.03.2017.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в 3 (трех) дневный срок после его исполнения с приложением подтверждающих документов.

3. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание указанного органа.